子洲县 2022 年乡村医生补助资金项目 绩效评价报告 (2022 年度)

评价单位名称：子洲县财政局（章）

项目主管部门：子洲县卫生健康局

项目名称：子洲县 2022 年乡村医生补助资金项目

评价起止时间：2023 年 6 月 1 日至 2023 年 8 月 10 日

目录

一、基本概况	1
二、资金基本情况	2
三、评价目的	2
四、项目绩效再评价组织情况	2
(一) 评价的原则	2
(二) 评价的依据	2
(三) 评价对象及范围	3
(四) 评价的主要内容	3
(五) 评价的方法	3
(六) 评价组织及安排时间	4
五、综合评价结论	5
六、绩效分析	6
(一) 投入指标 (共 35 分, 得 19 分)	6
(二) 产出指标 (共 41 分, 得 26.5 分)	7
(三) 效益指标 (共 24 分, 得 17.2 分)	7
七、存在问题	8
八、建议	8

摘要

乡村医生是我国医疗卫生服务队伍的重要组成部分，是最贴近亿万农村居民的健康“守护人”，是发展农村医疗卫生事业、保障农村居民健康的重要力量。近年来特别是新一轮医药卫生体制改革实施以来，乡村医生整体素质稳步提高，服务条件显著改善，农村居民基本医疗卫生服务的公平性、可及性不断提升。但也要看到，乡村医生队伍仍是农村医疗卫生服务体系的薄弱环节，难以适应农村居民日益增长的医疗卫生服务需求。按照深化医药卫生体制改革的总体要求，为进一步加强乡村医生队伍建设，切实筑牢农村医疗卫生服务网底。子洲县共有乡村医生 343 人，服务于 152 个村；截止目前子洲县共有行政村 270 个，9 个居委会。

本次评价主要从三个方面进行评价。共设计三个一级指标、七个二级指标、二十一个三级指标。采用书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作，评价等级“较差”，得分 62.7 分。

存在问题

1、投入管理方面的不足。主要表现在一是预算执行率较低，该项目资金共下达 202.8 万元，截止评价日共支出 136.8 万元，剩余资金 66 万元，形成该问题的主要原因是中、省、市补助资金已经足够支付子洲县乡村医生补助，结余的 66 万元为县配套资金；二是项目制度建设不完善。子洲县卫

生健康局未出台关于子洲县村医补助的相关管理办法。

2、组织实施方面的不足。主要体现在绩效管理情况方面，一是绩效监控不到位，绩效监控表中未体现截止监控日期的支付数及完成情况；二是绩效自评不真实，自评中体现202.8万元全部支付，实际支付136.8万元，绩效分析等不到位。

3、项目产出方面的不足。主要体现在乡村医生培训和后备力量培养等方面，一是乡村医生培训未全面覆盖，2022年乡村医生培训率仅为14%；二是后备力量培养不足，子洲县卫生健康局未进行村医后备力量培养；三是村卫生室覆盖和乡村医生合理配置率水平较低，子洲县共有270个行政村9个居委会，村医共有343名，服务与152个行政村，覆盖率为56%。

建议

1、完善制度建设，及时盘活结余资金。建议子洲县卫生健康局积极完善村医补助项目管理制度，明确管理职责，为子洲县村医补助项目提供制度保障；对结余结存资金及时交回国库，避免长期闲置造成财政资金浪费。

2、加强全面实施预算绩效管理。加强绩效评价相关文件学习，认真领会《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发[2018]34号）、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）、《子洲县预算绩

效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）等相关文件精神，在开展绩效监控和绩效自评工作时一定要求真务实，真实反映项目实际情况，切实做好绩效监控和自评工作。

3、强化村医管理，完善村医队伍建设。建议子洲县卫生健康局加强对子洲县村医队伍的培训力度，提高村医队伍业务水平，更好的服务于群众和合理配备村医队伍，确保每个行政村及每个卫生室都有村医；同时加强后备力量的培养，充实村医队伍力量。

【正文】

根据《子洲县预算绩效管理实施》（子政办发【2019】73号）、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）、等文件精神，子洲县财政局于2023年6月1日至2023年8月10日对子洲县2022年乡村医生补助资金项目进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本概况

乡村医生是我国医疗卫生服务队伍的重要组成部分，是最贴近亿万农村居民的健康“守护人”，是发展农村医疗卫生事业、保障农村居民健康的重要力量。近年来特别是新一轮医药卫生体制改革实施以来，乡村医生整体素质稳步提高，服务条件显著改善，农村居民基本医疗卫生服务的公平性、可及性不断提升。乡村医生队伍是农村医疗卫生服务体系的薄弱环节，难以适应农村居民日益增长的医疗卫生服务需求。按照深化医药卫生体制改革的总体要求，进一步加强乡村医生队伍建设，切实筑牢农村医疗卫生服务网底。子洲县共有乡村医生343人，服务于152个村；截止目前子洲县共有行政村270个，9个居委会。

