

# 2022年度子洲县以工代赈示范工程 项目绩效评价报告

主管单位：子洲县发展和改革科技局

委托单位：子洲县财政预算绩效评价中心

评价机构：陕西政诚汇鑫财税咨询有限公司

## 目录

一、项目基本情况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目基本情况与资金投入 .....	2
(三) 项目管理工作 .....	2
二、项目绩效目标 .....	3
三、评价实施情况 .....	5
(一) 评价依据 .....	5
(二) 评价原则 .....	6
(三) 评价方法 .....	7
(四) 评价指标体系 .....	8
(五) 绩效评价工作过程 .....	9
四、评价结论与分析 .....	11
(一) 综合评价 .....	11
(二) 评分与评级 .....	11
(三) 评价结果 .....	12
(四) 绩效分析 .....	12
1、投入情况分析 .....	12
2、过程情况分析 .....	15
3、产出情况分析 .....	17
4、效益情况分析 .....	19

五、项目主要绩效 .....	22
六、项目存在的问题 .....	23
(一) 合同管理不够规范 .....	23
(二) 劳务报酬发放不合规 .....	23
(三) 绩效指标设置不科学 .....	23
(四) 项目实施进度缓慢 .....	24
(五) 项目投入偏少 .....	24
七、意见建议 .....	24
(一) 加强合同管理 .....	24
(二) 强化劳务报酬发放管理 .....	25
(三) 提升绩效管理水平和目标管理意识 .....	25
(四) 强化全链条监管,保障项目进度 .....	26
(五) 农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式 .....	26
八、其他要说明的问题 .....	26
无。 .....	26
九、附件 .....	26
附件1: .....	28
附件2: .....	35
附件3: .....	39

# 2022年度子洲县以工代赈项目 资金绩效评价报告

为切实做好2022年度部门(单位)财政支出绩效评价工作,加强子州县衔接资金财政支出管理,提高项目实施效益。子洲县人民政府制定《子洲县预算绩效管理实施办法》(子政办发〔2019〕73号),县财政预算绩效评价中心与第三方公司组成绩效评价工作小组对子州县2022年度以工代赈项目资金开展绩效评价。绩效评价组通过前期调研和资料收集、设置指标体系、现场核查评价、综合分析评价等评价程序,形成本绩效评价报告。具体情况如下:

## 一、项目基本情况

### (一) 项目背景

以工代赈是促进群众就近就业增收、提高劳动技能的一项重要政策,能为群众特别是农民工、脱贫人口等规模性提供务工岗位,是完善收入分配制度、支持人民群众通过劳动增加收入创造幸福生活的重要方式。

子洲县积极贯彻落实党中央、国务院决策部署,高度重视发挥以工代赈政策扩就业、保民生、促经济、稳预期的作用,通过项目落地,改善农村基础设施建设,带动当地群众稳定就

业增收，为巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴战略打下坚实基础。

## （二）项目基本情况与资金投入

### 1、项目基本情况

子洲县以工代赈示范工程主要在何家集镇眠虎沟村实施，该村位于子洲县南部约53公里，距何家集镇政府6公里，行政区域村面积11.06平方公里。项目主要建设内容包括护岸工程和村内道路水泥硬化工程，具体为：护岸工程：新建仰斜式浆砌石挡墙1366.18m，清理河道淤泥4358m<sup>2</sup>，挡墙顶部青砖城墙墩长1366.18m；村道路水泥硬化工程：硬化道路长563m，路面采用C30砼路面，厚0.18m，宽4.5m，路基采用砂砾石厚0.15m，宽5.0m，道路临山体一侧盎浆砌石文化墙369.77m，挡墙总高2.5m（基础埋深0.5m）。

### 2、资金概况

根据《子洲县发展改革科技局关于下达以工代赈示范工程2021年第一批中央预算内投资计划的通知》（子政发改科发〔2021〕291号）总共下达资金总额588万元，其中中央预算投资500万元，安排劳务报酬75万元，其他投资88万元。

## （三）项目管理工作

### 1.项目组织管理情况

本项目的资金管理单位为子州县财政局，项目主管部门为

靖边县乡村振兴局，具体实施单位为子洲县何家集镇。

子洲县财政局：主要负责对预算单位提交专项资金申请进行评审、审批、资金拨付及资金使用的监督管理工作；

子洲县发展和改革科技局：负责组织以工代赈示范工程的规划、建设、管理、养护、监督考核和质量验收工作；

何家集镇：负责实施护岸工程、水泥硬化道路工程。

## 2.项目资金管理情况

从预算编制过程看，子洲县发展和改革科技局根据财政局相关预算工作要求通知，组织相关业务单位、科室编制预算上报至局党组研究通过，在规定时间内上报子洲县财政局，县财政局根据市县有关规定，对子洲县发展和改革科技局提出的预算需求进行审核，提出预算控制总额，子洲县发展和改革科技局将调整后的预算计划提报财政局，最终由财政局批复至预算单位。

从资金拨付流程看，根据县财政局下达预算批复通知，预算批复确定后，预算资金足额及时到账。项目单位在使用资金时，按照国库集中支付管理制度，将相应的资金支付材料上报县财政局审核，县财政局审核后资金拨付到相关单位。

