

2022 年子洲县防止二次沙化及国土 绿化行动项目绩效评价报告

项目名称：2022 年子洲县防止二次沙化及国土
绿化行动

主管单位：子洲县林业局

委托单位：子洲县财政预算绩效评价中心

评价机构：陕西政诚汇鑫财税咨询有限公司

目录

一、基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）项目管理情况	8
（三）项目绩效目标	11
二、绩效工作开展情况	12
（一）绩效评价目的、对象和范围	12
（二）绩效评价设计	13
（三）绩效评价工作过程	17
三、评价结论	18
四、绩效分析	19
（一）项目投入情况	19
（二）项目过程情况	21
（三）项目产出情况	24
（四）项目效果情况	26
五、主要经验及做法	29
（一）领导重视是林业项目顺利推进的主要动力	29
（二）连农、助农，提高建设绿色子洲的积极性	30
（三）生态功能得到提升，水土流失得到有效控制	30
六、存在的问题	30
（一）绩效方面	30
（二）管理方面	31

七、建议	32
（一）绩效方面	32
（二）管理方面	32
八、其他需要说明的问题	33
九、附件	33

2022 年子洲县防止二次沙化及国土绿化 行动项目绩效评价报告

为进一步规范和加强财政资金管理，保障项目实施达到预期效果，提高预算执行效率和资金使用效益，根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）等文件要求，我公司绩效评价组受子洲县财政局委托，对 2022 年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目开展绩效评价，通过对部门职能、项目实施等的梳理，综合分析项目资金管理、项目组织管理、项目完成数量及质量、各项制度落实及产生的效益等情况进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

防止二次沙化行动计划在“十四五”期间科学开展国土绿化，持续推进“塞上森林城”提质增效行动，精准提升森林草原质量，启动“三林”提升改造工程，启动建设毛乌素生态保护修复和高质量发展示范区、靖边县白于山区山水林田湖草沙综合治理示范区，持续强化封山禁牧、森林草原防火、林草有害生物防治等，严格生态资源监管，实施沿黄红枣振兴计划，推进林草高质量发展，全力打造黄土高原生态

文明示范区。

《子洲县政府工作报告第十九届人民代表大会第二次会议》：2022 年扎实开展防止二次沙化及国土绿化行动，建成电市张家沟黄土高原生态修复提升示范区、双湖峪曹砭生态振兴示范村和雷家沟造林育苗一体化示范点，完成绿化面积 6.5 万亩，全县林草覆盖率达到 58%。2023 年启动“国家森林城市”创建工作。开展县城增绿行动，持续巩固金鸡山、佛殿堂、双凤山绿化成果，积极提升住宅小区绿化水平。开展区域增绿行动，加大产业园区、产业基地等重点区域绿化力度，支持督促县域重点企业开展全方位绿化工作。开展乡村增绿行动，持续推进防止二次沙化及国土绿化行动，实施生态廊道、防护林提质增效、退化林修复等绿化项目。打造美丽乡村 15 个，绿化里程 63.3 公里，绿化面积 5.5 万亩，林草覆盖率达到 60%。开展全域补绿行动，常态化排查绿化情况，第一时间补栽修复，不断促进全域增“色”。

2.主要内容及实施情况

项目主管单位：子洲县林业局。

项目建设内容：（1）生态廊道绿化。重点对 307 国道过境线进行绿化，绿化里程 22.6KM，涉及：苗家坪镇高家砭村、董家湾村、南丰寨村、冯庄村、钟家砭村、吴家沟村、马蹄沟镇袁家砭村、薛家崖村。

（2）造林绿化示范点建设。

1) 何家集镇曹家沟村绿化。主要对村委会对面山体进行绿化,栽植油松 ($H \geq 1.5$ 米) 4100 株,株行距 4 米 $\times$ 4 米,面积 100 亩。设计投资 27 万元。

2) 苗家坪镇桑园村绿化。道路绿化栽植圆柏 ($H \geq 2$ 米) 720 株,村委会绿化栽植龙爪槐 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 10 株、侧柏 ($H \geq 1.5\text{m}$) 1500 株、垂柳 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 15 株。设计投资 29 万元。

3) 槐树岔便民服务中心好地洼村绿化。主要对村委会、水塔周围进行绿化。栽植:油松 ($H \geq 1.5\text{m}$) 208 株、造型油松 ($H \geq 3\text{m}$) 2 株、油松 ($H \geq 2.5\text{m}$) 40 株、云杉 ($H \geq 2.5\text{m}$) 71 株、圆柏球 ($H \geq 1\text{m}$) 20 株、圆柏 ($H \geq 2.5\text{m}$) 31 株、山楂 ($d \geq 5\text{cm}$) 17 株、本地山桃 ($d \geq 2\text{cm}$) 9 株、核桃 ($d \geq 2\text{cm}$) 6 株、龙爪槐 ($H \geq 1.8\text{m}$) 4 株、丁香 (三分枝以上) 7 丛、垂柳 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 243 株、玫瑰 (三分枝以上) 72 丛,新疆杨 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 1848 株、暴马丁香 ($\Phi \geq 5\text{cm}$) 2 株、黄刺梅 (三分枝, 12 株/平方米) 202.3 平方米、沙地柏 ($H \geq 0.5\text{m}$ 、9 株/平方米) 295.9 平方米、玫瑰 (三分枝, 9 株/平方米) 124.7 平方米、紫叶矮樱 (三分枝、12 株/平方米) 156.3 平方米、蜀葵 ($H \geq 1.5\text{m}$ 、25 株/平方米) 26.9 平方米、福禄考 ($H \geq 4\text{m}$ 、25 株/平方米) 56.2 平方米、八宝景天 (三芽以上、2 株/平方米) 269.2 平方米、金叶复叶槭 ($\Phi \geq 2\text{cm}$ 、2 株/平方米) 37.8 平方米、丁香 (三分枝以上、16 株/平方

米) 79.7 平方米、施肥 135.49 平方米。设计投资 59 万元。

(3) 重点区域绿化。

1) 电市镇张家沟村山体绿化。绿化面积 1621 亩, 主要栽植: 国槐 ($\Phi \geq 4\text{cm}$) 3075 株、黄刺梅 (五分枝以上) 3330 穴、火炬 ($d \geq 6\text{cm}$) 16974 株、金叶榆 ($d \geq 1\text{cm}$) 28638 株、金枝国槐 ($\Phi \geq 4\text{cm}$) 1394 株、山杏 ($d \geq 3\text{cm}$) 13427 株、五角枫 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 2993 株、五叶地锦 (二年生苗) 1443 穴、香花槐 ($\Phi \geq 4\text{cm}$) 1148 株、油松 ($H \geq 1.5\text{m}$) 22037 株、玫瑰 (五分枝以上) 18648 穴、云杉 ($H \geq 1\text{m}$) 574 株。计划投资 993 万元。

