

子洲县 2017—2020 年度苏陕扶贫协作 资金绩效评价报告 (2017-2020)

评 价 单 位 名 称：子洲县财政局（章）

项 目 主 管 部 门：子洲县发展改革和科技局

项 目 名 称：子洲县 2017—2020 年度苏陕扶贫协作资金

项目评审起止时间：2021 年 7 月 1 日至 2021 年 10 月 31 日

目录

摘 要.....	- 1 -
一、基本概况.....	- 3 -
二、项目基本情况.....	- 5 -
三、评价目的.....	- 13 -
四、项目绩效再评价组织情况.....	- 13 -
（一）评价的原则.....	- 14 -
（二）评价的依据.....	- 14 -
（三）评价对象及范围.....	- 15 -
（四）评价的主要内容.....	- 15 -
（五）评价的方法.....	- 15 -
（六）评价组织及安排时间.....	- 16 -
五、综合评价结论.....	- 17 -
六、绩效分析.....	- 18 -
七、存在问题.....	- 24 -
八、建议.....	- 24 -

子洲县 2017 至 2020 年度苏陕扶贫协作资金绩效评价指标框架表错误！未定义书签。

子洲县苏陕资金使用情况满意度调查表..... 错误！未定义书签。

摘 要

2017-2020 年度我县苏陕扶贫协作项目资金共 12300 万元，其中：2017 年 1520 万元、2018 年 3065 万元、2019 年下达 3615 万元、2020 年下达 4100 万元。项目建设内容按照年度划分主要有：2017 年用于黄芪品牌创建、旅游项目、核桃深加工、苹果示范基地、智慧医疗、贫困户互助农业综合园区以及“7.26”灾后重建项目；2018 年用于牛羊养殖、特色产业水厂建设中药材种植产业、食品加工、果蔬生产园以及光伏产业发展建设；2019 年用于牛羊猪的养殖产业、光伏食品加工和劳务协作项目；2020 年主要用于牛羊养殖、劳务协作以及移民搬迁社区工厂建设等项目；2017 年至 2020 年共实施项目 52 个，其中省级资金项目 44 个，县级帮扶资金单独实施项目 2 个，镇村结对项目 6 个。本次评价主要从决策方面、管理方面、实施方面、产出方面、效益方面五方面进行评价，共设计五个一级指标、七个二级指标、十七个三级指标。采取书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作，评价等级“良好”，得分 84.78 分。

存在问题

1、预算绩效管理不规范。根据《预算法》和中共中央国务院印发的《关于全面实施预算绩效管理的意见》的规定：所有财政性资金全部要进行绩效管理。评价小组在评价过程中发现子洲县 2017-2020 年度所有苏陕扶贫协作资金项目均未进行绩效目标申报，项目实施单位未按照中省市要求积极开展绩效自评工作。

2、财务运行不规范，资金监管不到位。因农村缺少财务人

员，项目会计大多数是兼职，项目出纳不是专业人员，财务人员对资金的安全运行意识差，比如子洲县砖庙镇暖泉沟村扶贫纯净水厂建设项目、子洲县砖庙镇毛圪圪村扬榆扶贫协作养牛项目支付大额使用现金。这些项目建成后对于事后财务管理还处于缺位情况。

建议

1、规范预算绩效管理。今后我们要严格按照《预算法》、中共中央国务院印发的《关于全面实施预算绩效管理的意见》和《子洲县预算绩效管理实施办法》的规定，对所有财政性资金进行绩效管理，精准申报项目绩效目标，强化绩效目标监控，组织科学规范的项目自评。

2、加强财务监管力度，特别是对村集体经济的监管。村集体经济建成后，财务运行应由农业农村局下设的经农站进行监管审计。我们应强化农经站审计结果的应用，从而规范村集体经济财务运行。积极探索把村集体经济纳入到“村财乡管”，实行委托代理记账制度，加大对相关财务人员的培训力度。