## 二、项目绩效目标

评价小组查阅各项目实施方案，项目单位在实施方案中均设定有绩效目标申报表，经过整理汇总，重点项目绩效目标表

如表2-1所示：

表 2-1 项目绩效目标申报表（梳理汇总后）

项目名称	2022年度子洲县以工代赈示范工程项目			
主管部门	子洲县发展和改革 科技局	实施期限	2022年	
资金 金额 (万元)	实施期总金额	500	年度资金总额	500
	其中：财政拨款	500	其中：财政拨款	500
	其他资金		其他资金	
总体目标	以加强农村基础设施建设为切入点，将以工代赈项目实施与巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴紧密结合，可实现以工代赈资金跟着项目走，项目带着产业走的目标。			
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
年度 绩效 指标	产出 指标	数量指标	新建河堤挡墙长度、高度	738米、5.5米
			新建商砼挡墙长度、高度	562米、4.5米
			新建机砖路面长度、高度	1500米、4米
			配套水涵数量	5座
		质量指标	验收合格率	100%
		时效指标	完成及时率	≥95%
		成本指标	预算控制数	500万元
	效益 指标	经济效益指标	实现劳务报酬	75万
		社会效益指标	带动就业人数	≥50人
		可持续影响	工程建设使用年限	≥20年

	满意度 指标	满意度指标	群众满意度调查	≥95%
--	-----------	-------	---------	------

### 三、评价实施情况

#### （一）评价依据

- （1）《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
- （2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- （3）《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；
- （4）《中共陕西省委办公厅陕西省人民政府办公厅关于省级全面实施零基预算改革的意见》（陕办发〔2015〕38号）；
- （5）《中共陕西省委 陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发〔2019〕3号）；
- （6）《子洲县统筹整合使用财政涉农资金管理办法》（子政发〔2021〕25号）；
- （7）《子洲县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（子政发〔2021〕22号）；
- （8）《子洲县财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》（子政发〔2021〕31号）
- （9）《子洲县人民政府关于印发〈子洲县财政绩效评价暂行办法〉的通知》（子政发〔2020〕11号）；

(10)《子洲县人民政府办公室关于印发子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法的通知》(子财办发〔2021〕27号)；

(11)《子洲县发展改革科技局关于下达以工代赈示范工程2021年第一批中央预算内投资计划的通知》(子政发改科发〔2021〕291号)；

(12)其他有关预算管理制度、资金及财务管理办法、财务会计资料、政府采购招投标文件及合同、项目验收(评价、决算、稽查、检查)报告、相关行业政策、行业标准及专业技术规范、预算下达相关文件等。

## (二) 评价原则

(1) 科学规范原则。严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法开展绩效评价工作。

(2) 公正公开原则。绩效评价坚持客观公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。评价指标体系和评价标准设计科学，评价过程体现民主和透明，考评人员能客观公正地做出评价。

(3) 绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。既要节约成本又要满足项目绩效评价工作的需要。

(4) 政策相符原则。制定评价工作方案、现场评价表格及项目评价实施工作均应严格执行有关政策和管理规定。绩效评价所涉及的绩效报告，法律政策文件，项目计划及资金的确定与调整，项目验收与项目成果等都应依据充分。绩效评价工作组以正式程序得到的资料和信息为评价的依据，非正式程序所提交的资料仅供参考。

### (三) 评价方法

绩效评价方法选用坚持简便有效原则，通过文件资料研究、成本效益分析法、现场和非现场相结合、数据统计分析等方法对项目实施及效果情况进行定量评价与定性评价。在评价过程中，须明确支撑评价结果的证明材料，对预算项目支出进行综合评价，根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法进行绩效评价。

#### ◆案卷查阅法

通过收集并查阅对于项目资金设立相关的法规和文件通知、立项需求调研和分析报告、实施方案、内容调整的请示及批复、资金支出程序文件、验收报告、服务对象满意度调查等相关资料进行深入研究、比较、分析，提取重要信息，支撑对某一指标进行的评价。

#### ◆成本效益分析法

将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价项目绩

效目标的实现程度。

#### ◆数据核对法

将管理部门批复的绩效目标与项目单位提交的数据支撑材料进行核对，如将项目明细账、会计凭证等财务凭证与相应的项目支出金额进行核对，以核实相关数据的准确性和财务管理的合规性。对预算部门提供的实施方案、预算申报文本、绩效目标申报表中涉及的数量部分与项目单位提交的数据支撑材料进行核对，如将各类具体工作完成数量与产出数量进行核对，以核实项目产出的及时性和项目管理的有效性。

#### ◆数据统计分析法

对调查问卷收集到的信息进行统计，并对统计数据进行分析，以得出服务对象满意度的结论。

#### ◆问卷调查

受益群众对项目实施满意度的反馈对于本次评价工作具有重要意义。为了更加客观、全面地评价项目整体实施效益，评价工作组针对受益社会公众，根据项目内容设计调查问题，了解其对项目工作内容和 service 效果的意见和建议，利用问卷调查结果综合评价和反映预算项目提供的服务内容与现实需求是否相符。

### （四）评价指标体系

本次绩效评价指标体系设定与权重分配采用逻辑框架法

(LFA)和层次分析法(AHP)相结合的方法进行构建。项目指标体系一级指标为4个层次：一级指标包括投入、过程、产出、效果；二级指标包括项目立项、绩效目标、资金分配、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、经济效益、社会效益、可持续影响及满意度共13个指标。(详见附件1)

### **(五) 绩效评价工作过程**

评价工作主要分为三个阶段：

#### **1.前期准备阶段**

(1) 成立绩效评价工作组。进行资料收集、现场勘察，查阅与该项目有关的财务资料、合同资料、招投标等资料、撰写方案和报告。

(2) 明确绩效评价基本事项。包括：本项目背景和基本情况、绩效评价的对象和内容、项目的绩效总目标、阶段性目标及相关要求、绩效评价的时段和目的、评价主体及绩效评价报告使用者、其他重要事项。