2) 水地湾乡唐渠村山体绿化。绿化面积 136 亩, 道路绿化 2000 米。主要栽植: 杨树 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 200 株、垂柳 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 240 株、刺玫 (五分枝) 240 穴、侧柏 ($H \geq 2\text{m}$) 779 株、油松 ($H \geq 1.5\text{m}$) 4797 株。计划投资 44 万元。

3) 县城垃圾处理厂绿化。绿化面积 189 亩, 火炬 ($d \geq 4\text{cm}$) 779 株、黄刺梅 (五分枝) 2952 穴、油松 ($H \geq 1.5\text{m}$) 4346 株、国槐 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 168 株、鲜食杏 ($d \geq 3\text{cm}$) 3198 株。计划投资 81 万元。

4) 金鸡山生态公园提升改造绿化。主要栽植: 国槐 ($\Phi \geq 30\text{cm}$) 1 株、国槐 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 104 株、白蜡 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 6 株、垂柳 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 188 株、独杆紫叶矮樱 ($d \geq 4\text{cm}$) 121 株、海红子 ($d \geq 5\text{cm}$) 4 株、黄刺玫 (五分枝以上) 95 株、

火炬 ($d \geq 2\text{cm}$) 239 株、金叶榆 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 3 株、金叶榆小灌木 ($d \geq 1\text{cm}$) 1370 株、金枝国槐 ($\Phi \geq 4\text{cm}$) 130 株、龙爪槐 ($H \geq 1.8\text{m}$) 25 株、美人蕉 1700 穴、五角枫 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 36 株、五叶地锦 (二年生苗) 105 穴, 鲜食桃 ($d \geq 3\text{cm}$) 85 株、鲜食杏 ($d \geq 3\text{cm}$) 61 株、香花槐 ($\Phi \geq 4\text{cm}$) 25 株、油松 ($H \geq 1.5\text{m}$) 74 株、油松 ($H \geq 2\text{m}$) 207 株、油松 ($H \geq 2.5\text{m}$) 9 株、圆柏 ($H \geq 0.8\text{m}$) 1450 株、圆柏 ($H \geq 1\text{m}$) 950 株、圆柏 ($H \geq 1.5\text{m}$) 72 株、圆柏 ($H \geq 2\text{m}$) 190 株、圆柏球 ($H \geq 1\text{m}$) 22 株、圆柏球 ($H \geq 1.2\text{m}$) 27 株、月季 (五分歧以上) 3500 穴、紫叶矮樱 (三分枝) 290 株、紫叶李 ($\Phi \geq 3\text{cm}$) 48 株、金鸡菊 3500、金光菊 3500 株。计划投资 63 万元。

5) 苗家坪镇桑园村山体绿化。绿化面积 454 亩, 主要栽植: 火炬 ($d \geq 4\text{cm}$) 1680 株、油松 ($H \geq 1.5\text{m}$) 10248 株、云杉 ($H \geq 1\text{m}$) 7140 株。计划投资 157 万元。

6) 双湖峪街道办高渠村地质灾害点绿化。主要栽植: 国槐 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 260 株、五角枫 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 320 株、沙地柏 ($H \geq 0.5\text{m}$) 80000 株、香花槐 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 690 株、圆柏 ($H \geq 2\text{m}$) 690 株、葡萄 (三年生) 1480 株、花椒 ($d \geq 1.5\text{cm}$) 1480 株。计划投资 106 万元。

7) 三川口道路沿线 (高渠村—蛇沟村) 背山山体绿化。绿化面积 718 亩, 主要栽植: 侧柏 ($H \geq 1\text{m}$) 17967 株、山

杏 ($d \geq 3\text{cm}$) 17967 株、国槐 ($\Phi \geq 4\text{cm}$) 17989 株。计划投资 496 万元。

8) 槐树岔乡九河坪村山体绿化。绿化面积 119 亩，道路绿化补植 400 米，整地后平台周边绿化 590 米。主要栽植：油松 ($H \geq 1.5\text{m}$) 1230 株、山杏 ($d \geq 3\text{cm}$) 1536 株、本地山桃 ($d \geq 3\text{cm}$) 738 株、独干金叶榆 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 369 株、圆柏 ($H \geq 1.5\text{m}$) 469 株、五角枫 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 98 株、地接苗金叶榆小灌木 ($d \geq 1\text{cm}$) 7111 株、油用牡丹 ($d \geq 0.5\text{cm}$) 588 株、五叶地锦 (二年生苗) 3500 株。计划投资 58 万元。

9) 马岔镇冯渠村绿化。绿化面积 31.8 亩，绿篱 270 米，小型花园 15.7 平方米。山体绿化栽植金叶榆 ($\Phi \geq 6\text{cm}$) 300 株、火炬 ($d \geq 2\text{cm}$) 1037 株、金枝国槐 ($\Phi \geq 4\text{cm}$) 104 株、圆柏 ($H \geq 1.5\text{m}$) 104 株、云杉 ($H \geq 1\text{m}$) 54 株、油松 ($H \geq 4\text{m}$) 1 株、刺玫 ($d \geq 0.7\text{cm}$) 930 株、黄刺玫 (三分枝) 930 株、五叶地锦 (二年生苗) 700 株；办公区栽植金叶榆 ($d \geq 1\text{cm}$) 10800 株、丁香 (五分枝以上) 15 株。计划投资 35 万元。

10) 佛殿堂生态公园提升改造绿化。主要栽植：火炬 ($d \geq 2\text{cm}$) 31290 株、云杉 ($H \geq 1.5\text{m}$) 20 株、油松 ($H \geq 4\text{m}$) 1 株、丁香 (五分枝以上) 130 株、草坪 100 平方米。计划投资 45 万元。

11) 裴家湾镇李家坪村重点区域绿化。主要栽植：侧柏

(H≥2m) 620 株、油松 (H≥0.7m) 31242 株、山杏 (d≥0.8m) 3192 株、刺槐 (d≥0.7cm) 4452 株、火炬 (d≥2cm) 17325 株、鲜食杏 (d≥2cm) 187 株、鲜食桃 (d≥3cm) 186 株、葡萄 (两年生) 174 株、花椒 (d≥1.5cm) 174 株。计划投资 149 万元。