【正文】：

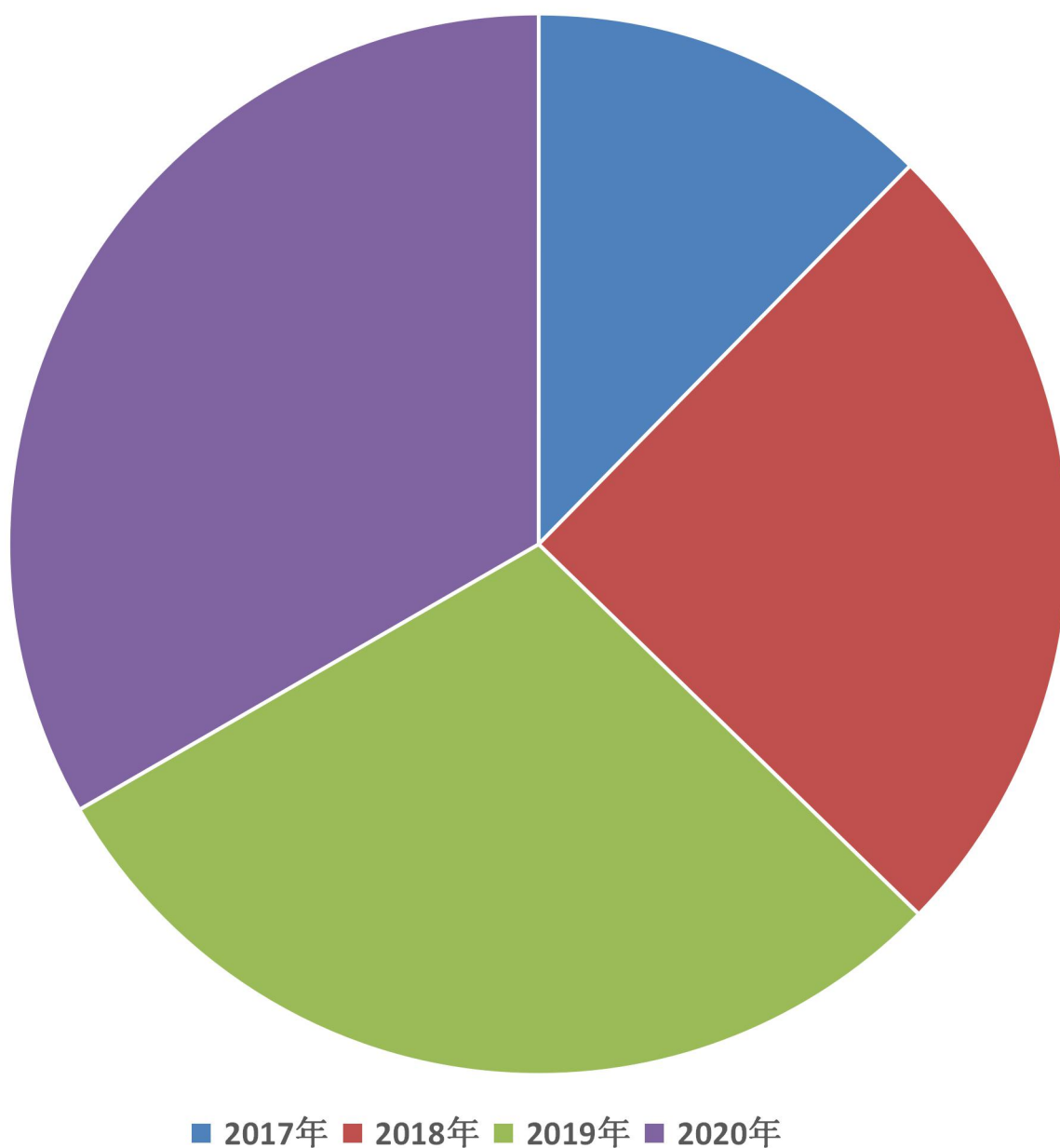
根据《苏陕扶贫协作项目资金管理办法（试行）》、《关于改革财政专项扶贫资金管理机制的意见》、榆林市发展和改革委员会《关于加强苏陕扶贫协作资金和项目管理的实施意见》、《子洲县财政专项扶贫项目资金管理办法》、《关于子洲县贫困户精准扶贫生产发展项目资金管理办法》（子政办发〔2016〕71号）、子洲县脱贫攻坚领导小组《关于子洲县产业项目管理办法》、《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）等文件精神，子洲县财政局于2021年7月1日至2021年10月31日对子洲县2017-2020年度苏陕扶贫协作资金使用情况进行了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本概况

苏陕扶贫协作资金（以下简称“扶贫资金”）是指用于扶持贫困户、贫困村发展生产、基础设施的扶贫项目资金，即围绕建档立卡贫困村小型公益性水、电、路为生产性基础设施建设项目和围绕建档立卡贫困户发展种植、养殖、农副产品加工业及其它增收所需的设施、购买种苗种畜等费用的补助资金。2017至2020年共下达苏陕扶贫资金12300万元，其中：2017年1520万元（2016年360万元、含灾后重建项目资金300万元）、2018年下达3065万元（镇村结对帮扶资金330万元、县级帮扶

35 万元）、2019 年下达 3615 万元（镇村接对帮扶资金 330 万元、县级帮扶 5 万元）、2020 年下达 4100 万元（镇村接对帮扶资金 330 万元、县级安排 30 万元）。

2017—2020年资金投入对比图



二、项目基本情况

2017 年至 2020 年共实施项目 52 个，其中省级资金项目 44 个，县级帮扶资金单独实施项目 2 个，镇村结对项目 6 个。

项目名称	主要建设内容及规模	项目实施单位	实际投入苏陕资金（万元）	分红受益情况	
				人数	金额（万元）
子洲黄芪品牌创建项目	制定子洲黄芪产品标准，建设标准化基地，标准化生产，技术培训，培育龙头企业，子洲黄芪品牌推广宣传，服务体系建设，搭建农商对接平台，拓展国内外市场。举办黄芪高层论坛。	县产业办	180	3151	
子洲县孝文化主题乡村旅游项目	建设儒家道德文化景区、孝道文化景区、乡愁怀旧景区、农耕文化景区、垂钓园景区、采摘园区六个功能区	子洲县天河种植养殖农民专业合作社	200	474	130.17
子洲县清水沟高标准矮植化山地苹果示范基地项目	新建高标准矮植化山地苹果 220 亩，配套建设太阳能群控智能滴管设备，山地苹果的品牌创建和推广，山地苹果优质种苗培育。解决 20 户贫困户就业问题，增加收入	子洲县清水沟现代农业专业合作社	80	341	73.94
淮宁湾镇核桃深加工项目	核桃示范基地建设，核桃油、核桃饮品核桃食品精深加工，解决贫困户核桃产品销售问题，延长产业链，增加农民收入。	长明种植养殖农民专业合作社	160	220	27.58
水地湾便民服务中心贫困户互助农业综合园区项目	建设贫困户互助参与入股的，集种植（高粱、玉米等）、养殖（肉牛、羊猪、鸡）一体的农业综合园区，解决贫困户就业问题，增加收入。	子洲县聚青枫种植养殖专业合作社	100	762	28.76
重耳川园则坪村子推旅游文化园项目	打造子洲子推文化节，开发旅游特色乡村旅游，配套建设道路、广场、停车场、游客休闲娱乐场所等基础设施，面花艺术、农耕文化介子推忠孝文化宣扬开发，古迹保护修复。	裴家湾镇园则坪村委会	50	274	4.2
子洲县智慧医疗项目	购置智慧医疗相关设备。	县卫健局	50	180	