(3) 制定绩效评价方案。包括：评价工作的计划安排、拟采用的绩效评价指标体系和评价标准、拟采用评价方法、评价依据、有关工作条件。

#### **2.现场调研阶段**

(1) 调查取数与访谈。子洲县以工代赈示范工程项目使

用中央预算资金500万元，涉及子洲县何家集镇眠虎沟村。绩效评价工作组从县发展和改革科技局、县财政局及实施单位中选取与本项目有关的部分管理人员、实施人员进行访谈，以获取绩效评价需要的基础资料，访谈内容主要包括但不限于项目开展情况、项目存在的问题、项目需改进的建议和意见等，访谈结束后对访谈记录进行整理与分析。

(2) 数据处理与分析。绩效评价工作组在全面收集资料的基础上，根据评价工作方案，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析，形成清晰有效的评价依据。

(3) 综合评价。绩效评价工作组根据评价工作方案确定的评价指标、评价分值、评价标准和评价方法，结合所收集与分析的数据结果，按照绩效评价相关规定及要求，运用科学合理的评价方法对项目绩效进行综合评价，对各项指标进行具体计算、分析并给出各指标的评价结果及该项目的绩效评价结论。

### 3. 撰写报告阶段

(1) 撰写报告。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）和《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发〔2019〕73号）规定的文本格式和要求撰写绩效评价报告，报告撰写完成后进行内部复核，对指标分析和报告质量严格控制。

(2) 提交报告。在规定的时间内提交绩效评价报告。

(3) 报告修改。绩效评价工作组根据财政部门对绩效评价报告的评审情况，依据专家意见对报告进行修改或完善。

(4) 建立档案。评价工作结束后，绩效评价工作组将妥善保管工作底稿和评价报告等有关资料，建立绩效评价工作档案。

## 四、评价结论与分析

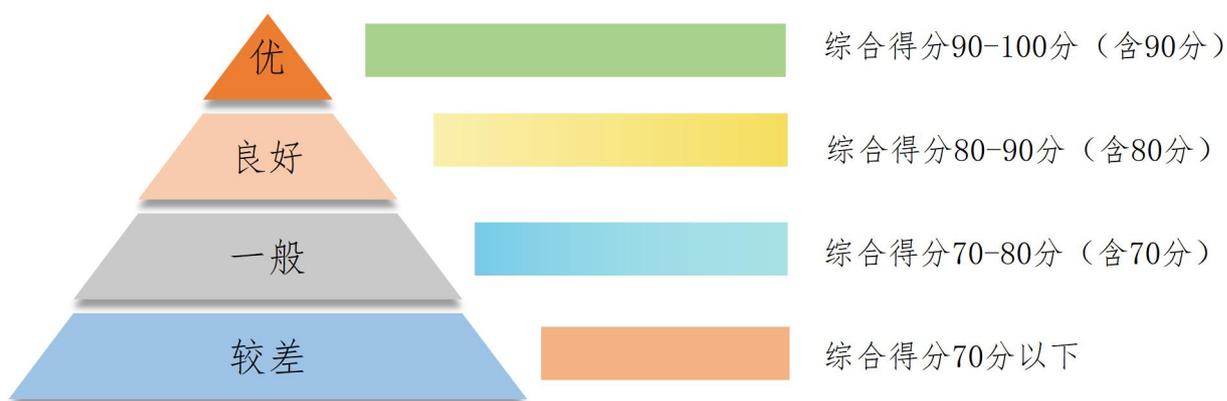
### (一) 综合评价

通过对2022年度子洲县以工代赈示范工程项目评价，推进乡村振兴达到了一定的效果，有效促进了农村经济社会发展。但在工程实施过程中还存在一些不足，子洲县发展和改革科技局应不断建立健全资金管理制度、财务管理制度、项目监控制度，加大对第三方公司的监管力度，确保以工代赈示范工程的实施进度、后续维护的及时性与项目主管部门内部管理协调的有效性，形成上下联动机制。

### (二) 评分与评级

根据《子洲县人民政府办公室关于印发子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法的通知》（子财办发〔2021〕27号）绩效评价结果总分设置为100分，等级划分为四档，为“优、良好、一般、较差”，具体为：

注：评价指标体系及评价标准体系详见附件1



### (三) 评价结果

绩效评价工作组根据项目主管部门及实施单位提供的资料，通过现场调研、数据收集和分析，对评价指标进行评分汇总，本次绩效评价最终得分为“77.00分”，评级结果为“一般”。具体绩效评价指标得分结果如下：

项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
TR投入 (20分)	20	17.50	87.50%
GC过程 (20分)	20	14.00	70.00%
C产出 (30分)	32	22.50	75.00%
XY效益 (30分)	30	23.00	76.67%
合计	<b>100</b>	<b>77.00</b>	<b>77.00%</b>

### (四) 绩效分析

#### 1、投入情况分析

项目投入情况主要对项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行评价与分析，赋分合计为20分，得分为17.50分，得

分率为82.50%，项目投入指标得分如表4-1所示：

**表4-1：投入情况指标评分表**

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
TR 投入 (20分)	TR01项目立项 (8分)	TR11依据的充分性	4	4.00	100.00%
		TR12程序规范性	4	4.00	100.00%
	TR02绩效目标 (8分)	TR21绩效目标合理性	4	3.00	75.00%
		TR22绩效指标明确性	4	2.50	62.50%
	TR03资金分配 (4分)	TR31资金分配合理性	4	4.00	100.00%
小计			<b>20</b>	<b>17.50</b>	<b>87.50%</b>

