

子洲县新增政府专项债券资金 绩效评价报告 (2020 年度)

评 价 单 位 名 称：子洲县财政局（章）

项 目 主 管 部 门：子洲县住建局和子洲县卫健局

项 目 名 称：子洲 2020 年度新增政府专项债券资金

项目评审起止时间：2021 年 9 月 1 日至 2021 年 10 月 31 日

目 录

摘 要.....	1
一、债券资金基本概况.....	3
二、项目基本情况.....	4
三、评价目的.....	6
四、项目绩效再评价组织情况.....	6
（一）评价的原则.....	6
（二）评价的依据.....	6
（三）评价对象及范围.....	7
（四）评价的主要内容.....	7
（五）评价的方法.....	7
（六）评价组织及安排时间.....	8
五、综合评价结论.....	9
六、存在问题.....	25
七、建议.....	26

摘 要

2020 年度我县省政府安排新增政府专项债券 10900 万元，其中：马蹄沟小城镇一道街棚户区改造工程 3000 万元、焦渠王庄棚户区改造工程 6000 万元、县人民医院门诊楼改造建设项目 1900 万元。截止 2021 年 9 月 30 日共计支付 9138.45 万元，其中：马蹄沟小城镇一道街棚户区改造工程支付 1550.32 万元、焦渠王庄棚户区改造工程 5792.54 万元、县人民医院门诊楼改造建设项目 1795.59 万元。主要从决策方面、管理方面、产出方面、效益方面四方面进行评价，共设计四个一级指标、十二个二级指标、二十三个三级指标。采取书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作，评价等级“良好”。

存在问题

1、子洲县人民医院支付项目法律咨询费 7 万元后，无法形成资本性资产。

2、我县专项债券资金没有按规定申报绩效目标。

建议

1、尽快将子洲县人民医院支付项目法律咨询费 7 万元收回，资金转由卫健局用于项目工程，确保专项债券形成资本性支出。

2、严格执行《陕西省地方政府债券资金管理办法》，要强化绩效管理，确保债券资金安全规范使用，提高资金使用效益。

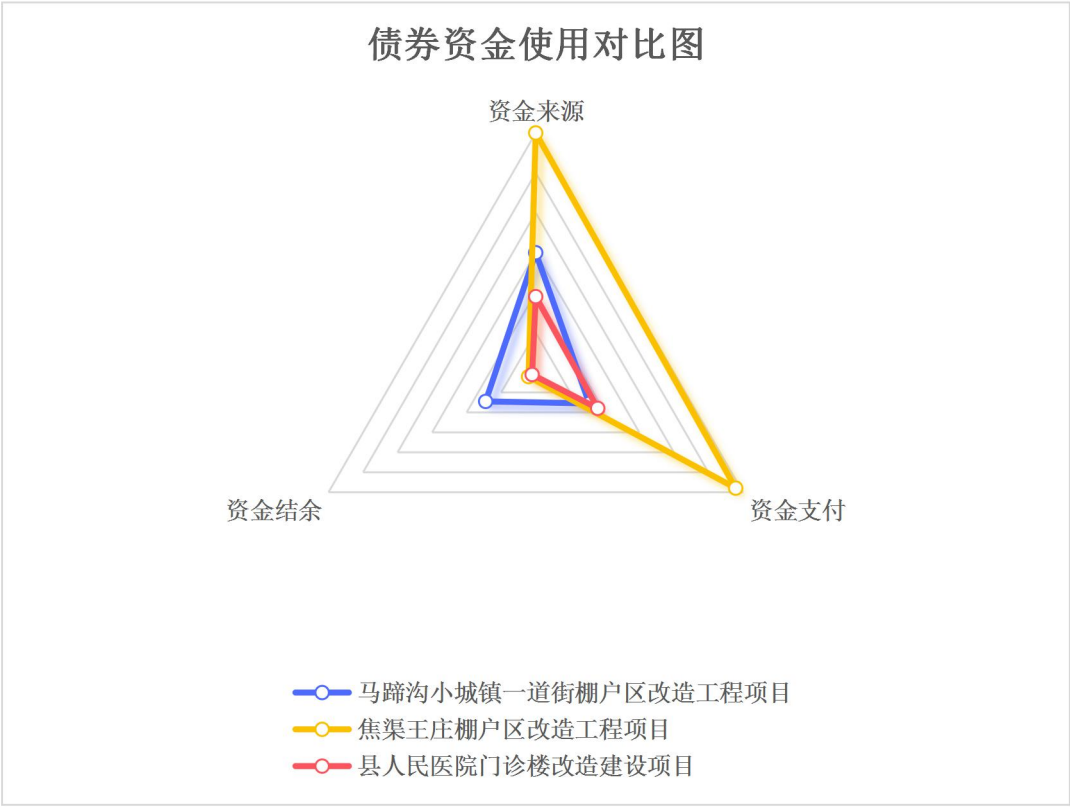
【正文】：

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》、《陕西省政府债务管理绩效评价暂行办法》、《陕西省地方政府债券资金管理办法》（试行）、《陕西省政府性债券管理问责办法（试行）》、《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）等文件精神，子洲县财政局于2021年9月1日至2021年10月31日对子洲县新增政府专项债券使用情况进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、债券资金基本概况

