

子洲县政务服务中心建设项目

绩效评价报告

(2020 年度)

评价单位名称：子洲县财政局（章）

项目主管部门：子洲县人民政府办公室

项目名称：子洲县政务服务中心建设项目

项目评审起止时间：2021 年 7 月 1 日至 2021 年 10 月 31 日

目 录

摘 要.....	3
【正文】	4
一、基本概况.....	4
二、资金使用基本情况.....	4
三、评价目的.....	5
四、项目绩效再评价组织情况.....	6
(一) 评价的原则.....	6
(二) 评价的依据.....	6
(三) 评价对象及范围.....	6
(四) 评价的主要内容.....	6
(五) 评价的方法.....	7
(六) 评价组织及安排时间.....	8
五、综合评价结论.....	7
六、绩效分析.....	10
七、存在问题.....	14
八、建议.....	14
子洲县政务服务中心建设项目绩效评价指标表.....	错误! 未定义书签。
子洲县政务服务中心建设问卷调查表.....	错误! 未定义书签。
调查问卷汇总表.....	错误! 未定义书签。

摘 要

子洲县政务服务中心建设项目位于影剧院东侧，项目占地面积 6156.79 平方米，建筑总面积 10335.26 平方米。主体为地下一层、地上五层框架结构建筑以及影剧院、两层商铺南立面和原五层综合办公楼北立面改造，并配套供水供电等其它附属设施。概算总投资 5100 万元，截至目前收到财政拨款 3220 万元，共支出资金 3208.46 万元，其中：1、前期地质勘探、预算造价、勘界、设计、审图、人防异地建设、水土保持及水资源费等共计 197.97 万元。2、招标代理服务费、安全文明施工措施费、工程劳保统筹费、预付工程款、工程监理费等共计 230.39 万元。3、已支付工程款 2780.1 万元（主体工程 2399 万元；立面改造 200 万元；电梯设备款 100 万元；天然气安装工程 13.1 万元；高压电力项目 68 万元）。账面结余资金 11.54 万元。评价主要从项目决策、实施过程、项目产出、实施效益四个方面进行评价。共设计四个一级指标、九个二级指标、十七个三级指标。采取书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作，评价等级“优秀”，得分 90.24 分。

存在问题

部门单位对全面实施绩效管理认识不到位。主要表现在一是主动申报绩效目标的积极性差，能不报就不报；二是对《子洲县预算绩效管理实施办法》文件执行不到位，主动开展自评积极性不高等绩效管理意识淡薄。

建议

单位要加强学习全面实施绩效管理的政策法规，严格执行《子洲县预算绩效管理实施办法》，确保所有财政性资金纳入绩效管理。

【正文】

根据《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）等文件精神，子洲县财政局于2021年7月1日至2021年10月31日对子洲县政务服务中心建设项目进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本概况

子洲县政务服务中心建设项目位于影剧院东侧，项目占地面积6156.79平方米，建筑总面积10335.26平方米。主体为地下一层、地上五层框架结构建筑以及影剧院、两层商铺南立面和原五层综合办公楼、北立面改造，并配套供水供电等其它附属设施。项目建成后主要有窗口式业务办公、会议室、地下停车位等功能设施用房。

截至目前，子洲县政务服务中心建设项目已完成总体建设任务的85%以上，具体包括：1、政务中心主体工程已完成建设任务的85%以上；2、立面改造工程、室外工程已完成建设任务的90%以上；3、电梯工程已完成安装、调试等，下一步将进行验收；4、高压电力工程已完成招标投标程序，正在进行设备及电缆进场调配工作；5、锅炉及采暖工程，已完成采暖等管道安装，即将进行锅炉设备的安装；6、天然气安装工程已完成付款程序，锅炉进场后，天然气公司将进场进行安装、调试、调压等。