项目名称	主要建设内容及规模	项目实施单位	实际投入苏陕资金（万元）	分红受益情况	
				人数	金额（万元）
子洲县人民医院“7.26”特大洪灾基础设施恢复重建项目	7.26 特大洪涝灾害受损被毁基础设施恢复重建。	县医院	100	6	
子洲县“7.26”特大洪灾农村基础设施重建项目	双湖峪街道办曹硷村新建生产道路，大窑塬村维修改造生产道路，张寨村实施道路硬化，清水沟自然村道路帮畔，驼耳巷乡阳洼村生产道路道路维修，老君殿镇圪圪山新建生产道路，水地湾杨兴庄村土坝维修、韩坪村道路硬化，马蹄沟镇清水沟村道路帮畔，李孝河磨石沟帮畔、大山土坝维修项目，电市镇张洞村砂砾化生产道路，三川口镇后米脂沟环山道路，苗家坪镇徐家河硬化生产道路。	县发改局	200	321	
子洲县精准扶贫协作项目	举办山地苹果、核桃、中药材种植和特色食品加工培训，促进劳务输出。举办就业扶贫招聘会，鼓励贫困人口到江都企业去工作。	县人社局	30	1192	
子洲县永红村杨榆产业扶贫养殖项目	建立存栏量 100 头驴的养殖基地 1 处。2018 年底存栏量 70 头，预计 2019 年存栏量 100 头。包括饲养室、草料室、库房、办公室及养殖场水路电等基础设施建设，苜蓿种植或购买。	双湖峪街道永红村村委会	70	93	11.12
子洲县砖庙镇暖泉沟村扶贫纯净水厂建设项目	建成占地面积 2000 平方米水厂并完善水路电等配套设施，引进 2 吨双级反渗透全自动设备。	砖庙镇暖泉沟村村委会	80	233	7.51
子洲县中药材产业种植项目	免费为种植户发放黄芪、黄芩等中药材，种子 3000 亩，优先扶持贫困户种植，并提供相应的技术指导服务；优先对贫困户参与的黄芪产业合作社基础设施建设、产品营销搭建平台，提升合作社经营发展水平，稳定增加贫困户收入。	县农业局	100	1845	60.67

项目名称	主要建设内容及规模	项目实施单位	实际投入苏陕资金（万元）	分红受益情况	
				人数	金额（万元）
子洲县黄芩产业一体化项目	建立标准化、优质化、品牌化的千亩基地 10 个，500 亩基地 20 个，100 亩基地 30 个，做好良种选育、种子收取、仓储、初加工厂建设等，实现种子标准、种植标准和产地初加工等标准体系，免费为贫困户发放种子并提供技术指导。通过项目建立，提升子洲黄芩国内影响力和知名度，提高子洲黄芩的市场价格，拓宽销售市场，积极搭建销售、加工平台，增加贫困户收入；合作社优先为贫困户提供就业岗位。	子洲县郁葱黄芩种植专业合作社	460	1052	149.5
子洲县村级光伏扶贫项目	850KW 光伏发电项目	榆林能投佑民新能源发展有限公司	526.873546	652	37.29
子洲县精准扶贫劳务协作项目	组织开展子洲县苏陕扶贫劳务协作专场招聘会，对有需求的贫困人口开展家政、月嫂、特色小吃等技能培训。	县人社局	60	226	
子洲县爱妮尔工艺制品有限公司毛绒玩具生产项目	厂房建设，包括生产车间、库房、电力设施、生产设备的购买；采购电动缝纫机 55 台，激光切割机 1 台，冲床 1 台，开棉机 1 台，购置耐火、熨烫设备 1 台，购置下料平台、料架等 5 套。吸纳子洲县内有劳动能力的贫困人口到公司务工。	子洲县爱妮尔工艺制品有限公司	57	42	12.2
子洲县西沟村村集体肉驴养殖项目	建立年存栏量不低于 150 头肉驴养殖基地 1 处，包括饲养室、草料室、库房、办公室及养驴场水路电等基础设施建设，苜蓿种植或购买。	子洲县瓜园则湾乡西沟村集体经济合作社（贫困村）	100	108	28.76
子洲县扬榆果蔬生产园建设项目	建设长 60 米，宽 8 米，高 5 米的标准化日光温室大棚，并完善水、路、电等配套设施。	苗家坪镇高砭村村委会（贫困村）	309.349296	283	10.38