3.资金投入及使用情况

资金来源为财政拨款，2022 年财政拨款 11346000 元，已支付 5442914 元。

资金支出明细

单位：

支付日期	收款人全称	资金用途	金额
2022-11-17	榆林创功建设有限公司	2022 年二次沙化重点区域绿化 N3 标段	708240
2022-11-21	陕西国宏建设有限公司	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点绿化工程 N6 标段	469298
2022-11-22	榆林市永正建筑工程有限公司	2022 年二次沙化重点区域绿化 N16(高渠-蛇沟)	379463
2022-12-07	陕西浩瀚卓越建筑工程有限公司	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点绿化工程 N17 标段	374971
	绥德县顺和绿化工程有限公司	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点绿化工程 N5 标段	451016
2022-12-14	榆林市海申绿化工程有限公司	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点绿化工程 N10 标段	603074
	榆林市锦伟业劳务有限公司	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点绿化工程 N8 标段	338813
	榆林宇恒建筑设计股份有限公司	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点绿化工程 N2 标段	514511
	子洲县峻舍建筑工程有限公司	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年	192272

	司	行动何家集镇眠虎沟村绿化工程	
	陕西弘一建设工程有限公司	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点绿化工程 N13 标段	379211
	陕西鑫昌顺泰实业有限公司	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点绿化工程 N7 标段	350271
	陕西悦盛宝建设工程有限公司	2022 年防止二次沙化及国土绿化三川口镇麻新庄村村庄绿化工程	84476
	榆林市天元园林绿化工程有限公司	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点绿化工程 N12 标段	337127
2022-12-22	榆林市浩楠园林绿化有限公司	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点绿化工程 N9 标段	260171
合计			5442914

（二）项目管理情况

1. 项目单位主要职责

子洲县林业局：贯彻执行林草生态环境建设、林草资源保护和国土绿化的方针、政策；研究提出全县林业和草地发展战略、规划，并组织实施；负责植树造林、退耕还林（草）、封山育林，组织实施天然林保护工作、防护林体系建设工程等国家生态建设重点工程，负责以植树等生物措施防治水土流失工作；负责全县荒漠化防治工作；组织指导全民义务植树，承办县绿化委员会的工作；依法实施对林草种子的管理，指导全县林草种子苗木基地建设。

2. 管理制度建设情况

主管单位：子洲县林业局，内控制度完善，包含《收支预算管理》《货币资金管理》《固定资产管理》《合同管理办法》《采购管理》。

建设单位：榆林创功建设有限公司、陕西国宏建设有限公司、榆林市永正建筑工程有限公司、陕西浩瀚卓越建筑工程有限公司、绥德县顺和绿化工程有限公司、榆林市海申绿化工程有限公司、榆林市锦伟业劳务有限公司、榆林宇恒建筑设计股份有限公司、子洲县峻舍建筑工程有限公司、陕西弘一建设工程有限公司、陕西鑫昌顺泰实业有限公司、陕西悦盛宝建设工程有限公司、榆林市天元园林绿化工程有限公司，以上单位制度完善。

3. 组织实施情况

项目主管单位：子洲县林业局

招投标汇总

序号	项目	中标单位	中标价
1	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N1 标段	陕西苗旺园林绿化工程有限公司	1279200.00 元
2	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N2 标段	榆林宇恒建筑设计股份有限公司	1340540.00 元
3	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N3 标段	榆林创功建设有限公司	1942457.00 元
4	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N4 标段	榆林金顺祥园林绿化工程有限公司	1295195.28 元
5	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N5 标段	绥德县顺和绿化工程有限公司	1263943.90 元
6	榆林市防止二次沙化及	陕西国宏建设有限公司	1249956.59 元

	国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N6 标段		
7	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N7 标段	陕西鑫昌顺泰实业有限公司	898064.00 元
8	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N8 标段	榆林市锦伟业劳务有限公司	919993.10 元
9	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N9 标段	榆林市浩楠园林绿化有限公司	683145.93 元
10	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N10 标段	榆林市海申绿化工程有限公司	1577858.00 元
11	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N11 标段	陕西乐优园林建设有限公司	933894.80 元
12	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N12 标段	榆林市天元园林绿化工程有限公司	901940.35 元
13	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N13 标段	陕西弘一建设工程有限公司	1002328.65 元
14	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N14 标段	榆林市普天园林绿化有限公司	1193790.06 元
15	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N15 标段	榆林浩阳园林绿化有限公司	1048471.88 元
16	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N16 标段	榆林市永正建筑工程有限公司	980100.30 元

17	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N17 标段	陕西浩瀚卓越建筑工程有限公司	975510.92 元
18	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N18 标段	陕西鑫格诚建筑工程有限公司	1183333.32 元
19	榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县 2022 年重点工程绿化工程 N19 标段	榆林辰泰建设有限公司	751808.71 元
合计			21421532.79

(三) 项目绩效目标

根据项目单位提供的《项目绩效目标申报表》，项目绩效目标设置情况如下：

总体目标：提升全县绿化档次、改善宜居环境；完成点市镇张家沟绿化工程、双凤山观景台绿化工程、乡村绿化常规；完成历年 2020 年度、2021 年度、2022 年度绿化工程补植验收等工作。

绩效目标申报表

项目名称	2022 防止二次沙化及国土绿化行动项目			
主管单位	子洲县林业局	项目实施单位	子洲县林业局	
资金情况 (万元)	年度资金总额		1134.6	
	其中：财政拨款		1134.6	
	其他资金			
一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
产出指标	数量指标	绿化苗木栽植数量	≥10 万株	
		道路绿化里程	≥60Km	
		造林绿化面积	≥1340 亩	

	质量指标	造林合格面积完成率	≥98%	
		成活率	≥85%	
		作业设计合格率	≥95%	
		验收合格率	≥90%	
	时效指标	项目完成及时率	≥95%	
		资金兑现率	≥95%	
	成本指标	工程苗木综合造价是否在指导价范围内	是	
效益指标	社会效益	建设绿色子洲社会知晓率	≥90%	
		造林绿化受益群众	≥30000 人	
	经济效益	造林带动就业人数	≥500 人	
	生态效益	防治水土流失面积	≥2000 亩	
		改善林地面积	≥1340 亩	
		增加绿化面积	≥1340 亩	
满意度指标	满意度指标	满意度 (%)	≥95%	

二、绩效工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

通过对 2022 年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目支出进行绩效评价，进一步了解项目绩效目标的实现情况，制度建设、资金的使用、产出、效益等执行情况，发现问题，提出改进建议，进一步提高项目管理水平，规范财政支出行为，提高财政资金效益，优化财政支出结构，为后期强化预算绩效管理提供重要依据，为下一年度预算安排提供参考依据。