二、资金使用基本情况

子洲县政务服务中心建设概算总投资 5100 万元，包括：1、政务中心主体工程 3979.262898 万元；2、子洲县政务服务中心附属工程子洲县影剧院立面及文化综合楼北立面改造工程 295.2 万元；3、子洲县政务服务中心室外工程 70.55 万元；4、子洲县政务服务中心建设项目电梯工程 180.5901 万元；5、子洲县政务服务中心建设项目高压电力建设项目 231.083645 万元；6、子洲县政务服务中心建设项目天然气管道安装工程 13.1 万元；7、子洲县政务服务中心工程监理费 43.44 万元；8、子洲县政务服务中心建设项目基坑变形监测和建筑物主楼沉降观测 7.8096 万元；9、项目室内地板 144.4 万元；10、锅炉和换热机房造价 101.47 万元；11、其他支出 55.263757 万元。

截至目前收到财政拨款 3220 万元，其中：1、2019 年 4 月拨付 200 万元，用于前期设计、勘探、人防异地建设等；2、2019 年 12 月拨付 520 万元，用于支付工程招标代理服务费、安全文明施工措施费、工程劳保统筹费以及工程款；3、2020 年拨付 1700 万元，其中包括债券资金 200 万元，用于工程进度款；4、2021 年拨付 800 万元，用于工程进度款、电梯设备款、天然气安装工程等。

共支出资金 3208.46 万元，其中：1、前期地质勘探、预算造价、勘界、设计、审图、人防异地建设、水土保持及水资源费等共计 197.97 万元。2、招标代理服务费、安全文明施工措施费、工程劳保统筹费、预付工程款、工程监理费等共计 230.39 万元。3、已支付工程款 2780.1 万元（主体工程 2399 万元；立面改造 200 万元；电梯设备款 100 万元；天然气安装工程 13.1 万元；高压电力项目 68 万元）。账面资金 11.54 万元。

三、评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观地反映子

洲县政务服务中心建设项目实施情况及实施效果，从而规范建设资金的管理。同时，及时总结经验，分析存在的问题，提出改进措施，为后续工程实施提供建设方向。

四、项目绩效再评价组织情况

（一）评价的原则

坚持公平、公正、实事求是的原则，依法公开接受监督；坚持科学规范的原则，采取定量与定性分析相结合的方法。

（二）评价的依据

- 1、《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）。
- 2、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）。
- 3、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）。
- 4、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）。
- 5、子洲县财政局关于印发《2020年重点项目绩效评价实施方案》（子财发【2021】131号）。
- 6、财政部门的指标文件。
- 7、各项目部门单位的项目资料、财务资料、发放物资台账等有关项目资金的全部资料。
- 8、其他有关资料。

（三）评价对象及范围

主要评价全部子洲县政务服务中心建设资金。

（四）评价的主要内容

评价内容主要包括项目决策、实施过程、项目产出、实施效益四个

方面。

1、项目决策方面：主要是从项目批复、绩效目标、项目论证、资金到位四个方面进行评价。

2、实施过程方面：主要是从资金支出、支付时效、招标管理、项目管理、公示公开、制度建设六个方面进行评价。

3、项目产出方面：主要从完成时效、工程完成量、绩效目标实现、绩效自评四个方面进行评价。

4、实施效益方面：主要从行政成本、提高工作效率、群众满意度三个方面进行评价。

（五）评价的方法

本次绩效评价遵循客观、真实、科学的基本原则，在对项目充分了解分析的基础上制定出科学合理的绩效评价指标体系，包括项目决策、实施过程、项目产出、实施效益四大考核指标。评价组决定采取书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作。

1、书面资料查阅

对各部门的财务凭证、资金文件、立项文件等有关本项目建设的资料查阅、翻看、复印、做好前期的工作底稿。

2、询问查证法

在比较分析项目资料的基础上，通过询问、实地查看等形式，核查项目资料是否属实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

3、专家评议法

咨询相关专家，通过查看项目资料，充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，做出专业或经验判断，形成评价结论。