项目名称	主要建设内容及规模	项目实施单位	实际投入苏陕资金（万元）	分红受益情况	
				人数	金额（万元）
子洲县梁家沟村产业发展项目	建设果蔬温室山地大棚5个、中药材种植500亩、核桃种植360亩、苹果种植480亩、果蔬冷藏库1处、农产品深加工车间1处等产业发展项目。	子洲县民存种养殖专业合作社（贫困村）	60	82	10.19
子洲县苗坪镇景家沟村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场1处,其中牛棚面积不少于200m ² ,草料棚面积不少于50m ² ,维修改造3个彩钢房作为管理室、兽医室、粉料室等,购买粉料机、铡草机、饲料、药品等必备物资,并完善供水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少40头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县苗坪镇景家沟村集体经济合作社	60	75	2.78
子洲县驼耳巷乡大沟村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场1处,其中牛棚面积不少于300m ² ,草料棚面积不少于100m ² ,维修改造3孔窑洞作为管理室、兽医室、粉料室等,购买粉料机、铡草机、饲料、药品等必备物资,并完善供水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少60头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县驼耳巷乡大沟村集体经济合作社	100	503	10
子洲县三川口镇马家沟村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场1处,其中牛棚面积不少于400m ² ,草料棚面积不少于100m ² ,新建管理室、兽医室、粉料室等面积合计不少于60m ² ,购买粉料机、铡草机、饲料、药品等必备物资,并完善供水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少60头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县三川口镇马家沟村集体经济合作社	100	313	11.97
子洲县瓜园则湾便民服务中心麻地沟村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场1处,其中牛棚面积不少于400m ² ,草料棚面积不少于200m ² ,青储池面积不少于200m ² ,旱井1口,购买粉料机、铡草机、运料机(三轮)、饲料、药品等必备物资,并完善排水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少60头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县马蹄沟镇麻地沟村集体经济合作社	104	550	22.11

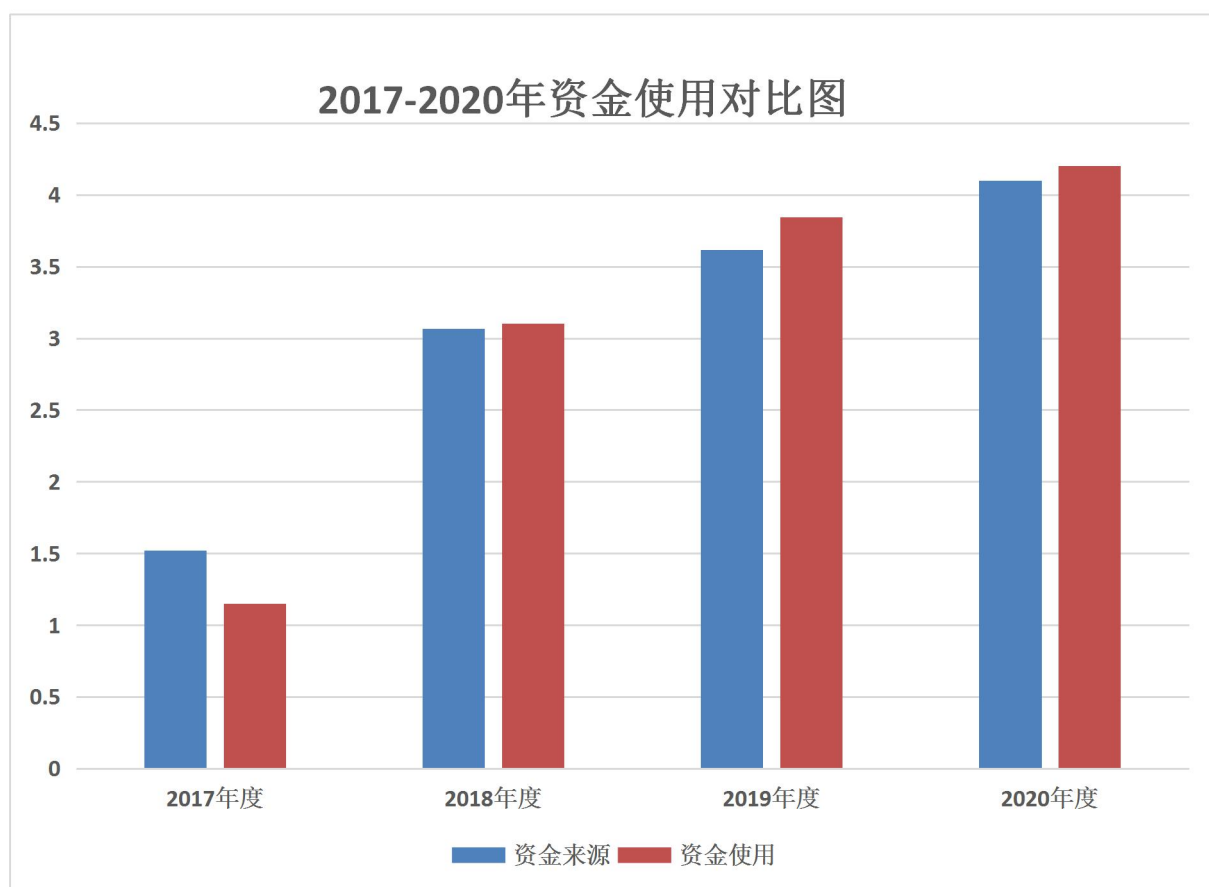
项目名称	主要建设内容及规模	项目实施单位	实际投入苏陕资金（万元）	分红受益情况	
				人数	金额（万元）
子洲县瓜园则湾便民服务中心草湾村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场1处,其中牛棚面积不少于400m ² ,草料棚面积不少于230m ² ,青储池面积不少于180m ² ,新建管理室、兽医室、粉料室等面积合计不少于60m ² ,购买粉料机、铡草机、运料机（三轮）、饲料、药品等必备物资,并完善排水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少40头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县马蹄沟镇草湾村集体经济合作社	90	365	20.82
子洲县马蹄沟镇梁家沟村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场1处,其中牛棚面积不少于300m ² ,草料棚面积不少于120m ² ,管理室、兽医室、粉料室等面积合计不少于60m ² ,购买粉料机、铡草机、饲料、药品等必备物资,并完善供水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少于50头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县马蹄沟镇梁家沟村集体经济合作社	90	231	29.18
子洲县电市镇赵寨村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场1处,其中牛棚面积不少于650m ² ,草料棚面积不少于250m ² ,青储池面积不少于200m ² ,新建管理室、兽医室、粉料室等面积合计不少于90m ² 购买粉料机、铡草机、运料机（三轮）、饲料、药品等必备物资,并完善排水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少60头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县赵寨村金利源种养殖专业合作社	104	207	20.77
子洲县砖庙镇毛圪圪村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场1处,其中牛棚面积不少于600m ² ,草料棚面积不少于130m ² ,新建管理室、兽医室、粉料室等面积合计不少于90m ² ,购买粉料机、铡草机、运料机（三轮）、饲料、药品等必备物资,并完善排水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少60头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县砖庙镇毛圪圪村集体经济合作社	100	564	11.33
子洲县砖庙镇彭家河村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场1处,其中牛棚面积不少于450m ² ,草料棚面积不少于150m ² ,新建管理室、兽医室、粉料室等面积合计不少于60m ² ,购买粉料机、铡草机、运料机（三轮）、饲料、药品等必备物资,并完善排水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少60头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县砖庙镇彭家河村集体经济合作社	100	243	10.49