**TR01项目立项：权重为8分，实际得8.00分。**

(1) TR11依据充分性：权重为4分，实际得4.00分。《国务院办公厅转发国家发展改革委关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收工作方案的通知》（国办函〔2022〕58号）指出，农业农村、乡村振兴等相关部门要会同发展改革部门根据国家中长期发展规划、专项规划指导地方建立符合本地适用以工代赈项目清单。子洲县发展和改革科技局积极响应政策要求，呈报何家集眠虎沟村以工代赈示范工程投资计划，项目立项符合国家法律法规和相关政策要求，且属于部门履职所需，内部无类似项目，项目立项依据充分。根据评分标准，该指标得100%权重，即4.00分。

(2) TR12程序规范性：权重为4分，实际得4.00分。评价小组通过翻阅项目的前期立项资料及会议记录，以工代赈项目

预算支出按照规定的程序申请设立，项目立项前进行集体决策、可行性研究和初步设计等。各项审批文件完整，审批手续规范，申报资料公开、透明，立项程序规范。根据评分标准，该指标得100%权重，即4.00分。

**TR02绩效目标：权重为8分，实际得分5.50分。**

（1）TR21绩效目标合理性：权重为4分，实际得3.00分。根据查阅相关资料，子洲县何家集镇眠虎沟村以工代赈示范工程依据实施方案、资金安排等设立绩效目标，实施期总体目标和年度目标符合以工代赈示范工程的整体目标要求，项目成本指标与计划投资额一致。但绩效目标申报表数量指标内容为：原深度贫困县、原国家集中连片特困片区县两个三级指标，数量与申报工作内容不符，此处扣1分。根据评分标准，该指标得75.00%权重，即3.00分。

（2）TR21绩效目标明确性：权重为4分，实际得2.50分。子洲县何家集镇眠虎沟村以工代赈示范工程绩效目标表设定了产出（数量、时效）、效益（经济效益、社会效益）、可持续影响指标、满意度（受群众满意度）等绩效指标，但未设置产出质量、产出时效指标，且数量指标的三级指标未对申报内容（如：新建河堤挡墙1366米、新建砼路面长563米等）进行细化量化，此处扣1.5分。根据评分标准，该指标得62.5%权重，即2.50分。

**TR03资金分配：权重为4分，实际得分4.00分。**

**TR31资金分配合理性：权重分为4分，实际得4.00分。**以工代赈中央预算内投资主要用于实施一批中小型基础设施建设项目，即“产业发展配套基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+资产折股量化分红”等综合赈济模式，进一步提高劳务报酬发放比例，形成示范带动效应。子洲县以工代赈示范工程项目年度资金分配与项目实施重点基本一致，资金投入与地方实际需求基本匹配。根据评分标准，该指标得100%权重，即4.00分。

## 2、过程情况分析

项目过程情况主要对资金管理、组织实施两个方面进行评价与分析，赋分合计为20分，得分为14.00分，得分率为70.00%，项目过程得分如表4-2所示：

**表4-2：过程情况指标评分表**

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
GC 过程 (20分)	GC01资金管理 (11分)	GC11资金到位率	4	2.00	50.00%
		GC12预算执行率	4	2.00	50.00%
		GC13资金使用合规性	3	3.00	100.00%
	GC02组织实施 (9分)	GC21管理制度健全性	3	2.00	66.67%
		GC22招投标工作规范性	3	3.00	100.00%
		GC23绩效自评合理性	3	2.00	66.67%

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
小计			20	14.00	70.00%

**GC01资金管理：权重为11分，实际得分7.00分。**

(1) GC11资金到位率：权重分为4分，实际得2.00分。根据《子洲县发展改革科技局关于下达以工代赈示范工程2021年第一批中央预算内投资计划的通知》（子政发改科发〔2021〕291号）文件，计划下达588万元，其中，中央预算内投资500万，其他投资88万元，但据与相关工作人员沟通了解，资金实际到位400元，即资金到位率= $400.00/500.00=80.00\%$ 。根据评分标准，该指标得50.00%权重，即2.00分。

(2) GC12预算执行率：权重分为4分，实际得2.00分。实际到位资金为400.00万元，实际支出资金为200.00万元，预算执行率= $200.00/400.00*100%=50.00\%$ 。根据评分标准，该指标得50.00%权重，即2.00分。

(3) GC13资金使用合规性：权重分为3分，实际得3.00分。以工代赈项目严格执行《国家以工代赈管理办法》，实现专款专用。该项目的实施，经招投标、邀标确定施工企业后，由施工企业组织工程队进场施工。施工企业按要求优先聘用项目所在地部分农民工参加工程建设，如平整路面路基、挡土墙等，按参加劳动人数劳动多少计算报酬，由施工企业支付农民工工资，增加农民现金收入。不存在挤占、挪用资金等问题，不存在资金管理使用不当而影响工程质量等问题。根据评分标

准，该指标得100%权重，即3.00分。

**GC02组织实施：权重为9分，实际得分7.00分。**

(1) GC21管理制度健全性：权重分为3分，实际得2.00分。评价组通过项目单位提供材料，以工代赈示范工程项目在实施过程中虽遵照国家以工代赈管理办法执行，但部门内部未细化本项目相关的财务管理制度、业务管理制度等，此处扣1分。根据评分标准，该指标得66.67权重，即2.00分。

(2) GC22招投标工作规范性：权重分为3分，实际得3.00分。为了严格以工代赈项目的管理，增加透明度，该项目按照《陕西省招投标实施办法》第25条规定进行招标，通过网上公示项目，采取公开报名，进行公开招标等程序，最终确定陕西聚宏达建设工程有限公司为施工企业，并签订合同，招投标程序基本规范。根据评分标准，该指标得100%权重，即3.00分。