2. 绩效评价对象和范围

绩效评价对象为 2022 年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目，结合子洲县林业局提交的绩效目标申报表，分析确定项目的评价重点，围绕项目投入、项目过程、项目产出、项目效果等方面进行评价分析。

（二）绩效评价设计

1. 绩效评价原则

此次绩效评价以结果为导向，重点围绕项目投入、项目过程、项目产出情况、效果情况及满意度等方面设计指标体系，进行评价分析。结合项目实况，通过对比项目绩效目标，综合分析影响绩效目标实现、项目效果的内外因素。同时运用定量分析及定性分析方法，对 2022 年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目进行评价，分析项目资金的投入利用情况，总结项目实施过程中的难点、问题，并为以后项目的实施提供相应建议。

2. 评价指标体系

根据本次绩效评价的目的和项目实际情况设计评价指标体系，指标体系包括投入、过程、产出、效益四个方面，满分 100 分。一是投入（18%），主要评价项目立项、绩效目标、资金安排的情况。二是过程（22%），主要评价项目单位的资金管理、组织管理两方面的情况。三是产出（30%），主要分析数量指标、质量指标、成本指标、时效指标。四是效果（30%），主要评价社会效益指标、生态效益指标、可

持续性影响和服务对象满意度。

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发〔2020〕11号）等文件，本项目绩效评价考核体系实行百分制，评价结果分为：“优秀”“良好”“一般”“较差”四个档次，90（含）—100分为“优秀”、80（含）—90分为“良好”、70（含）—80分为“一般”、70分以下为“较差”。

3. 评价方法及标准

（1）评价方法

本次项目绩效评价根据评价对象的具体情况，采用一种或多种方法主要有以下几种方法：

1）成本效益分析法。通过将财政预算资金的投入与产出、效益进行关联性分析，得出评价结论。

2）比较法。通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

——历史比较法：将相同或类似的财政支出在不同时期的支出效果进行比较，分析判断绩效的评价方法。

——横向比较法：通过对相同或类似的财政支出在不同地区或不同部门、单位间的支出效果进行比较，分析判断绩效的评价方法。

——目标比较法：通过对财政支出产生的实际效果与预定目标的比较，分析完成目标或未完成目标的原因，从而评价绩效的方法。

3) 因素分析法。通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度；通过列举所有影响成本与收益的因素，进行全面、综合的分析，从而得出评价结果的方法。

4) 专家评议法。通过邀请相关领域的专家通过实地考察、查看项目资料，充分了解掌握项目情况后，根据自己的专业判断，进行评议，得出评价结果的方法。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评价。

5) 公众评判法。通过设计不同形式的调查问卷，在一定范围内发放，收集、分析调查问卷，进行评价和判断。在一些公共服务、公共投资项目上可设置目标群体满意度或公众满意度指标来评价绩效。

6) 标杆管理法。指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法标杆管理法。在评价过程中，参考国家标准、行业标准、历史标准对项目各指标设置目标标杆。

7) 其他评价方法。

(2) 评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

1) 计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

2) 行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

3) 历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

4. 绩效评价依据

项目评价依据主要包括国家、省（市）等绩效相关政策文件，同时参考项目前期及中期全部过程材料。

（1）《中华人民共和国预算法》（2018年12月29日第二次修正）；

（2）《中华人民共和国预算法实施条例》（2020年8月3日中华人民共和国 国务院令 第729号修订）；

（3）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（5）《中共陕西省委陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发〔2019〕3号）；

（6）《中共陕西省委办公厅 陕西省人民政府办公厅关于省级全面实施零基预算改革的意见》（陕办发〔2015〕38

号)；

(7) 榆林市人民政府《关于全面推进财政预算绩效管理工作的意见》(榆政发〔2018〕1号)；

(8) 榆林市林业和草原局《关于榆林市防止二次沙化及国土绿化五年行动子洲县2022年重点工程作业设计的批复》(榆政林发〔2022〕1号)；

(9) 子洲县财政局《关于下达2022年防止二次沙化及国土绿化行动第一批专项资金的通知》(子财发〔2022〕572号)

(10) 项目实施期的相关记录、现场资料等。

(三) 绩效评价工作过程

我公司接受委托，对2022年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目支出进行绩效评价，评价实施过程包括前期准备、组织实施和绩效分析评价三个阶段。

1.前期准备阶段

根据子洲县财政局绩效评价工作要求结合实施绩效评价项目的特点，绩效评价组通过向资金使用部门收集相关资料对项目深入研究、反复研讨，针对项目的特性设计相关表格进行了统计、分析，作为项目评价信息并设计评价方案。

2.组织实施阶段

绩效评价组对项目进行实地考察、访问听取项目情况介绍、了解2022年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目

开展、执行、管控以及财务管理等方面情况。同时评价小组对相关负责人进行开放式提问，以获取绩效评价业务需要的基础资料。

3.绩效分析评价阶段

绩效评价组通过收集资料、对照查证复核、数据汇总分析等工作程序，采用定性指标与定量指标结合、点上调查与面上分析结合的方法，确保评价工作客观、公正。

三、评价结论

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）和《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发〔2020〕11号）等文件，对2022年度子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目按制定的绩效评价指标体系，从投入、过程、产出及效果等四个方面进行评价，在调查了解、实地考察的基础上，对项目进行分析，综合评价得分“85.32”分，评价等次为“良好”。具体得分如下：

项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
TR 投入（18 分）	18.00	17.00	94.44%
GC 过程（22 分）	22.00	20.00	83.81%
CC 产出（30 分）	30.00	26.40	88.00%
XG 效果（30 分）	30.00	21.92	83.06%
合计	100.00	85.32	85.32%

四、绩效分析

（一）项目投入情况

项目投入情况主要对项目立项、绩效目标、资金安排三个方面进行评价与分析，赋分合计为 18.00 分，得分为 17.00 分，得分率为 94.44%。

投入情况指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
TR 投入 (18 分)	TR01 项目立项	TR11 依据充分性	4.00	4.00	100%
		TR12 程序规范性	4.00	4.00	100%
	TR02 绩效目标	TR21 绩效目标合理性	3.00	2.00	66.67%
		TR22 绩效指标明确性	3.00	3.00	100%
	TR03 资金安排	TR32 预算编制科学性	4.00	4.00	100%
小计			18.00	17.00	94.44%

（1）TR11 依据充分性：权重分为 4.00 分，实际得分为 4.00 分。该指标主要考核 2022 年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