项目名称	主要建设内容及规模	项目实施单位	实际投入苏陕资金（万元）	分红受益情况	
				人数	金额（万元）
子洲县砖庙镇祁山村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场 1 处,其中牛棚面积不少于 300m ² ,草料棚面积不少于 250m ² ,管理室、兽医室、粉料室等面积合计不少于 80m ² ,购买粉料机、铡草机、饲料、药品等必备物资,并完善供水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少 60 头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县砖庙镇祁山村集体经济合作社	100	275	12.25
子洲县槐树岔便民服务中心槐树岔村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场 1 处,其中牛棚面积不少于 400m ² ,草料棚面积不少于 300m ² ,管理室、兽医室、粉料室等面积合计不少于 60m ² ,购买粉料机、铡草机、饲料、药品等必备物资,并完善供水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少 60 头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县马岔镇槐树岔村集体经济合作社	100	352	13.85
子洲县马岔镇大堡岔村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场 1 处,其中牛棚面积不少于 350m ² ,草料棚面积不少于 210m ² ,青储池面积不少于 200m ² ,新建管理室、兽医室、粉料室等面积合计不少于 90m ² ,购买粉料机、铡草机、运料机(三轮)、饲料、药品等必备物资,并完善排水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少 40 头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	马岔镇大堡岔村集体经济合作社	50	48	4.92
子洲县裴家湾镇张家河村扬榆扶贫协作养牛项目	建养牛场 1 处,其中牛棚面积不少于 400m ² ,草料棚面积不少于 200m ² ,管理室、兽医室、粉料室等面积合计不少于 60m ² ,购买粉料机、铡草机、饲料、药品等必备物资,并完善供水、供电等相关养殖配套设施;第一年养牛不少于 50 头,根据发展情况逐年扩大养殖规模。	子洲县裴家湾镇张家河村集体经济合作社	90	381	8.49
子洲县高坪便民服务中心延家河村扬榆扶贫协作养羊项目	建存栏 300 只养羊场 1 处,羊棚面积不少于 1000m ² ,草料棚不少于 300m ² ,管理室、兽医室、粉料室等面积合计不少于 80m ² ,购买粉料机、铡草机、饲料、药品等必备物资,并完善供水、供电等相关养殖配套设施。	子洲县周家硷镇延家河村集体经济合作社	90	198	19.52
子洲县 5MW 光伏扶贫项目	1. 建设 1.5MW 中庄村联村光伏扶贫电站; 2. 建设 3.5MW 大窑塬村联村光伏扶贫电站。	中庄村、大窑塬等村	县发改局		

项目名称	主要建设内容及规模	项目实施单位	实际投入苏陕资金（万元）	分红受益情况	
				人数	金额（万元）
子洲县精准扶贫劳务协作项目	组织子洲县有需求的贫困人口开展家政、月嫂、特色小吃等技能培训，培训规模年不少于 300 人次，帮助贫困人口在本地或易地实现就业人数不少于 40 人。	子洲县	县人社局		
子洲县爱尚食品加工项目	挂面厂生产车间建设。	何家集镇苗家坪村	子洲县爱尚食品加工厂	37	9.59
双湖峪街道办林场村养牛场	建成养殖肉牛 200 头的养牛场 1 处，牛舍 1000 平方米及其他附属用房和必备设施。肉牛分两个年度完成，其中 2018 年 100 头，2019 年 100 头。	双湖峪街道办林场村	林场村	210	15.16
苗家坪镇梁渠村养牛场	建成养殖肉牛 200 头的养牛场 1 处，牛舍 1100 平方米及其他附属用房和必备设施。肉牛分两个年度完成，其中 2018 年 100 头，2019 年 100 头。	苗家坪镇梁渠村	梁渠村	250	10.72
老君殿镇桃卜湾村养猪场	建设 1500 平方米的猪舍及其他饲养附属用房和配套设施，年存栏生猪 2000 头，分两个年度完成，其中 2018 年 1000 头，2019 年 1000 头。	老君殿镇桃卜湾村	桃卜湾村	239	9.27
老君殿镇扬榆扶贫协作绒山羊养殖示范基地建设项目	建成存栏绒山羊 8000 只，占地面积约 100 亩的绒山羊养羊场区一处，，含饲养棚、草料棚、防疫室、管理室等，并购买粉料机、铡草机、饲料等必备物资，完善水、电、路等相关配套设施。	老君殿镇政府	2942.088616	6956	68.24
颐和小区移民搬迁社区工厂建设项目（扶贫车间）	完善约 2000 平方米颐和小区移民搬迁点的社区工厂，并配备水电气暖等以及其他配套设施。	重点项目推进和策划中心	345.650704	153	5.26
扬榆扶贫协作劳务协作项目	贫困劳动力就业技能培训、劳务补贴、创业致富带头人培训、专场招聘会；苹果、核桃、中药材的种植管理，羊子等畜牧养殖管理等产业技能培训。	县人力资源服务中心、县职业技术培训学校等	50		