地方政府专项债券指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。2020年度我县省政府安排新增政府专项债券10900万元，其中：马蹄沟小城镇一道街棚户区改造工程3000万元、焦渠王庄棚户区改造工程6000万元、县人民医院门诊楼改造建设项目1900万元。截止2021年9月30日共计支付9138.45万元，其中：马蹄沟小城镇一道街棚户区改造工程支付1550.32万元、焦渠王庄棚户区改造工程5792.54万元、县人民医院门诊楼改造建设项目1795.59万元。共计结余资金1761.55万元，其中：马蹄沟小城镇一道街棚户区改造工程支付1449.68万元、

焦渠王庄棚户区改造工程 207.46 万元、县人民医院门诊楼改造建设项目 104.41 万元。



二、项目基本情况

子洲县焦渠及王庄棚户区改造项目位于子洲县苗家坪工业园区西北角，焦渠、王庄村村前，青银高速公路与大理路之间。北至苗家坪派出所，东临 307 国道，南至子洲县第四小学，西临青银高速。是子洲县棚户区改造规模较大的项目，项目建设占地面积 13400m²(合 20.10 亩)，总建筑面积约 100,370.82m²。主要建设 2 栋高层住宅，层高 30 层（地下 2 层，地上 30 层）、地下建筑（地下车库）及公共服务配套设施，住宅建筑面积为 67,664.13m²；商业建筑面积为 15,107.96m²；地下建筑面积为 17,598.73m²；并建设绿化工程、道路及硬化。安置户数 550 户，2212 人。项目房屋征收工程范围为焦渠村、王庄等部分，项目拆建建筑面积约 49500 平方米。项目总投资估算为 20000 万元，

其中：申请 2020 年专项债券资金 6000 万元；财政资金 14000 万元。已于 2016 年 8 月启动建设，截至 2020 年 6 月，项目主体已完工，配套设施及绿化设施正在建设中。

子洲县马蹄沟小城镇一道街棚户区改造项目位于马蹄沟镇中心位置，且为马蹄沟镇的风貌协调区，北靠马蹄沟镇群山，南临 307 国道，西临三眼泉乡，东临子洲县县城，交通条件优越。地块周边配套完善、交通便利、居住环境优美。项目建设占地面积 36206m²，总建筑面积约 41702.13m²。主要建设 6 层砖混结构商住楼 12 栋。市政设施包括：室外管网（给水、排水、污水、消防）；室外电力、高低压配电室；室外燃气管道及调压设施；小区景观及绿化；小区道路设施等。项目总投资估算为 7500 万元，其中：申请 2020 年专项债券资金 3000 万元；子洲县财政资金拨入 4500 万元。项目于 2016 年 8 月启动建设，截止 2020 年 6 月底，项目主体已封顶，周边配套設施正在逐步完善。

子洲县人民医院门诊楼建设项目位于子洲县人民医院内（原子洲宾馆），占地面积 5384 平方米，概算总投资 6378.4 万元，其中中央资金 2800 万元，省级资金 1900 万元，县级财政资金 1678.4 万元。规划新建一栋综合住院楼，一栋感染楼，建设床位数 87 张。项目其中：综合住院楼地上建筑面积 3646.86m²，感染门诊楼地上建筑面积 3197m²，地下总建筑面积 4451.24m²，总建筑面积 11294.1m²。地下一层为地下车库人防工程，规划停车位 87 辆（其中：地上 18 辆、地下 69 辆）。项目于 2021 年 3 月正式开工，现在正在建设中，预计 2022 年 3 月 31 日完工。本项目建成后，将切实解决我县传染病预防和治疗所存在的薄弱环节，全面提升我县应对重大突发公共卫生事件能力。对提高县医院医疗诊断水平和技术、发挥卫生资源综合效益、保障群众身体健康、促进医疗卫生事业的发展起到很大

的推动作用，对构建和谐社会具有十分重要的意义。

三、评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观地反映2020年度子洲新增政府专项债券资金项目实施及实施效果，从而规范专项债券资金的管理。同时，及时总结经验，分析存在的问题，提出改进措施。