子洲县卫生健康局2022年共收到乡村医生补助资金

202.8万元，项目资金主要用于子洲县343名村医的补助。

二、资金基本情况

子洲县卫生健康局2022年乡村医生补助资金总金额202.8万元，已支付金额136.8万元，资金结余66万元。

三、评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观地反映子洲县2022年乡村医生补助资金实施情况及实施效果，从而规范资金的管理。同时，及时总结经验，分析存在的问题，提出改进措施。

四、项目绩效再评价组织情况

（一）评价的原则

坚持公平、公正、实事求是的原则，依法公开接受监督；坚持科学规范的原则，采取定量与定性分析相结合的方法。

（二）评价的依据

1、《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）。

2、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）。

3、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）。

4、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）。

5、财政部门的指标文件。

6、各项目部门单位的项目资料、财务资料、发放物资台账等有关项目资金的全部资料。

7、其他有关资料。

（三）评价对象及范围

主要评价子洲县 2022 年乡村医生补助资金。

（四）评价的主要内容

评价内容主要包括投入、产出、实施效益三个方面。

1、项目投入方面：主要是从项目立项、绩效目标、投入管理、组织实施四个方面进行评价。

2、产出指标方面：主要是项目实际产出方面进行评价。

3、实施效益方面：主要从社会效益、满意度两个方面进行评价。

（五）评价的方法

本次绩效评价遵循客观、真实、科学的基本原则，在对项目充分了解分析的基础上制定出科学合理的绩效评价指标体系，包括项目决策、实施过程、项目产出、实施效益四大考核指标。评价组决定采取书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作。

1、书面资料查阅

对各部门的财务凭证、资金文件、立项文件等有关本项目相关的资料查阅、翻看、复印、做好前期的工作底稿。

2、询问查证法

在比较分析项目资料的基础上，通过询问、实地查看等形式，核查项目资料是否属实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

3、专家评议法

咨询相关专家，通过查看项目资料，充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，做出专业或经验判断，形成评价结论。

4、问卷调查法

设计不同形式的调查问卷，通过互联网、电话、实地随机访谈等形式，在一定范围内发放、搜集、分析调查问卷，进行评价和判断，设置公众满意度指标来评价项目绩效。

（六）评价组织及安排时间

组 长：吴剑

成 员：叶瑞、武腾飞

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段和撰写归档阶段三个步骤。具体实施如下：

1、准备阶段

收集资料（6.1—6.8）：及时通知被评价部门报送有关材料。

2、实施阶段

设计指标（6.8—6.20）：在对本项目资料充分了解、分

析的基础上，评价工作小组设计项目绩效评价体系，形成针对性强的评价指标。

现场查看与民意调查（6.20—7.5）：通过现场查看会议记录、文件、账册等资料，并开展问卷调查，对部门提供的评价材料进行核实。

组织评价（7.5—7.10）：召开评价小组会议，根据所取的材料和评价指标进行科学、公正地评价。

3、撰写归档阶段

撰写报告（7.10—8.10）：根据评价结果和评价过程客观真实地撰写评价报告。

整理归档（8.10—9.31）：根据县政府规定对评价报告在县政府门户网站进行公开，并且对评价的所有资料进行整理归档。

五、综合评价结论

评价结果分为优秀、良好、一般、较差四个等次，根据评价结果的分值，确定评价对象最后达到的档次。具体见下表：

评价分值档次表

档次	优秀	良好	一般	较差
分值	≥90	≥80, <90	≥70, <80	<70

经过实地查看会议考核资料、走访部门单位、群众、电话访谈、调查问卷等多种方式进行收集资料，根据《子洲县

2022年乡村医生补助资金绩效评价指标表》进行评价，综合评价结果为“较差”，得分62.7分。

子洲县2022年乡村医生补助资金绩效评价指标表

一级指标	二级指标	分值	得分
投入指标	项目立项	4	4
	绩效目标	4	4
	投入管理	14	4
	组织实施	13	9
产出指标	项目产出	41	26.5
实施效益	社会效益	8	5.6
	满意度	8	5.8
总分		100	62.7

六、绩效分析

（一）投入指标（共35分，得19分）

1. 项目立项：立项依据充分性和程序规范性：子洲县2022年乡村医生补助资金资金属于中、省、市资金，立项依据充分，程序合规，符合国家相关法律法规要求，共4分，得4分。