(3) GC23绩效自评合理性：权重分为3分，实际得2.00分。根据项目单位提供资料来看，该项目积极开展绩效自评工作，并报送绩效自评表、绩效自评报告；绩效自评报告中实施内容有新建机砖路面工程，但实际建设内容并没有此项工程，此处扣1分。根据评分标准，该指标得66.67%权重，即2.00分。

### **3、产出情况分析**

项目产出情况主要对产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面进行评价与分析，赋分合计为30分，得分为

22.50分，得分率为75.00%，项目产出情况得分如表4-3：

**表4-3：产出情况指标评分表**

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
C产出 (30分)	C01产出数量 (15分)	C11实际产出情况(15)	15	15.00	100.00%
	C02产出质量 (5分)	C23项目验收合格率	5	0.00	0.00%
	C03产出时效 (5分)	C31项目完成及时性	5	2.50	50.00%
	C04产出成本 (5分)	C41成本节约率	5	5.00	100.00%
小计			<b>30</b>	<b>22.50</b>	<b>75.00%</b>

**C01产出数量：权重为15分，实际得15.00分。**

C11实际产出情况：权重分为15分，实际得15.00分。评价组依据项目单位提供的项目资料及与相关工作人员沟通了解到，2022年子洲县以工代赈示范工程续建项目主要在何家集镇眠虎沟村实施，建设内容有护岸工程、水泥道路硬化工程，建设期限为2021年9月-2022年6月，截至评价日，该项目已全部完工。根据评分标准，该指标得100%权重，即15.00分。

**C02产出质量：权重为5分，实际得0.00分。**

C21工程验收合格率：权重分为5分，实际得0.00分。截至评价日，2022年子洲县以工代赈示范工程续建项目已完工，但未进行验收，工程验收合格率0.00%。根据评分标准，该指标得0.00%权重，即0.00分。

**C03产出时效：权重为5分，实际得2.50分。**

**C31项目完成及时性：**权重分为5分，实际得2.50分。绩效评价工作组通过查阅相关资料及与相关工作人员了解知，按照申报内容、合同协议书等资料，以工代赈示范工程计划于2021年底前完成，但项目建设期为2021年9月-2022年6月，较原计划推迟近半年。根据评分标准，该指标得50.00%权重，即2.50分。

**C04产出成本：权重为5分，实际得5.00分。**

**C41成本节约率：**权重分为5分，实际得5.00分。以工代赈工程所需的项目监理费、项目设计费、项目施工费等方面，严格要求实施单位控制在预算范围内，未超出计划成本。根据评分标准，该指标得100.00权重，即5.00分。

#### 4、效益情况分析

项目效益情况主要对实施效益和满意度两个方面进行评价与分析，赋分合计为30分，得分为23.00分，得分率为76.67%，项目效益情况得分如表4-5：

**表4-5：效益情况指标评分表**

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
XY 效益 (30分)	XY01经济效益 (6分)	XY11实现劳务报酬	3	0.00	0.00%
		XY12带动地方经济	3	2.40	80.00%
	XY02社会效益 (8分)	XY21改善贫困地区生产和发展条件	4	3.20	80.00%

		XY22提升生产生活道路安全	4	4.00	100.00%
	XY03可持续性影响（4分）	XY31提升村民幸福感	4	3.20	80.00%
	XY04生态效益（4分）	XY41创造良好绿色环境	4	3.20	80.00%
	XY05社会满意度（8分）	XY51社会公众满意度	8	7.00	87.50%
小计			30	23.00	76.67%

**XY01经济效益：权重为6分，实际得5.40分。**

（1）XY11实现劳务报酬：权重分为3分，实际得3.00分。据翻阅项目负责人提供的工资表，子洲县以工代赈示范工程项目实施完成后，实现劳务报酬584144元，占投资额比重<15%，不满足国办函〔2022〕58号文件要求，带动当地村民收入不明显。根据评分标准，该指标得0%权重，即0.00分。

（2）XY12带动地方经济：权重分为3分，实际得2.40分。通过项目实施，加强农村基础设施建设，改善村民出行条件，推动了道路及河道沿线地区农业发展与资源的开发利用，方便了农产品外运，一定程度上支撑和促进了农业生产和农村经济发展。根据评分标准，该指标得80%权重，即2.40分。

**XY02社会效益：权重为8分，实际得7.20分。**

（1）XY21改善地区生活和发展条件：权重分为4分，实际得3.20分。子洲县眠虎沟村作为县区乡村振兴示范村、文化

旅游观光村，通过该项目的实施，农村基础设施不断夯实，有效推进了农业产业化进程，提升了农民生产生活水平。根据评分标准，该指标得80%权重，即3.20分。

(2) XY22提升生产生活道路安全：权重分为4分，实际得4.00分。以工代赈道路硬化工程的实施，为广大人民群众出行提供了便利的交通保障，有效改善了村容村貌，消除了脏乱差的旧形象。根据评分标准，该指标得100%权重，即4.00分。

**XY03可持续性影响：权重分为4分，实际得3.20分。**

XY32提升村民幸福感：权重分为4分，实际得3.20分。以工代赈农村道路与护岸工程建设是为民办实事工程，能够优化村民出行条件，有效防止水土流失。有利于地区提高农作物产量，带动农业与非农业发展，增加农民收入，提升村民幸福感，促进社会和谐发展，项目具有可持续性。根据评分标准，该指标得80%权重，即3.20分。

**XY04生态效益：权重分为4分，实际得3.20分。**

XY41创造良好绿色环境：权重分为4分，实际得3.20分。硬化道路及护岸工程建设实施完成后，不仅为村民提供了良好的出行运输环境，还解决了道路两旁的水土流失情况，改善了农村的水环境，保护了道路两旁的植被生长，减少了洪水对泥土道路的冲刷，为村民创造良好的绿色环境，对环境产生良好的效益。根据评分标准，该指标得80%权重，即3.20分。