项目名称	主要建设内容及规模	项目实施单位	实际投入苏陕资金（万元）	分红受益情况	
				人数	金额（万元）
麻地沟村扬榆扶贫协作养羊项目	建成占地面积不低于 1000 平方米，年存栏不少于 250 只的湖羊养殖场 1 处，含饲养棚、草料棚、防疫室、管理室等，并购买粉料机、铡草机、饲料等必备物资，完善供水电路等相关配套设施。	麻地沟村集体经济合作社	110	516	9.4
曹硷村扬榆扶贫协作养羊项目	建成占地面积不低于 1000 平方米，年存栏不少于 250 只的湖羊养殖场 1 处，含饲养棚、草料棚、防疫室、管理室等，并购买粉料机、铡草机、饲料等必备物资，完善供水电路等相关配套设施。	曹硷村集体经济合作社	100	151	3.9
槐树岔村扬榆扶贫协作养羊项目	建成占地面积不低于 1000 平方米，年存栏不少于 250 只的湖羊养殖场 1 处，含饲养棚、草料棚、防疫室、管理室等，并购买粉料机、铡草机、饲料等必备物资，完善供水电路等相关配套设施。	槐树岔村集体经济合作社	100	348	5.55
芹园村扬榆扶贫协作养羊项目	建成占地面积不低于 1000 平方米，年存栏不少于 250 只的湖羊养殖场 1 处，含饲养棚、草料棚、防疫室、管理室等，并购买粉料机、铡草机、饲料等必备物资，完善供水电路等相关配套设施。	芹园村集体经济合作社	100	155	4.39
张家河村扬榆扶贫协作养羊项目	建成占地面积不低于 1000 平方米，年存栏不少于 250 只的湖羊养殖场 1 处，含饲养棚、草料棚、防疫室、管理室等，并购买粉料机、铡草机、饲料等必备物资，完善供水电路等相关配套设施。	张家河村集体经济合作社	120	367	7.31
子洲县诚信种养殖专业合作社养鸡场项目	资金用于养鸡场配套建设，并由马岔镇政府监督使用。	子洲县诚信种养殖专业合作社	5	23	4.59
双湖峪街道办事处林场村集体养牛场项目	在该村原养牛场西侧扩建占地面积 5 亩，年存栏 200 只希蒙塔尔肉牛养殖场一处，主要建成括牛舍、饲草料库、青贮池、办公用房、畜牧防疫等辅助用房等，并购买铡草机、粉碎机必要设施，完善牛场水电路等基础设施。	林场村村村委会	110	195	9.64
马蹄沟镇兴旺村集体养牛场项目	建成占地面积 4 亩的养牛场 1 处，并配套办公及生产用房和其他配套设施，2020 年肉牛存栏不低于 50 头。	兴旺村村村委会	110	491	2.16

项目名称	主要建设内容及规模	项目实施单位	实际投入苏陕资金（万元）	分红受益情况	
				人数	金额（万元）
苗家坪镇南丰寨村集体养牛场项目	建成占地面积4亩的养牛场1处，并配套办公及生产用房和其他配套设施，2020年西蒙塔尔肉牛存栏不低于40头。	南丰寨村村委会	110	384	2.43
合计			12300	21132	1306.03



三、评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观地反映子洲县2017—2020年度苏陕扶贫协作资金项目实施及实施效果，从而规范专项苏陕扶贫资金的管理。同时，及时总结经验，分析存在的问题，提出改进措施。

四、项目绩效再评价组织情况

（一）评价的原则

坚持公平、公正、实事求是的原则，依法公开接受监督；坚持科学规范的原则，采取定量与定性分析相结合的方法。

（二）评价的依据

- 1、《苏陕扶贫协作项目资金管理办法（试行）》。
- 2、《关于改革财政专项扶贫资金管理机制的意见》。
- 3、榆林市发展和改革委员会《关于加强苏陕扶贫协作资金和项目管理的实施意见》。
- 4、《子洲县财政专项扶贫项目资金管理办法》。
- 5、《关于子洲县贫困户精准扶贫生产发展项目资金管理办法》（子政办发〔2016〕71号）。
- 6、子洲县脱贫攻坚领导小组《关于子洲县产业项目管理办法》。
- 7、《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）。
- 8、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）。
- 9、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）。
- 10、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）。
- 11、子洲县财政局关于印发《2020年重点项目绩效评价实施方案》（子财发【2021】131号）。
- 12、发改部门的计划、实施方案。