2. 绩效目标：绩效目标合理性子洲县2022年乡村医生补助资金的绩效目标指标分为2次设置，分别为136.8万元和66万元指标；通过查看该项目绩效目标表，资金与预算编制金额相符，总体目标明确，数量指标成本指标量化。共4分，得4分。

3. 投入管理：预算执行率方面子洲县2022年乡村医生

补助资金共 202.8 万元，截止评价日共支付 136.8 万元，预算执行率 67.5%，扣 8 分；制度建设方面子洲县卫生健康局未根据村医补助项目特性制定项目管理制度，扣 2 分；资金支出合规性方面，无挤占挪用现象。共 14 分，得 4 分。

（二）产出指标（共 41 分，得 26.5 分）

项目产出：乡村医生培训方面子洲县乡村医生共 343 名，在查看子洲县卫生健康局培训会签到册等资料时发现培训人数参加率仅为 14%，扣 4.3 分；后备力量培养方面未进行后备力量培养，扣 3 分；政策补助落实方面 2022 年乡村卫生室无日常运转经费和养老保险补助，扣 2 分；村级医疗卫生服务方面在已经覆盖了村医的村卫生室中服务内容全面质量较高；考核管理方面子洲县卫生健康局对村医实行每月考核管理办法，通过考核结果进行补助资金发放；乡村卫生室和乡村医生全覆盖水平通过查看资料，子洲县共有 343 名村医服务与 152 个村卫生室，覆盖率 56%，扣 4.4 分；乡村卫生服务一体化管理水平方面乡村卫生服务一体化管理水平达到实施方案和实施细则的要求；信息化水平方面通过问卷调查村医版得知现有村卫生室信息化覆盖率为 84.4%，扣 0.8 分。共 41 分，得 26.5 分。

（三）效益指标（共 24 分，得 17.2 分）

1. 社会效益：通过问卷调查村级医疗服务质量满意度 72.3%，共 8 分，得 5.8 分。

2. 满意度：通过问卷调查乡村医生满意度 70.3%，村民满意度 72.3%，共 16 分，得 11.4 分。

七、存在问题

1、投入管理方面的不足。主要表现在一是预算执行率较低，该项目资金共下达 202.8 万元，截止评价日共支出 136.8 万元，剩余资金 66 万元，形成该问题的主要原因是中、省、市补助资金已经足够支付子洲县乡村医生补助，结余的 66 万元为县配套资金；二是项目制度建设不完善。子洲县卫生健康局未出台关于子洲县村医补助的相关管理办法。

2、组织实施方面的不足。主要体现在绩效管理情况方面，一是绩效监控不到位，绩效监控表中未体现截止监控日期的支付数及完成情况；二是绩效自评不真实，自评中体现 202.8 万元全部支付，实际支付 136.8 万元，绩效分析等不到位。

3、项目产出方面的不足。主要体现在乡村医生培训和后备力量培养等方面，一是乡村医生培训未全面覆盖，2022 年乡村医生培训率仅为 14%；二是后备力量培养不足，子洲县卫生健康局未进行村医后备力量培养；三是村卫生室覆盖和乡村医生合理配置率水平较低，子洲县共有 270 个行政村 9 个居委会，村医共有 343 名，服务与 152 个行政村，覆盖率为 56%。

八、建议

1、完善制度建设，及时盘活结余资金。建议子洲县卫生健康局积极完善村医补助项目管理制度，明确管理职责，为子洲县村医补助项目提供制度保障；对结余结存资金及时交回国库，避免长期闲置造成财政资金浪费。

2、加强全面实施预算绩效管理。加强绩效评价相关文件学习，认真领会《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发[2018]34号）、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）、《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）等相关文件精神，在开展绩效监控和绩效自评工作时一定要求真务实，真实反映项目实际情况，切实做好绩效监控和自评工作。

3、强化村医管理，完善村医队伍建设。建议子洲县卫生健康局加强对子洲县村医队伍的培训力度，提高村医队伍业务水平，更好的服务于群众和合理配备村医队伍，确保每个行政村及每个卫生室都有村医；同时加强后备力量的培养，充实村医队伍力量。