4、问卷调查法

设计不同形式的调查问卷，通过互联网、电话、实地随机访谈等形式，在一定范围内发放、搜集、分析调查问卷，进行评价和判断，设置公众满意度指标来评价项目绩效。

（六）评价组织及安排时间

组 长：吴 剑

副组长：张胜强

成 员：王 勇、张 扬、武腾飞

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段和撰写归档阶段三个步骤。具体实施如下：

1、准备阶段

收集资料（7.1—7.10）：及时通知被评价部门报送有关材料。

2、实施阶段

设计指标（7.11—7.15）：在对本项目资料充分了解、分析的基础上，评价工作小组设计项目绩效评价体系，形成针对性强的评价指标。

现场查看与民意调查（7.16—9.30）：通过现场查看会议记录、文件、账册等资料，并开展问卷调查，对部门提供的评价材料进行核实。

组织评价（10.1—10.15）：召开评价小组会议，根据所取的材料和评价指标进行科学、公正地评价。

3、撰写归档阶段

撰写报告（10.16—10.20）：根据评价结果和评价过程客观真实地撰写评价报告。

整理归档（10.21—10.31）：根据县政府规定对评价报告在县政府门户网站进行公开，并且对评价的所有资料进行整理归档。

五、综合评价结论

评价结果分为优秀、良好、一般、较差四个等次，根据评价结果的分值，确定评价对象最后达到的档次。具体见下表：