**XY05社会满意度：权重分为8分，实际得7.00分。**

XY41群众满意度：权重分为8分，实际得6.61分。满意度调查表发出总数为33份，回收总数为33份，有效份数为33份，其中22人满意，9人一般满意，2人不满意。满意度= $(22*100\%+9*60\%+2*0\%) / 33*100\%=83.03\%$ ，得分= $(83.03\%/95\%)*8=7.00$ 。根据评分标准，该指标87.5%权重，即7.00分。

## 五、项目主要绩效

### （一）促进群众就业增收

以工代赈是以“工”为载体，兴“赈”之实效，旨在让困难群众通过自身劳动融入社会并获取劳务报酬。子洲县以工代赈建设基础设施工程，能够组织动员当地农村劳动力、城镇低收入人口和就业困难群体参加工程建设获得劳动报酬，促进就地就近就业增收，同时务工人员通过参加技能培训，提升当地群众技能和安全生产知识水平，增强其就业竞争力，进一步解决农村劳动力就业增收问题。

### （二）改善了当地基础设施

通过实施护岸工程、水泥道路硬化等工程，使当地基础设施、产业结构、人居环境、村容村貌等得到了很大改善，并且能够一定程度上解决村民出行及农作物运输困难问题，有利于社会更加和谐稳定。

## 六、项目存在的问题

### （一）合同管理不够规范

相关单位对合同重要性认识不够，缺乏一定法律意识，签订合同时不严谨、不规范。主要表现为：合同中未明确工程价款结算的原则和办法、具体建设工程内容、工程变更的造价确定及违约责任，给项目后期价款结算、资产移交等留下隐患，易形成经济合同纠纷，使工程结算久拖不决，项目长期不能竣工验收。

### （二）劳务报酬发放不合规

项目实施过程中，未按照国办函〔2022〕58号文件要求，劳务报酬发放占比达中央预算投资额的15%，对务工人员未能实现收益最大化。

### （三）绩效指标设置不科学

子政办发〔2019〕73号文件明确要求，目标编制应当从数量、质量、成本、时效以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面进行细化，尽量进行定量表述。不能以量化形式表述的，可采用定性表述，但应具有可衡量性。绩效评价工作组通过实地查阅项目资料，发现以工代赈示范工程虽设定有绩效目标，但部分绩效指标设置不够科学合理。主要表现为：一是数量指标内容为：原深度贫困县、原国家集中连片特困片区县两个三级指标；二是未设置产出质量、产出时

效指标。

#### **（四）项目实施进度缓慢**

据查阅相关资料及与相关负责人了解到，以工代赈示范工程项目施工进度未达预期目标。一是合同工期为2021年9月30日-2021年11月30日，而实际完工时间为2022年6月，建设期限拖延，增加了项目成本；二是工程计量签证单未按照工程进度实时实地计量测量，无法进行工程量决算，导致无法进行工程验收，影响项目进度。

#### **（五）项目建设内容与实施方案不符，社会效益不显著**

实施方案主要建设内容有：新建3段护岸工程共计738m，共硬化路面562m并建设文化墙，干砌机砖路面道路1.5公里。截至评价日项目建设内容只有新建3段护岸工程，硬化路面562m并建设文化墙。项目实施内容对改善当地道路条件、方便群众出行等方面效果不显著，并且对建设以工代赈重点领域项目农村产业发展配套基础设施力度较低，不能充分发挥以工代赈政策作用。

### **七、意见建议**

#### **（一）加强合同管理**

在工程服务合同中与施工单位约定相关责任义务，明确价款结算原则与方式，对于工程变更的造价确定、违约责任等内容进行约定，保证签订合同公平公正。

## （二）强化劳务报酬发放管理

严格按比例兑现劳务报酬，采取以工代赈方式实施项目的劳务报酬不低于该项目中央及省安排资金的15%，编制项目方案时，要测算在采取以工代赈方式实施的建设内容中需用于发放劳务报酬的资金规模；审批项目时，要对施工方发放劳务报酬做出明确要求；项目业主和施工单位签订承包合同时，要将兑现劳务报酬作为必要条件；项目竣工验收时，要将施工单位劳务报酬的支付标准、金额和发放名册作为重要依据，保证及时足额发放劳务报酬，突出以工代赈特色，保障劳动者合法权益。

## （三）提升绩效管理水平和增强目标管理意识

一是认真贯彻绩效制度文件。根据《子洲县预算绩效管理实施办法》（预算支出绩效目标管理）文件要求，规范、科学、合理、全面地填报专项资金绩效目标表，提高绩效目标编制的明确性；二是合理、明确设置绩效指标。在指标和指标值的填报上，全面分解三级指标和指标值，尽量做到明确、细化、完整，为日后开展绩效跟踪监控和事后评价夯实工作基础；三是加强学习培训。项目实施单位应加强有关绩效目标申报和绩效评价工作方面的学习培训，通过集中学习、专题会议、公众号等方式，开展多方交流，充实业务知识，全面提高相关人员预算绩效管理综合素质。

#### **（四）强化全链条监管，保障项目进度**

一是建立责任追究制度。坚持“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，项目主管部门要加强对项目的跟踪管理，要落实到具体的责任人，从项目建设程序、实施进度、资金支付、合同管理等多方面进行监管，保证监督实效；二是完备隐蔽工程现场签证手续。严格控制施工现场的每一项隐蔽工程签证，要以有效签证后的隐蔽工程量来作为编制结算的依据，保障项目验收规范性与及时性，切实惠及民生，发挥资金效益。