得分情况：2022 年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目的建设符合《子洲县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，得 1.00 分；项目立项符合榆林市印发《防止二次沙化及国土绿化五年行动方案》，得 1.00 分；项目立项与子洲县林业局职责范围相符，得 0.50 分；项目立项属于公共财政支持范围，得 0.50 分；项目与相关部门同类项目或部门内相关项目无重复，得 1.00 分。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

(2) **TR12 程序规范性**：权重分为 4.00 分，实际得分为 4.00 分。该指标主要考核项目实施的程序规范性，用以反映和考核项目实施规划设计的合理性和科学性。

得分情况：2022 年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目按照规定的程序申请设立，得 2.00 分；项目实施前经过必要的可行性研究等，得 1.00 分；审批文件和材料合规完整，程序公开透明，得 1.00 分。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

(3) **TR21 绩效目标合理性**：权重分为 3.00 分，实际得分为 2.00 分。该指标主要考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

得分情况：根据子洲县林业局提供的绩效目标申报表知，该项目的绩效目标符合客观实际，得 2.00 分；该项目绩效目标具体不可衡量，扣 1.00 分。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

(4) **TR22 绩效指标明确性**：权重分为 3.00 分，实际得分为 3.00 分。该指标主要考核该指标主要考核依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

得分情况：2022 年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且与目标任务数

或计划数符合，得 2.00 分；通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1.00 分。根据评分标准，该指标得 3.00 分。

（5）TR32 预算编制科学性：权重分为 4.00 分，实际得分为 4.00 分。该指标主要考核项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性。

得分情况：该项目的预算编制按照《陕西省造林标准》《榆林市 2022 年造林绿化苗木指导价格》（榆绿委发〔2021〕3 号）等，得 1.00 分；预算内容与项目内容匹配，得 1.00 分；预算额度测算依据充分，按照标准编制，得 1.00 分；预算确定的项目资金量与项目实际所需资金量相匹配，得 1.00 分。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

（二）项目过程情况

项目过程情况主要对资金管理、组织管理两个方面进行评价与分析，赋分合计为 22.00 分，得分为 20.00 分，得分率为 90.90%。

过程情况指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
GC 过程 (22 分)	GC01 资金管理	GC11 资金到位率	2.00	2.00	100%
		GC12 预算执行率	3.00	3.00	100%
		GC13 资金使用合规性	2.00	2.00	100%
	GC02 组织管理	GC21 管理制度健全性	4.00	4.00	100%
		GC22 绩效管理	5.00	3.00	60.00%
		GC23 项目资料齐全性	2.00	2.00	100%
		GC24 项目组织管理	2.00	2.00	100%
		GC25 项目质量可控性	2.00	2.00	100%
小计			22.00	20.00	90.90%

(1) GC11 资金到位率：权重分为 2.00 分，实际得分为 2.00 分。该指标主要考核项目实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

得分情况：2022 年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目实际到位资金 1134.6 万元，计划投入 1134.6 万元，资金到位率= $(1134.6/1134.6) * 100\% = 100\%$ 。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

(2) GC12 预算执行率：权重分为 3.00 分，实际得分为 3.00 分。该指标主要考核预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核单位预算执行情况。

得分情况：根据子洲县林业局提供的资料知，资金兑现方式按照 4:3:3 比例兑现，2022 年兑现 40% $(11346000 * 40\% = 4538400)$ 。 $(5442914/4538400) * 100\% = 119\%$ ，2022 年应支付的资金已全部支付。根据评分标准，该指标得 3.00 分。

(3) GC13 资金使用合规性：权重分为 2.00，实际得分为 2.00 分。该指标主要考核项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

得分情况：该项目的资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定，得 0.50 分；评价组抽查了部分支付明细，有完整的审批程序和手续，得 1.00 分；该项目的资金拨付符合项目预算审批规定的用途，得 0.50 分；

不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

（4）GC21 管理制度健全性：权重分为 4.00 分，实际得分为 4.00 分。该指标主要考核项目实施单位的财务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

得分情况：项目单位已制定或具有相应的财务和业务管理制度得 2.00 分；财务和业务管理制度合法、合规、完整得 2.00 分。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

（4）GC22 绩效管理：权重分为 5.00 分，实际得分为 3.00 分。该指标主要考核项目实施过程中的绩效管理落实情况，项目实施过程中具有绩效目标申报表，自评，自评报告，监控运行表，监控报告。

得分情况：根据《子洲县预算绩效运行监控管理暂行办法》（子财发〔2020〕261 号）第十一条规定，对于当年集中绩效监控以后安排的资金，绩效监控情况表在项目实施过半或资金下达两个月后按规定程序进行填报。根据与相关负责人谈话了解，该项目已完工，但未填写绩效监控情况表和绩效监控报告。根据评分标准，该指标得 3.00 分。

（5）GC23 项目资料齐全性：权重分为 2.00 分，实际得分为 2.00 分。该指标主要考核项目单位的项目所形成和归档的文字资料是否齐全完整，有无专人管理档案。

得分情况：评价组成员在查看资料时，发现项目资料齐全较完整，得 1.00 分；有专人进行管理档案，得 1.00 分。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

（6）GC24 项目组织管理：权重分为 2.00 分，实际得分为 2.00 分。该指标主要考核项目单位对项目是否成立领导小组。

得分情况：根据项目单位提供的资料，项目单位对该项目成立领导小组、督导组，来确保工程质量和进度，高质量完成造林工作任务。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

（7）GC25 项目质量可控性：权重分为 2.00 分，实际得分为 2.00 分。该指标主要考核项目单位对项目是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。

得分情况：根据子洲县林业局提供的资料，本次项目所使用的苗木为本地苗木，并具有“三证一签”手续。根据评分标准，该指标得分 2.00 分。

（三）项目产出情况

项目产出情况主要对产出成本、产出数量、产出质量、产出时效四个方面进行评价与分析，赋分合计为 30.00 分，得分为 26.40 分，得分率为 88.00%。

产出情况指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
CC 产出 (30 分)	CC01 产出数量	CC11 实际完成率	10.00	10.00	100%
	CC02 产出质量	CC21 质量完成率	10.00	6.40	64.00%
	CC03 产出时效	CC31 完成及时性	5.00	5.00	100%