四、项目绩效再评价组织情况

（一）评价的原则

坚持公平、公正、实事求是的原则，依法公开接受监督；坚持科学规范的原则，采取定量与定性分析相结合的方法。

（二）评价的依据

- 1、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》。
- 2、《陕西省政府债务管理绩效评价暂行办法》。
- 3、《陕西省地方政府债券资金管理办法》（试行）。
- 4、《陕西省政府性债券管理问责办法（试行）》。
- 5、《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）。
- 6、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）。
- 7、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）。
- 8、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）。
- 9、子洲县财政局关于印发《2020年重点项目绩效评价实施

方案》（子财发【2021】131号）。

10、财政部门的指标文件。

11、各项目部门单位的项目资料、财务资料等有关项目资金的全部资料。

12、其他有关债券申请的资料。

（三）评价对象及范围

主要评价 2020 年度子洲新增政府专项债券资金。

（四）评价的主要内容

评价内容主要包括决策方面、管理方面、产出方面、效益方面四部分。

1、决策方面：主要是从立项情况、资金申请、项目绩效目标三个方面进行评价。

2、管理方面：主要是从资金管理、项目管理两个方面进行评价。

3、产出方面：主要从绩效目标实现、项目进度、项目质量、项目成本、项目运行五个方面进行评价。

4、效益方面：主要从社会效益、满意度两个方面进行评价。

（五）评价的方法

本次绩效评价遵循客观、真实、科学的基本原则，在对项目充分了解分析的基础上制定出科学合理的绩效评价指标体系，包括决策、管理、产出、效益四大考核指标。评价组决定采取书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作。

1、书面资料查阅

对各部门的财务凭证、资金文件、立项文件等有关专项债券资金资料查阅、翻看、复印、做好前期的工作底稿。

2、询问查证法

在比较分析项目资料的基础上，通过询问、实地查看等形式，核查项目资料是否属实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

3、专家评议法

咨询相关专家，通过查看项目资料，充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，做出专业或经验判断，形成评价结论。

4、问卷调查法

设计不同形式的调查问卷，通过互联网、电话、实地随机访谈等形式，在一定范围内发放、搜集、分析调查问卷，进行价和判断，设置目标群满意度或公众满意度指标来评价项目绩效。

（六）评价组织及安排时间

组 长：吴 剑

副组长：张胜强

成 员：王 勇、张 扬、武腾飞

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段和撰写归档阶段三个步骤。具体实施如下：

1、准备阶段

收集资料（9.1—9.10）：及时通知被评价部门报送有关材料。

2、实施阶段

设计指标（9.11—9.15）：在对本项目资料充分了解、分析的基础上，评价工作小组设计项目绩效评价体系，形成针对性强的评价指标。

现场查看与民意调查（9.16—9.30）：通过现场查看会议记录、文件、账册等资料，并开展问卷调查，对部门提供的评价材料进行核实。

组织评价（10.1—10.15）：召开评价小组会议，根据所取的材料和评价指标进行科学、公正地评价。

3、撰写归档阶段

撰写报告（10.16—10.20）：根据评价结果和评价过程客观真实地撰写评价报告。

整理归档（10.21—10.31）：根据县政府规定对评价报告在县政府门户网站进行公开，并且对评价的所有资料进行整理归档。

五、综合评价结论

评价结果分为优秀、良好、一般、较差四个等次，根据评价结果的分值，确定评价对象最后达到的档次。具体见下表：

评价分值档次表

档次	优秀	良好	一般	较差
分值	≥90	≥80, <90	≥70, <80	<70

经过实地查看会议考核资料、走访部门单位、群众、电话访谈、调查问卷等多种方式进行收集资料，根据《子洲县专项

债券工程指标体系表》进行评价，综合评价结果为“良好”。

六、存在问题

1、2020年7月29日县财政局下达子洲县人民医院新增政府专项债券1900万元，主要用于县人民医院门诊楼改造项目。子洲县人民医院支付项目法律咨询费7万元后，将结余资金1893万元转到县卫健局启动实施该项目，导致医院支付7万元无法形成资本性资产，根据《陕西省地方政府债券资金管理办法》第八条规定，应将县人民医院支付的法律咨询费7万元收回，转由县卫健局。

2、我县专项债券资金未按照财政部印发的《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》执行，三个项目工程的债券资金都没有按规定申报绩效目标。

七、建议

1、尽快将子洲县人民医院支付项目法律咨询费7万元收回，资金转由卫健局用于项目工程，确保专项债券形成资本性支出。

2、严格执行《陕西省地方政府债券资金管理办法》，要强化绩效管理，确保债券资金安全规范使用，提高资金使用效益。

附件：后附工程图片

焦渠王庄债券工程



马蹄沟债券工程