#### **（五）严格按照实施方案建设内容，加强项目管理**

建议项目单位组成领导工作小组，加大项目监管力度。对项目实施内容严格把关，及时完善项目决算和验收工作，限期责令整改项目中存在的问题。同时，推广以工代赈方式的农业农村基础设施建设领域，主要包括投资规模较小、技术方案相对简单、用工技能要求不高的农村生产生活基础设施，如农村小型交通、水利、文化旅游和林业草原等基础设施建设，有效改善农村道路、水利等，优化群众出行，确保“赈”出实效。

#### **八、其他要说明的问题**

无。

#### **九、附件**

附件1：2022年度子洲县以工代赈示范工程项目绩效评价评分标准表

附件2：问卷调查

附件3：绩效目标申报表

## 附件1:

## 2022年度子洲县以工代赈示范工程项目绩效评价指标体系评分标准表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
TR投入 (20)	TR01项目 立项 (8)	TR11项目 立项依据 充分性(4)	项目是否符合国家、省市的法律法规、相关政策及发展规划，且与部门职责的关联度高，用以反映和考核项目立项依据。	根据实际情况进行定性评价。评级为“充分”得权重分的100%；评级为“较充分”得权重分的75%；评级为“中等”得权重分的50%；评级为“不充分”不得分。	4.00
		TR11项目 立项程序 规范性(4)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	项目按照规定的程序申报设立，1分；立项研究及佐证资料，1分；项目实施与以工代赈项目密切相关，2分。	4.00
	TR02绩 效目标 (8)	TR21绩 效目标 合理 (4)	项目绩效目标是否依据充分；是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	绩效目标设置得1分；项目绩效目标与实际工作内容相关性较高，得2分；与预算确定的项目投资额或资金量匹配，得1分。	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
		TR22绩效目标明确性(4)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得1分;绩效指标设置清晰、可衡量,得2分;与项目目标任务数或计划数相对应,得1分。	2.50
	TR03资金投入(4)	TR31资金分配合理性(4)	项目资金分配有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配是否科学、合理。	资金分配依据充分,得2分;资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应,得2分。	4.00
小计	<b>20</b>	<b>20</b>			<b>17.50</b>
GC过程(20)	GC01资金管理(12)	GC11资金到位率(4)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核产业发展基础设施项目资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。	资金到位率=100%,得4分;资金到位率≥90%,得3分;资金到位率≥80%,得2分;资金到位率≥70%,得1分;资金到位率<70%,不得分。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
		GC12预算执行率(4)	单位预算资金按照计划执行，用以反映或考核单位预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内实际拨付的资金。	本指标分值×预算执行率，最高得分4分。	2.00
		GC13资金使用合规性(3)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，得1分；资金的拨付有完整的审批程序和手续，得1分；符合项目预算批复或合同规定的用途，得1分；存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，扣1分。上述内容每出现一项不符合的扣1分，扣完为止。	3.00
	GC02组织实施(9)	GC21管理制度健全性(3)	项目实施单位的相关管理制度是否健全，用以反映和考核相关管理制度对项目顺利实施的保障情况。	已制定或具有相应的财务、业务、档案管理制度，得1分，否则不得分；该制度合法合规且完整，得1分；按照制度执行，得1分；满分3分。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
		GC22招投标工作规范性(3)	主要考核项目单位在项目实施过程中是否符合招投标管理办法,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	项目单位遵守相关法律法规和相关招投标管理办法并依照执行,得3分;如在招投标工作中,存在违规操作,不得分。	3.00
		GC23绩效自评合理性(3)	项目主管单位是否按照绩效自评管理要求开展相关工作。	项目实施单位开展绩效自评管理工作,完整报送绩效自评表、绩效自评报告,得2分;内容完整合理,得1分,否则不得分。	2.00
小计	20	20			14.00
C产出 (30)	C01产出数量(15)	C11实际产出情况(15)	项目实施的实际产出与计划产出相比,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	①项目按实际新建眠虎沟三段护岸,共计738m,得9分; ②项目按实际完成水泥硬化道路工程,硬化路面共计562m,得6分;	15.00
	C02产出质量(5)	C21项目验收合格率(5)	主要用以考核项目单位验收方式是否合理,验收结构是否权威及验收成果是否公平公正。	①项目在既定的时间内进行验收,得1分; ②项目验收报告规范,完整,得2分; ③项目验收合理、公正,不违反相关法律法规,得1分; ④项目验收合格率达到100%,得1分。	0.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
	C03产出时效(5)	C31项目完成及时性(5)	主要反映以工代赈示范工程项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	以工代赈示范工程建设内容按照计划完工,按照完工时间得分。	2.50
	C04产出成本(5)	C41成本节约率(5)	主要反映项目实施单位是否按计划成本执行。	如超出,按比例得分。	5.00
小计	30	30			22.50
XY效益(30)	XY01经济效益(6)	XY11实现劳务报酬(3)	主要考核项目单位实现劳务报酬是否达政策标准。	劳务报酬占比达中央预算投资额的15%,得3分;否则不得分。	0.00
		XY12带动地方经济(3)	主要考核项目单位对促进地方经济发展是否显著。	①项目带动地方经济效果显著得3分; ②项目带动地方经济效果一般得2分; ③项目未带动地方经济,不得分。	2.40