	CC04 产出成本	CC41 成本控制	5.00	5.00	100%
	小计		30.00	26.40	88.00%

(1) CC11 实际完成率：权重分为 10.00 分，实际得分为 10.00 分。该指标主要考核项目建设内容完成情况。

得分情况：该项目内容包括子洲县 2021 年重点绿化工程，苗家坪镇高家砭村、董家湾村、南丰寨村、冯庄村、钟家砭村、吴家沟村，马蹄沟镇袁家砭村、薛家崖村，何家集镇曹家沟村，苗家坪镇桑园村，槐树岔便民服务中心好地洼村，高坪便民服务中心党家坪村，电市镇张家沟村，水地湾乡唐渠村，县城垃圾处理厂，金鸡山生态公园，苗家坪镇桑园村，双湖峪街道办高渠村地质灾害点，三川口道路沿线（高渠——蛇沟村），槐树岔乡九河坪村，马岔镇冯渠村，佛殿堂生态公园，裴家湾镇李家坪村，共计 19 个标段，全部已完工。

(2) CC21 质量完成率：权重分为 10.00 分，实际得分为 6.40 分，该指标主要考核项目的质量情况。

得分情况：评价组通过查阅林业局提供的资料，各树种成活率大部分达到 85% 以上，但也存在部分树种栽植成活率低于 85%，如槐树岔便民服务中心好地洼村栽植的圆柏球（80%）、山楂（82%）、垂柳（81%）、玫瑰（81%）、新疆杨（78%）、金叶复叶槭（0%）；金鸡山提升改造项目中白蜡（67%）、香花槐（79%）；双凤山生态公园项目中圆柏球（71%）；双湖峪街道办曹家砭村观测点中圆柏（83%）、

黄刺玫（69%）；水地湾便民服务中心麦地山村中五角枫（25%）。根据造林技术规程规定，一般常规造林，造林成活率要达到 85%以上；营造速生丰产林，造林成活率应达到 90%以上。根据评分标准，该指标得 6.40 分。

（3）CC31 完成及时性：权重分为 5.00 分，实际得分为 5.00 分。该指标主要考核按照各单位实施方案或者工作计划，是否能按计划和要求完成任务。

得分情况：评价组成员与相关负责人谈话了解，该项目已按照预期完工。

（4）CC41 成本控制：权重分为 5.00 分，实际得分为 5.00 分。该指标主要考核项目成本控制情况。

得分情况：子洲县防止二次沙化及国土绿化行动计划投资 2482 万元，合同价格为 21421532.79 元，合同价小于项目设计投资计划额。根据评分标准，该指标得 5.00 分。

（四）项目效果情况

项目效果情况主要对生态效益、社会效益、可持续性影响和满意度四个方面进行评价与分析，赋分合计为 30.00 分，得分为 21.92 分，得分率为 73.06%。

效果情况指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分	得分率
XG 效果 (30 分)	XG01 生态效益	XG11 改善林地面积	4.00	3.20	80.00%
		XG12 防止水土流失面积	4.00	3.20	80.00%
	XG02 社会效益	XC21 提供就业机会	4.00	4.00	100%
		XG22 建设绿色子洲	3.00	2.32	76.00%

		社会知晓率			
	XG03 可持续影响	XG31 管护制度健全	5.00	2.00	40.00%
		XG32 促进生态文明协调发展	4.00	3.20	80.00%
	XG04 满意度	XG41 群众满意度	6.00	4.00	66.67%
小计			30.00	21.92	83.06%

(1) XG11 改善林地面积：权重分为 4.00 分，实际得分为 3.20 分。该指标主要考核项目的实施，对子洲县林地面积的改善情况。

得分情况：建设完成后可使现有林地水土流失减少、水源涵养功能增加，有利于形成不同的森林植被，有利于野生动植物的繁衍生息，不断丰富和有效保护物种多样性和景观多样性。根据评分标准，该指标得 3.20 分。

(2) XG12 防治水土流失面积：权重分为 4.00 分，实际得分为 3.20 分。该指标主要考核项目的实施，对水土流失的改善情况。

得分情况：根据子洲县国民经济和社会发展统计公报知，该项目的实施，可有效防止水土流失。根据评分标准，该指标得 3.20 分。

年份	2020 年	2021 年	2022 年
防治水土流失面积 (单位：平方公里)	44	45.1	50

(3) XG21 提供就业机会：权重分为 4.00 分，实际得分为 4.00 分。该指标主要考核项目的实施能否为当地百姓带来就业机会。

得分情况：项目建设期需要劳动力，项目建设后期会新

增岗位。根据实施方案要求，项目各标段均发挥带贫机制，每个标段雇佣困难劳动力不少于 20 人次，并填制带困机制情况统计表。评价组成员与相关负责人谈话了解，该项目各标段均有雇佣贫困劳动力，为当地百姓带来就业机会。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

（4）XG22 建设绿色子洲社会知晓率：权重分为 3.00 分，实际得分为 2.28 分。该指标主要考核群众对绿色子洲的社会知晓率。

得分情况：根据调查问卷结果知，非常满意和满意占比 77.40%， $77.40\% \times 3.00 = 2.32$ 。根据评分标准，该指标得 2.32 分。

4. 您与您的家人、朋友，是否知晓建设“绿色子洲”？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	33	28.7%
满意	56	48.7%
不满意	26	22.61%
本题有效填写人次	115	

（5）XG31 管护制度健全：权重分为 5.00 分，实际得分为 2.00 分。该指标主要考核管护制度建设情况对项目可持续性的影响。

得分情况：评价组与相关负责人谈话了解，该项目后期并未制定相关管护制度，但实行“一年栽植，三年管护”的模式。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

（6）XG32 促进生态文明协调发展：权重分为 4.00 分，实际得分为 3.20 分。该指标主要考核项目的实施对生态的影响。

得分情况：截至评价日，该项目的实施增加了绿植面积，人居环境得到有效改善。根据评分标准，该指标得 3.20 分。

（7）XG41 群众满意度：权重分为 6.00 分，实际得分为 4.00 分。该指标主要考核群众等社会各方面对项目实施效果的满意程度。

得分情况：此次评价发放问卷 115 份，收回有效问卷 115 份。满意度=（19*100%+87*80%+9*0）/115*100%=77.04%。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

2.您对您所在区域的生态环境变化是否满意？[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	19	16.52%
满意	87	75.65%
不满意	9	7.83%
本题有效填写人次	115	

五、主要经验及做法

（一）领导重视是林业项目顺利推进的主要动力

为贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，加快子洲生态高质量发展，打造黄土高原生态文明示范区，根据市委、市政府《关于印发〈2021 年塞上森林城提质增效行动暨造林绿化工作实战方案〉的通知》（榆办字〔2021〕15 号）文件要求，结合子洲县实际，制定