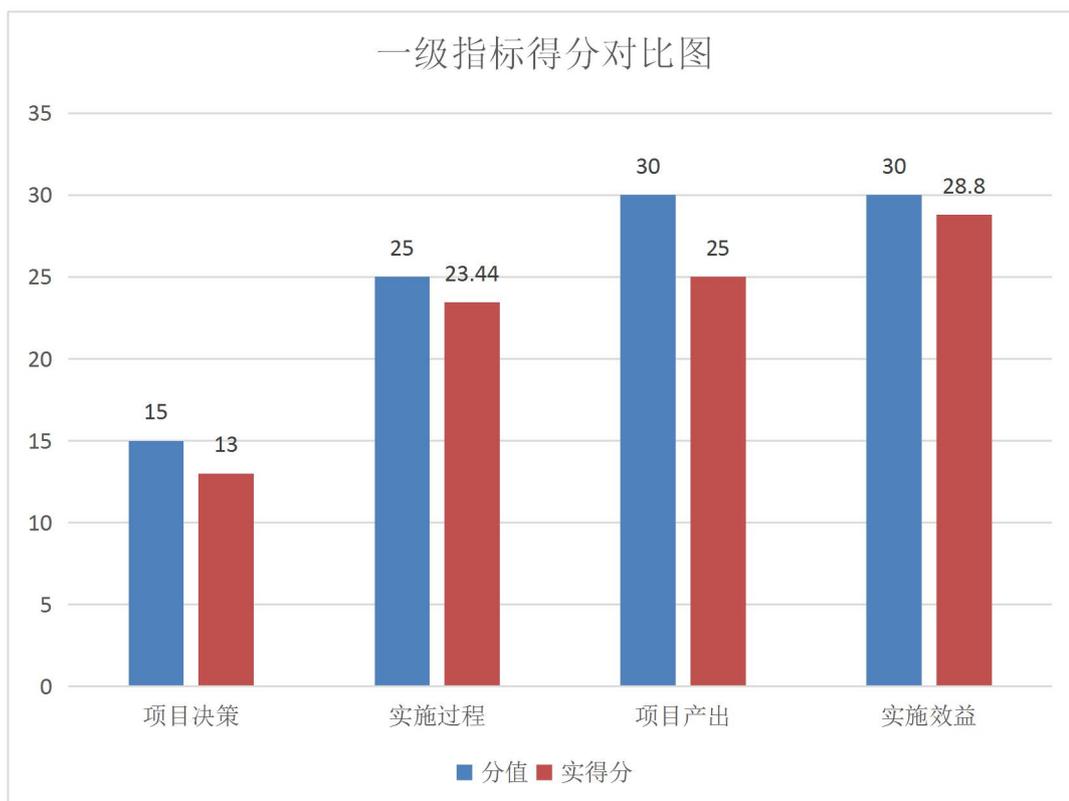
评价分值档次表

档次	优秀	良好	一般	较差
分值	≥90	≥80, <90	≥70, <80	<70

经过实地查看会议考核资料、走访部门单位、群众、电话访谈、调查问卷等多种方式进行收集资料，根据《子洲县政务服务中心建设项目绩效评价指标表》进行评价，综合评价结果为“优秀”，得分 90.24 分。

子洲县政务服务中心建设项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	分值	得分	备注
项目决策	项目立项	7	5	
	资金投入	8	8	
实施过程	资金使用	10	10	
	项目管理	15	13.44	
项目产出	建设效果	20	20	
	绩效成果	10	5	
实施效益	经济效益	5	5	
	可持续性	5	5	
	社会效益	10	10	
	满意度	10	8.8	
总分		100	90.24	



六、绩效分析

(一) 项目决策（共 15 分，得 13 分）

1、项目立项（共 7 分，得 5 分）

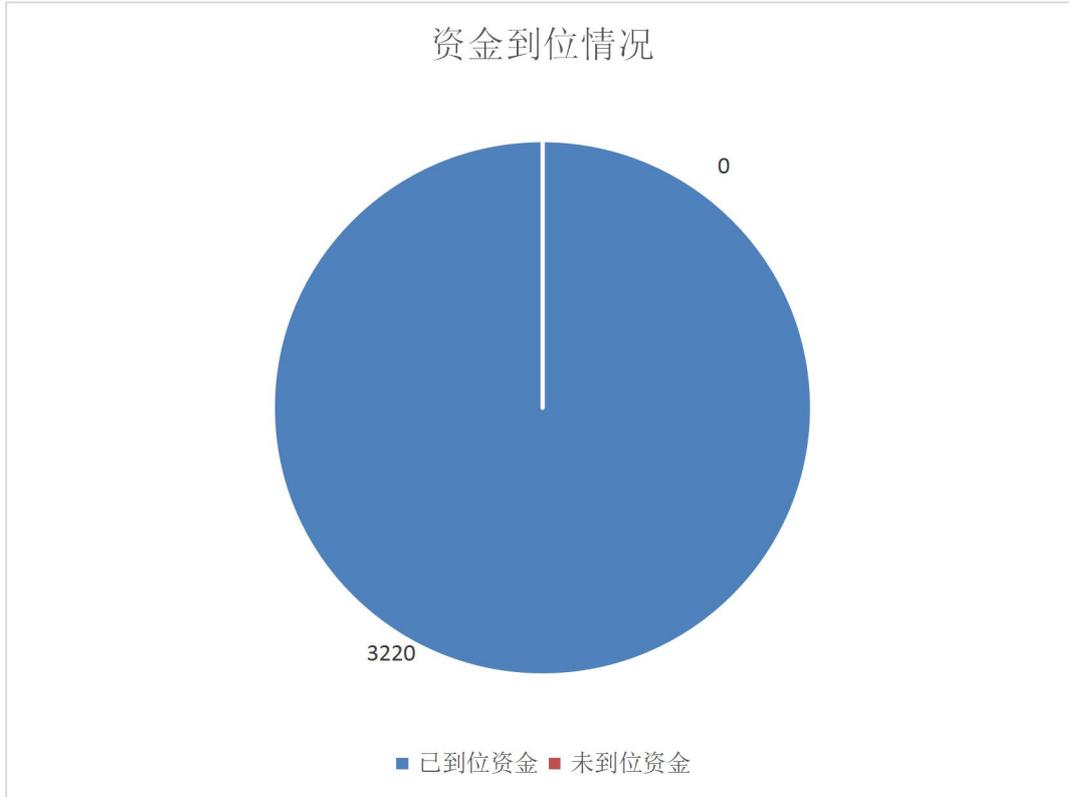
二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
项目立项	项目批复	3	3	100%
	绩效目标	2	0	0
	项目论证	2	2	100%