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
	XY02社会效益 (8)	XY21改善生产生活和发展条件(4)	主要反映项目单位改善贫困地区生产生活和发展条件情况。	按综合标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档，分别按1、0.8、0.6、0计算	3.20
		XY22提升生产生活道路安全(4)	主要考核项目单位是否方便群众生产生活，保持道路安全、畅通。	按综合标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档，分别按1、0.8、0.6、0计算。	4.00
	XY03可持续影响(4)	XY31提升居民幸福感(4)	主要考核实施以工代赈项目对提升居民幸福感是否可持续。	按综合标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档，分别按1、0.8、0.6、0计算。	3.20
	XY04生态效益(4)	XY41创造良好绿色环境(4)	主要考核实施以工代赈项目是否能够创造绿色环境，优化生态。	按综合标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档，分别按1、0.8、0.6、0计算。	3.20
	XY04社会公众	XY41社会公众满意	通过问卷调查方式，考核农村公路养护项目的满意程	满意等级从非常满意、满意、一般满意、不满意权重分别为100%、80%、60%、0%，则综合满意度 $Y=(满意*100%+$	7.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
	满意度 (8)	度(8)	度。	一般满意*60%+不满意*0%)÷调查问卷总数*100%，满意度≥95%，得满分，否则每低于2%，扣0.5分，扣完为止。	
小计	<b>30</b>	<b>30</b>			<b>23.00</b>
合计	<b>100</b>	<b>100</b>			<b>77.00</b>

## 附件2:

## 关于以工代赈的调查问卷

## 第1题:

您是否参与过子洲县以工代赈示范工程建设项目？[单选题]

选项	小计	比例
是	21	63.64%
否	12	36.36%
本题有效填写人次	33	

## 第2题:

您对以工代赈政策了解情况如何？[单选题]

选项	小计	比例
比较了解	16	48.48%
一般	13	39.39%
不了解	4	12.12%
本题有效填写人次	33	

## 第3题:

通过参与以工代赈项目建设,对您本人劳动技能提升有没有明显效果？[单选题]

选项	小计	比例
效果显著	20	60.61%
效果一般	10	30.3%
没有效果	3	9.09%
本题有效填写人次	33	

## 第4题:

您认为以工代赈道路工程对改善当地出行条件效果是否显著？[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A、是	27	81.82%
B、否	1	3.03%
C、有待改进	5	15.15%
本题有效填写人次	33	

第5题：

通过参与以工代赈项目建设，对您获得的劳务报酬还满意吗？  
[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
满意	22	66.67%
一般	9	27.27%
不满意	2	6.06%
本题有效填写人次	33	

第6题：

您认为以工代赈项目劳务报酬发放过程中是否存在施工单位恶意欠薪情况？[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	8	24.24%
否	25	75.76%
本题有效填写人次	33	

第7题：

您认为以工代赈项目的实施对带动本地农民增产增收效果是否明显？[单选题]

选项	小计	比例
非常明显	24	72.73%
效果一般	6	18.18%
不明显	3	9.09%
本题有效填写人次	33	

第8题：

您对子洲县以工代赈项目的建设和实施还有什么其他意见或建议？[填空题]

第8题：您对子洲县以工代赈项目的建设和实施还有什么其他意见或建议？

词频分析	观点分析	搜索答案文本	搜索	<input checked="" type="checkbox"/> 过滤空选项
------	------	--------	----	---

序号	提交答卷时间	答案文本
1	6月14日 09:06	无
2	6月14日 09:24	无
3	6月14日 11:01	惠农惠民，务实进取
4	6月14日 11:58	一般
5	6月14日 15:44	没有
6	6月14日 15:45	一般
7	6月14日 15:46	没有
8	6月14日 15:47	随意
9	6月14日 15:47	无
10	6月14日 15:52	无
11	6月16日 10:55	无
12	6月16日 10:55	无
13	6月16日 10:57	无
14	6月16日 10:57	无
15	6月16日 10:58	无
16	6月16日 10:59	无

17	6月16日 10:59	无
18	6月16日 11:00	无
19	6月16日 11:00	再接再厉
20	6月16日 11:02	很满意
21	6月16日 11:03	无意见
22	6月16日 11:04	无
23	6月16日 11:07	多多推广
24	6月16日 11:08	无
25	6月16日 11:12	无
26	6月16日 11:26	无
27	6月16日 11:28	无
28	6月16日 11:30	无
29	6月16日 11:31	无
30	6月16日 11:32	继续加大投资力度
31	6月16日 11:36	唉
32	6月16日 11:39	无, 不大懂
33	6月16日 11:41	无
34	6月16日 11:47	好
35	6月16日 11:47	无

附件3:

绩效目标申报表

附件2

**中央预算内投资计划绩效目标表**  
(2021年度)

子洲县何家集镇眠虎沟村2021年以工代赈示范工程第一批中央预算内投资

项目名称	子洲县何家集镇眠虎沟村2021年以工代赈示范工程第一批中央预算内投资		实施期限	2021年	
项目实施单位	子洲县何家集镇人民政府		年度资金总额	588	
资金金额 (万元)	实施期资金总额	588	其中:财政拨款	500	
	其中:财政拨款	500	其他资金	88	
	其他资金	88			
总体目标	实施期总体目标		年度目标		
	以加强农村基础设施建设为切入点,以持续改善农村人居环境为突破口,以促进一、二、三产融合发展为抓手,以开拓农村就业增收渠道为目标,进一步拓展推广以工代赈在农村基础设施建设领域的德政成效。		新建河堤挡墙1366米,提高5.5米;新建砼路面长563米,砼面宽4.5米;新建文化墙370米。确保当地群众参与工程建设获得劳务报酬75万元。		
年度绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
	产出指标	数量指标	原深度贫困县	1	
			原国家集中连片特困片区县	1	
		时效指标	年度计划投资完成率	≥95%	
	效益指标	经济效益指标	群众务工收入(万元)	≥75	
		社会效益指标	是否有所提升贫困地区生产生活和发展条件改善程度	是	
		可持续影响指标	设施使用年限	≥5年	
满意度指标		受益群众满意度	≥90%		