了《子洲县“绿色子洲”提质增效行动实施方案》。2021年，全县造林5.82万亩，森林覆盖率6.1%，建成区绿化覆盖率达到31.2%。2022年，全县造林6.5万亩，森林覆盖率6.1%，林草覆盖率58%，建成区绿化覆盖率达到40.5%。

（二）连农、助农，提高建设绿色子洲的积极性

坚持以人为本的发展思想，引导好、发挥好、保护好农民群众的积极性、主动性，为农民群众致富创造条件，提升农民群众的获得感、幸福感。在项目实施过程中，各标段雇佣困难劳动力不少于20人次，为绿色子洲建设提供了支撑。

（三）生态功能得到提升，水土流失得到有效控制

建设完成后可使现有林地水土流失减少、水源涵养功能增加，有利于形成不同的森林植被，有利于野生动植物的繁衍生息，不断丰富和有效保护物种多样性和景观多样性。有效治理水土流失、二次沙化，使项目区林草覆盖率得到提升，地表植被结构得到改善，地表径流冲刷和次生地质灾害发生频率和强度得到一定程度的控制，土壤保持功能显著提升。

六、存在的问题

（一）绩效方面

1. 2022年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动项目绩效目标编报不完整、不合理，未能充分反映项目预期产出和效果。

2. 根据《子洲县预算绩效运行监控管理暂行办法》（子

财发〔2020〕261号）第六条规定，部门（单位）需要对1-7月预算执行情况和绩效目标实现程度开展一次绩效监控汇总，需要填报绩效监控情况表和绩效监控报告。对于当年集中绩效监控以后安排的资金，绩效运行监控表在项目实施过半或资金下达两个月后按规定程序进行填报。根据与相关负责人谈话了解，该项目已完工，但未填写绩效运行监控表和绩效监控报告。

（二）管理方面

1. 部分栽植种类成活率低，未达到造林技术规定。槐树岔便民服务中心好地洼村新疆杨（78%）、金叶复叶槭（0%）；金鸡山提升改造项目中白蜡（67%）、香花槐（79%）；双凤山生态公园项目中圆柏球（71%）；双湖峪街道办曹家砭村观测点中圆柏（83%）、黄刺玫（69%）；水地湾便民服务中心麦地山村中五角枫（25%）。

2. 重栽植轻管护，林木退化沙化风险增加。植树造林应当遵循“三分栽、七分管”的原则，子洲县降水变率较大，旱涝频繁，林木成活难。为了提高林木成活率，市县林草部门针对立地条件总结出了项目三年实施期限。即项目实施单位在三年内负责树木的栽种和管护，林草部门分三年按照4:3:3的比例，结合每年验收情况兑付工程款，从第四年起不再负责管护，林草部门没有建立后期相关管护制度，也未形成管护模式，存在已建成林木项目“前功尽弃”问题，增加

了林木退化和二次沙化风险。

七、建议

（一）绩效方面

1. 加强主管部门对绩效目标设定的管理。由主管部门组织力量成立专门的绩效评价小组，归口管理本部门申请财政预算资金项目的绩效评价工作，充分发挥主管部门熟悉行业情况、对项目的可行性、必要性和具体实施情况具有专业判断能力的优势，使得绩效目标的合理化、精细化、科学化。

2. 调动部门单位监控工作积极性，激发内部主观能动性，切实履行绩效运行监控的主体责任，由“要我做”变成“我要做”。部门（单位）要树立通过监控，积极采取监督和控制措施，及时化解管理环节风险的意识。实时的绩效运行监控可以及时发现项目管理的漏洞、项目运行过程中的问题，找短板补弱项，防范各种风险，确保资金、工程、人员安全。定期或不定期举行绩效运行监控工作培训活动或知识讲座，帮助部门单位充分理解和掌握绩效运行监控的工作重点和操作流程。

（二）管理方面

1. 一是建议根据每个造林区域的实际情况，制定不同的管护方案，及时扶正、培土、施肥，及时除草、剪枝、修整，加大对树苗浇水力度，确保成活率。二是优先选择适合本地

栽植、成活率高的树种。

2. 一是强化宣传力度。通过各村微信群、标语等方式，营造林木管护的良好氛围，提高广大群众管护树木的自觉性，使林木管护政策家喻户晓，人人皆知。二是强化责任落实。遵循“谁种谁管”的原则，将管护责任落实到林权所有人头上，实行管护包保，确保种一棵、活一棵。三是强化督查管理。建议成立镇级造林管护督查小组，设立举报电话，强化镇村干部及林权所有人责任；选出责任心较强的人员成立防护队伍，明确责任，制定奖惩措施，杜绝人为损伤、破坏、盗伐林木现象的发生，构建长效管护工作机制，切实实现栽树见绿。

八、其他需要说明的问题

无

九、附件

2022年防止二次沙化及国土绿化行动 项目绩效评价评分标准表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分	备注
TR投入 (18)	TR01项目立项 (8)	TR11依据充分性 (4)	考核项目实施前立项依据充分性,用以考核项目立项依据情况。	项目符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策,得1.00分;项目符合行业发展规划和政策要求,得1.00分;项目与林业局部门职责范围相符,属于部门履职所需,得1.00分;项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复,得1.00分。	4.00	
		TR12程序规范性 (4)	考核项目实施的程序规范性,用以反映和考核项目实施规划设计的合理性和科学性。	项目按照规定的程序申请设立,得2.00分;项目立项前经过必要的可行性研究等,得1.00分;审批文件和材料合规完整,程序公开透明,得1.00分。	4.00	
	TR02J绩效目标 (6)	TR21绩效目标合理性 (3)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	项目绩效目标符合客观实际,得2.00分;项目绩效目标具体可衡量,得1.00分。	2.00	
		TR22绩效指标明确性 (3)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,且与目标任务数或计划数符合,得2.00分;通过清晰、可衡量的指标值予以体现,得1.00分。	3.00	

	TR03 资金 安排 (4)	TR32预算编制 科学性 (4)	考核项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性。	预算编制经过科学论证,得1.00分;预算内容与项目内容匹配,得1.00分;预算额度测算依据充分,按照标准编制,得1.00分;预算确定的项目资金量与项目实际所需资金量相匹配,得1.00分。	4.00	
GC 过程 (22)	GC01 资金 管理 (7)	GC11资金到位 率 (2)	实际到位资金与计划投入资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/计划投入资金)*100%,按比例得分。	2.00	
		GC12预算执行 率 (3)	单位预算资金按照计划执行,用以反映或考核单位预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内实际拨付的资金。按比例得分。	3.00	
		GC13资金使用 合规性 (2)	项目资金使用符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,得0.50分;资金的拨付有完整的审批程序和手续,得1.00分;符合项目预算审批规定的用途,得0.50分;存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,扣1.00分。	2.00	
	GC02 组织 管理 (15)	GC21管理制度 健全性 (4)	项目实施单位的财务管理制度健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	已制定或具有相应的财务和业务管理制度得2.00分,不符合不得分;财务和业务管理制度合法、合规、完整得2.00分,不符合不得分。	4.00	
		GC22绩效管理 (5)	考核项目实施过程中的绩效管理落实情况,项目实施过程中具有绩效目标申报表,自评,自评报告,监控运行表,监控报告。	绩效目标申报表、自评、自评报告、绩效监控报告、绩效运行监控表,一项一分,缺少一项,扣一分。	3.00	