子洲县 2022 年乡村医生补助项目绩效评价指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值	得分
投入指标	项目立项	立项依据充分性	用以反映项目立项是否符合国家、本省法律法规、国民经济和社会发展规划要求，与本部门（单位）职能、发展规划和工作计划是否密切相关。	1. 有国家、本省、市政策依据，得 1 分； 2. 项目内容与项目单位职能密切相关，得 1 分。	2	2
		立项依据规范性	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	1. 项目按照规定的程序申请设立，得 1 分； 2. 项目所提交文件、材料符合相关要求，得 1 分。	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	项目绩效目标是否具备绩效合理性、资金匹配性、实现可能性、时限性和条件充分性，用以反映项目绩效目标设立的合理性和可行性。绩效指标是否全面、充分；是否细化、量化，便于监控和评价；难以量化的，定性描述是否充分、具体等，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	目标合理、资金匹配、可实现、有条件，得 2 分，目标设置完整性，目标设置细化、量化得 2 分；一处不合理扣 0.5 分，扣完为止	4	4
	投入管	预算执行率	用以反映项目预算执行的进度	预算执行率=实际支出数/预算数，预算执行率为 100%得满分，每下降 1%，扣 0.5 分，扣完为止。	8	0

	理	管理制度健全性	项目的财务制度是否健全、完善、有效，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。	已制定或具有相应的项目资金管理办法得 1 分；项目资金管理办法符合相关财务会计制度的规定得 2 分，不符合相应扣分。	2	0
		资金支出规范性	项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定。	1. 资金的拨付有完整的审批程序和手续得 1 分；2. 符合项目预算批复或合同规定的用途得 1 分；3. 不存在套取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得 2 分(若评价前已完成项目资金的专项审计, 该指标可用审计结论)，不符合相应扣分。	4	4
		绩效管理情况	项目主管单位是否按照项目绩效管理要求，对项目实施全过程项目管理。	项目按规定开展项目监控、自评等工作且开展质量高得满分，发现一处不合理扣 0.5 分，绩效监控和绩效自评一项未开展扣 4 分。	8	2
	组织 实施	组织机构健全性	机构是否健全、分工是否明确，是否能够保证整个项目组织管理流程的畅通。	专岗或专人负责、人员数量与实际工作需求符合各占 50%权重分，不符合相应扣分。	2	2
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关业务管理规定，是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施，用以反映和考核业务管理制度的有效执行和质量控制情况。	严格按照相关规章制度执行得满分，发现一处未按照制度执行得扣 1 分，扣完为止，情节严重的不得分。	3	3

产出指标	项目产出	乡村医生培训	县级卫生行政部门对执业乡村医生的培训、信息化培训是否达到要求。	实际完成率=(实际培训人数*培训课时/应培训人数*培训课时)×100%。	5	0.7
		后备力量培养	县级卫生行政部门是否通过定向培养、选聘、公开招聘等方式加强乡村医生后备力量的培养。	通过定向培养得1分；开展从现有中专医学学历以上人员中选聘得1分；通过“三支一扶”等渠道公开招聘大学生补充乡村医生得1分。	3	0
		补助政策落实	乡村医生补助政策是否按照实施意见和方案要求全部落实。	在编在岗医生补助到位得2分；日常运转经费补助到位得1分；老年乡村医生退养补助到位得1分；养老保险补助到位得1分。	5	3
		村级医疗卫生服务	服务范围、服务质量达到规范要求。	服务范围全、服务质量规范得满分，有一项服务内容完不成扣1分，服务不规范根据程度相应扣分。	5	5
		考核管理	对村卫生所(室)的考核是否达到要求、考核结果是否公示、考核结果是否作为补助和收入分配依据。	考核达到要求得2分；考核结果公示得1分；考核结果合理利用得2分。	5	5
		乡村卫生室全覆盖水平	是否达到一个行政村设置一所卫生室的要求	覆盖率=(已设置卫生室的行政村数量/应设置卫生室的行政村数量)×100%。	5	2.8
		乡村医生合理配置	乡村医生是否具有相关执业许可、乡村医生数量及年龄是否达到配置要求。	合理配置率=实际达到合理配置要求的行政村数量/行政村总数量×100%。	5	2.8
		乡村卫生服务一体化管理水平	乡村卫生服务一体化管理水平是否达到实施方案和实施细则的要求。	达到实施方案和实施细则的要求得满分，村卫生室行政、人员、业务、药品、财产、档案等有一项不达管理要求扣1分。	3	3
		信息化水平	村卫生室信息化水平程度。	信息化率=(已接通信息网络系统的村卫生室/村卫生室总数)×100%。	5	4.2

效益指标	社会效益指标	村级医疗服务质量	村级医疗服务能力是否能完全保障本区域农村村民就医需求。	通过发放满意度问卷调查，根据村民反馈打分， $\geq 95\%$ 得满分，低于 95%按比例得分。	8	5.8
	满意度指标	乡村医生满意度	乡村医生对补助政策、业务培训、服务管理、绩效考核、政策落实等满意程度。	根据社会调查满意度计算得分。	8	5.6
		村民满意度	村民对村卫生室开展卫生服务和基本医疗服务情况的满意程度。	根据社会调查满意度计算得分。	8	5.8
总分					100	62.7