13、财政部门的指标文件。

14、各项目部门单位的项目资料、财务资料等有关项目资金的全部资料。

15、其他有关的资料。

（三）评价对象及范围

主要评价子洲县 2017-2020 年度苏陕扶贫协作资金。

（四）评价的主要内容

评价内容主要包括项目决策方面、项目管理方面、组织实施方面、产出方面、项目绩效方面五部分。

1、项目决策方面：主要是从立项情况、绩效目标、可行性三个方面进行评价。

2、项目管理方面：主要是从资金支付率、资金支付的及时性、项目产出三个方面进行评价。

3、组织实施方面：主要从按进度支付、问题整改、财务运行情况、资金使用的合规性、档案管理五个方面进行评价。

4、产出方面：主要从绩效实现、项目完成率两个方面进行评价。

5、项目绩效方面：主要从经济效益、社会效益、可持续性、享受对象满意度四个方面进行评价。

（五）评价的方法

本次绩效评价遵循客观、真实、科学的基本原则，在对项目充分了解分析的基础上制定出科学合理的绩效评价指标体系，包括项目决策、项目管理、组织实施、产出、项目绩效五大考核指标。评价组决定采取书面资料查阅、实地查看、询问

查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作。

1、书面资料查阅

对各部门的财务凭证、资金文件、立项文件等有关苏陕扶贫协作资金资料查阅、翻看、复印、做好前期的工作底稿。

2、询问查证法

在比较分析项目资料的基础上，通过询问，实地查看等形式，核查项目资料是否属实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

3、专家评议法

咨询相关专家，通过查看项目资料，充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，做出专业或经验判断，形成评价结论。

4、问卷调查法

设计不同形式的调查问卷，通过互联网、电话、实地随机访谈等形式，在一定范围内发放、搜集、分析调查问卷，进行评价和判断，设置目标群满意度或公众满意度指标来评价项目绩效。

（六）评价组织及安排时间

组 长：吴 剑

副组长：张胜强

成 员：王 勇、张 扬、武腾飞

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段和撰写归档阶段三个步骤。具体实施如下：

1、准备阶段

收集资料（7.1—7.10）：及时通知被评价部门报送有关材料。

2、实施阶段

设计指标（7.11—7.20）：在对本项目资料充分了解、分析的基础上，评价工作小组设计项目绩效评价体系，形成针对性强的评价指标。

现场查看与民意调查（7.21—9.30）：通过现场查看会议记录、文件、账册等资料，并开展问卷调查，对部门提供的评价材料进行核实。

组织评价（10.1—10.15）：召开评价小组会议，根据所取的材料和评价指标进行科学、公正地评价。

3、撰写归档阶段

撰写报告（10.16—10.20）：根据评价结果和评价过程客观真实地撰写评价报告。

整理归档（10.21—10.31）：根据县政府规定对评价报告在县政府门户网站进行公开，并且对评价的所有资料进行整理归档。

五、综合评价结论

评价结果分为优秀、良好、一般、较差四个等次，根据评价结果的分值，确定评价对象最后达到的档次。具体见下表：

评价分值档次表

档次	优秀	良好	一般	较差
分值	≥90	≥80, <90	≥70, <80	<70

经过实地查看会议考核资料、走访部门单位、群众、电话访谈、调查问卷等多种方式进行收集资料，根据《子洲县 2017 至 2020 年度苏陕扶贫协作资金绩效评价指标框架表》进行评价，综合评价结果为“良好”，得分 84.78 分。

子洲县 2017 至 2020 年度苏陕扶贫协作资金绩效评价指标框架表

一级指标	二级指标	分值	得分	备注
项目决策	立项依据	6	4	未申报绩效目标
	计划方案	4	3	个别项目停产
项目管理	资金支付	7	7	
	项目运行	5	2	台账不齐全
组织实施	项目实施情况	26	24	使用现金支付
产出	成果	12	12	
项目绩效	项目效果	40	32.78	效益发挥未达到预期
总分		100	84.78	

六、绩效分析

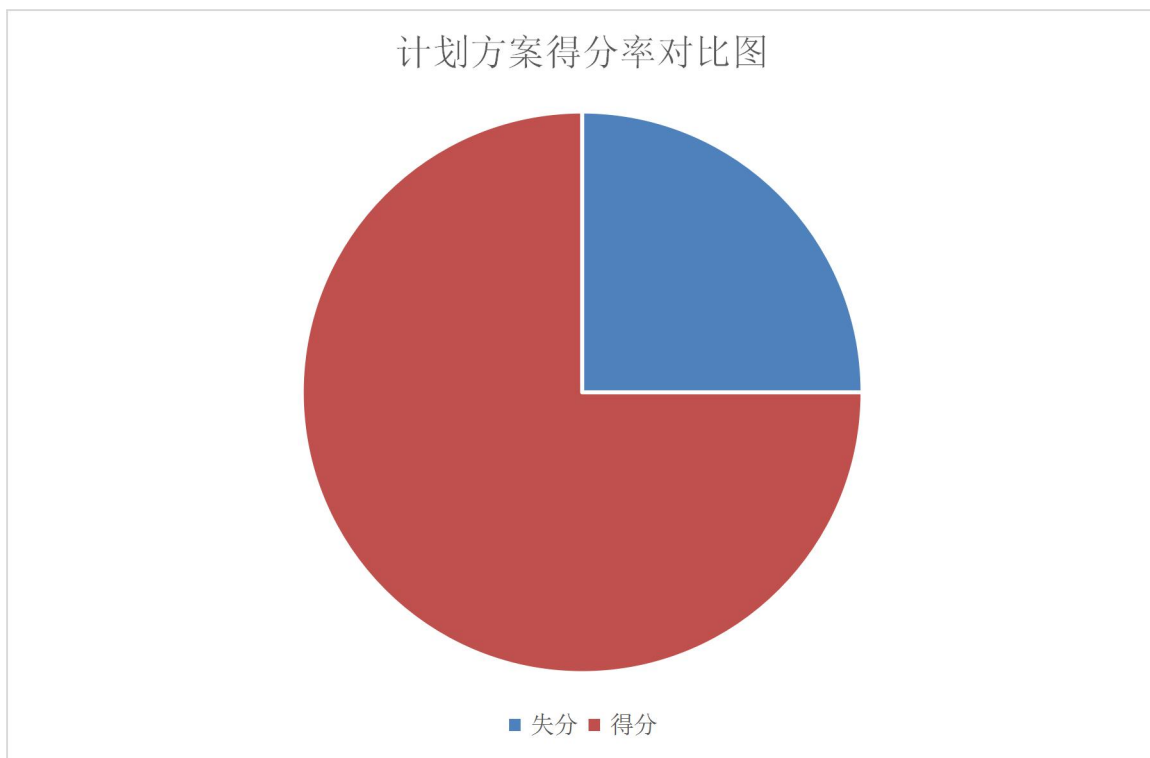
1、立项依据（共 6 分，得 4 分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
立项依据	立项情况	4	4	100%
	绩效目标	2	0	0