1.1 项目批复：项目有批复，环保、土地等手续齐全，共 3 分，得 3 分。

1.2 绩效目标：项目未做绩效目标申报，共 2 分，扣 2 分，得 0 分。

1.3 项目论证：该项目有完整的可行性研究报告，共 2 分，得 2 分。

2、资金投入（共 8 分，得 8 分）



2.1 资金到位：项目第一期预算价 3220 万元，到位资金 3220 万元，
资金到位率=3220÷3220×100%=100%，共 8 分，得 8 分。

（二）实施过程（共 25 分，得 23.44 分）

3、资金使用（共 10 分，得 10 分）

二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
资金使用	资金支出	5	5	100%
	支付时效	5	5	100%

3.1 资金支出：资金按工程进度支付，共 5 分，得 5 分。

3.2 支付时效：按时支付，共 5 分，得 5 分。

4、项目管理（共 15 分，得 13.44 分）

二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
项目管理	招标管理	4	4	100%
	项目管理	7	6.8	97.14%
	公示公开	2	1.64	82%
	制度建设	2	1	50%

4.1 招标管理：项目有完整的招投标手续，共 4 分，得 4 分。

4.2 项目管理：招投标、施工合同、监理文件、变更鉴证、施工图和竣工图等项目资料齐全，但部分合同时间标注不清，共 7 分，扣 0.2 分，得 6.8 分。

4.3 公示公开：项目有建设相关的公示公告，调查问卷知晓率 82%，共 2 分，得 $2 \times 82\% = 1.64$ 分。

4.4 制度建设：部门提供的建设制度未具体到该项目，共 2 分，扣 1 分，得 1 分。

（三）实施过程（共 30 分，得 25 分）

5、建设效果（共 20 分，得 20 分）

二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
建设效果	完成时效	10	10	100%
	工程完成量	10	10	100%

5.1 完成时效：项目分段按时完工，并按时组织验收，共 10 分，得 10 分。

5.2 工程完成量：工程按量按计划完成，共 10 分，得 10 分。

6、绩效成果（共 10 分，得 5 分）

二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
绩效成果	绩效目标实现	5	5	100%
	绩效自评	5	0	0

6.1 绩效目标实现：项目目前阶段工程按计划全部完成，但是项目用途进行了调整应扣 5 分，因该项目被市评为 2020 年度文明工地，所以加 5 分。共 5 分，得 5 分。

6.2 绩效自评：该项目到目前未组织绩效自评，共 5 分，扣 5 分，不得分。

（三）实施效益（共 30 分，得 28.8 分）

7、实施效益（共 30 分，得 28.8 分）

二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
经济效益	行政成本	5	5	100%
可持续性	项目使用的年限	5	5	100%
社会效益	提高工作效率	10	10	100%
满意度	群众满意度	10	8.8	88%

7.1 行政成本：提高国有资产利用率，大楼运行能明显降低行政成本，共 5 分，得 5 分。

7.2 项目使用的年限：项目设计符合国家要求的年限 50 年，共 5 分，得 5 分。

7.3 提高工作效率：大楼建设能明显的提高工作效率，共 10 分，得 10 分。

7.4 群众满意度：调查问卷群众对建设整体满意度 88%，共 10 分，得 $10 \times 88\% = 8.8$ 分。

七、存在问题

部门单位对全面实施绩效管理认识不到位。主要表现在一是主动申报绩效目标的积极性差，能不报就不报；二是对《子洲县预算绩效管理实施办法》文件执行不到位，主动开展自评积极性不高等绩效管理意识淡薄。

八、建议

单位要加强学习全面实施绩效管理的政策法规，严格执行《子洲县预算绩效管理实施办法》，确保所有财政性资金纳入绩效管理。