		GC23项目资料齐全性（2）	主要考核项目单位的项目所形成和归档的文字资料是否齐全完整，有无专人管理档案。	文字资料齐全完整，得1.00分；有专人管理，得1.00分。反之，则扣分。	2.00	
		GC24项目组织管理（2）	主要考核项目单位对项目是否成立领导小组。	成立领导小组，得2.00分；未成立，得0分。	2.00	
		GC25项目质量可控性（2）	该指标主要考核项目单位对项目是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。	主管单位对项目进行了验收、质量检测等必须手段，得2.00分；不规范一项，倒扣1.00分。	2.00	
CC 产出 (30)	CC01 产出数量 (10)	CC11 实际完成率	考核项目建设内容完成情况。	生态廊道绿化，造林绿化示范点建设，重点区域绿化，三项建设内容完成情况，按完成情况得分。	10.00	
	C02 产出质量 (10)	CC21 质量达标率	反映和考核项目是否及时完成。	按照造林技术规定，成活率达到85%以上得满分；未达到85%，不得分。各树种成活率未达到85%，扣0.30分。	6.40	
	CC03 产出时效 (5)	CC31 完成及时性	按照各单位实施方案或者工作计划，是否能按计划和要求完成任务。	生态廊道绿化，造林绿化示范点建设，重点区域绿化，以上三项建设内容按照计划完工，按照完工时间得分。	5.00	
	CC04 产出成本 (5)	CC41 成本控制	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度	已完工结算价格或合同价≤项目设计投资额得5.00分；已完工结算价格或合同价>项目设计投资额，得0分。	5.00	

XG 效果 (30)	XG01 生态 效益 (8)	XG01改善林地面积（4）	考核项目的实施，对子洲县林地面积的改善情况。	按综合标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档，分别按1、0.8、0.6、0计算。	3.20	
		XG12防治水土流失面积（4）	考核项目的实施，对水土流失的改善情况。	通过查看子洲县国民经济和社会公报，对比近几年子洲县防治水土流失面积的变化。2022年与前几年相比防治水土流失面积增加，得4.00分。	3.20	
	XG02 社会 效益 (7)	XG21提供就业机会（4）	考核项目的实施能否为当地百姓带来就业机会。	按综合标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档，分别按1、0.8、0.6、0计算。	4.00	
		XG22建设绿色子洲社会知晓率（3）	考核群众对绿色子洲的社会知晓率。	按比例得分。	2.32	
	XG03 可持 续影 响（9）	XG31管护制度健全（5）	该指标反映和考核管护制度建设情况对项目可持续性的影响。	项目实施后，后续管理主体、制度健全得满分；有待进一步健全，得50%权重分；无后续管护主体、制度等，不得分。	2.00	
		XG33促进生态文明协调发展（4）	该指标反映和考核项目的实施对生态的影响。	按综合标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档，分别按1、0.8、0.6、0计算。	3.20	
	XG04 社会公 众满意 度（6）	XG41群众满意度（6）	考察群众等社会各方面对项目实施效果的满意程度。	采取问卷调查的方式。满意度>95%，得6.00分；满意度85%—95%，得5.00分；满意度75%—85%，得4.00分；满意度65%—75%，得3.00分；满意度55%—65%，得2.00分；满意度<55%，得1.00分。	4.00	

调查问卷

本调查问卷是为了调研“2022 年子洲县防止二次沙化及国土绿化行动和重点区域生态保护和修复中央基建投资”项目是否达到预期目标。希望您能认真阅读并客观、如实地回答以下问题，本调查为非实名制，不涉及个人隐私。

1. 您的身份是？

机关干部 扶贫干部 护林员 本地居民

2. 您对您所在区域的生态环境变化是否满意？

非常满意 满意 不满意

3. 您与您的家人、朋友，对绿色子洲建设是否满意？

非常满意 满意 不满意

4. 您与您的家人、朋友，是否知晓建设“绿色子洲”？

非常满意 满意 不满意

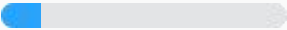
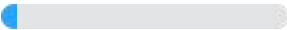
5. 您对您所在区域的森林管理工作是否满意？（如：森林火灾发生情况、绿化带维护等）

非常满意 满意 不满意

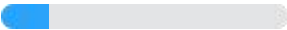
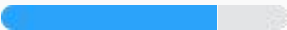
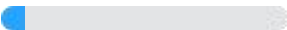
6. 您的意见或建议？

子洲县调查问卷

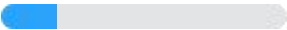
1.您的身份是？ [单选题]

选项	小计	比例
机关干部	32	 27.83%
扶贫干部	17	 14.78%
护林员	6	 5.22%
本地居民	60	 52.17%
本题有效填写人次	115	

2.您对您所在区域的生态环境变化是否满意？ [单选题]

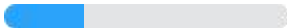
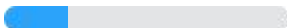
选项	小计	比例
非常满意	19	 16.52%
满意	87	 75.65%
不满意	9	 7.83%
本题有效填写人次	115	

3.您与您的家人、朋友，对绿色子洲建设是否满意？ [单选题]

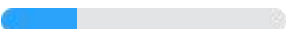
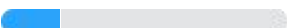
选项	小计	比例
非常满意	34	 29.57%
满意	58	 50.43%
不满意	23	 20%
本题有效填写人次	115	

4.您与您的家人、朋友，是否知晓建设“绿色子洲”？ [单选题]

选项	小计	比例
----	----	----

非常满意	33	 28.7%
满意	56	 48.7%
不满意	26	 22.61%
本题有效填写人次	115	

5.您对您所在区域的森林管理工作是否满意？（如：森林火灾发生情况、绿化带维护等） [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	31	 26.96%
满意	60	 52.17%
不满意	24	 20.87%
本题有效填写人次	115	

6.您的意见或建议？ [\[填空题\]](#)