1.1 立项情况：项目立项符合脱贫攻坚工作政策，项目符合当地实情。共 4 分，得 4 分。

1.2 绩效目标：项目未进行绩效目标申报。共 2 分，得 0 分。

2、计划方案（共 4 分，得 3 分）



可行性：子洲县黄芩产业一体化项目不能按计划完成，子洲县爱妮尔工艺制品有限公司毛绒玩具生产项目停产，扣 1 分。共 4 分，得 3 分。

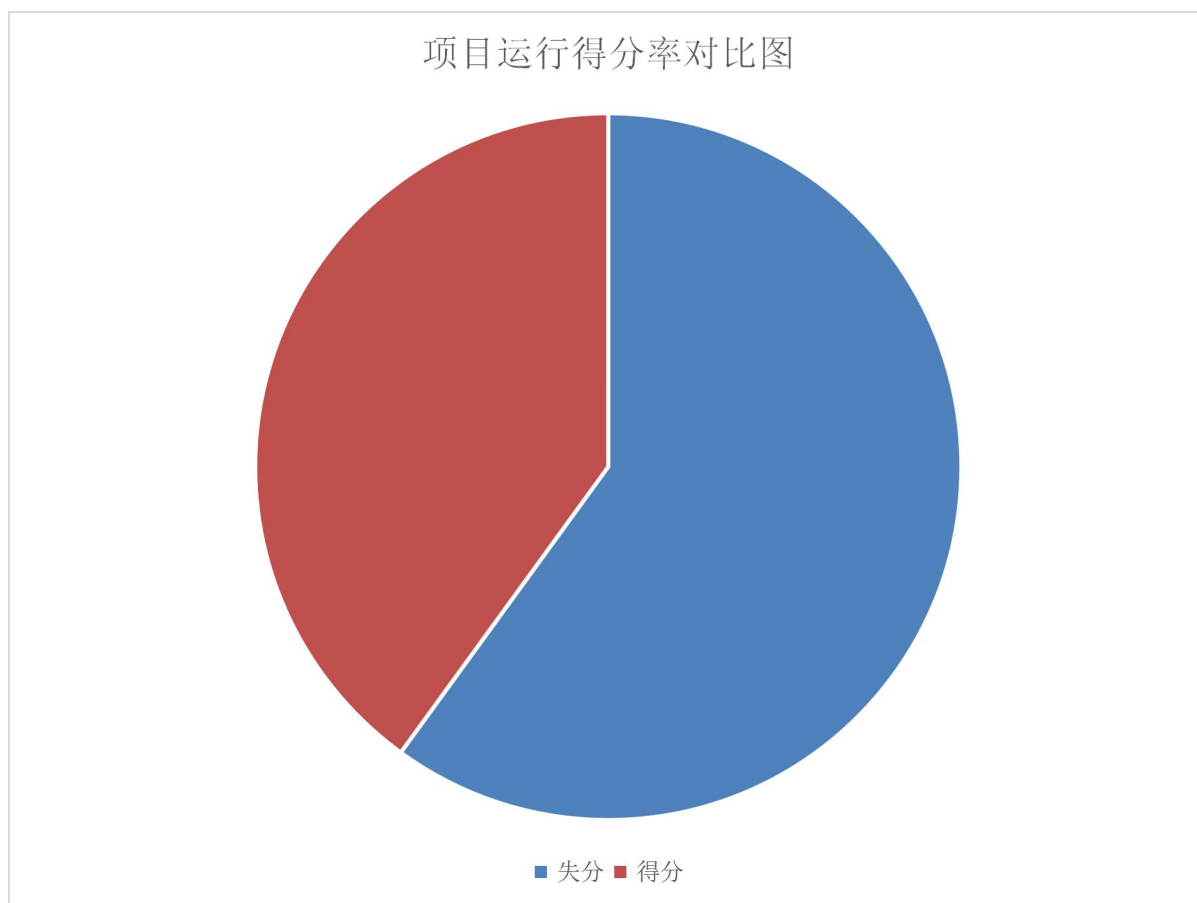
3、资金支付（共 7 分，得 7 分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
资金支付	资金支付率	5	5	100%
	资金支付的及时性	2	2	100%

3.1 资金支付率: 苏陕扶贫协作资金截止评价日已全部支付到位。共 5 分，得 5 分。

3.2 资金支付的及时性: 苏陕扶贫协作资金，按期支付，工程进度按计划进行。共 2 分，得 2 分。

4、项目运行（共 5 分，得 2 分）



项目产出：马蹄沟梁家沟和兴旺村有台账但不相符，各扣 0.5 分，苗家坪南丰寨和梁渠村无台账，各扣 1 分。共 5 分，得 2 分。

5、项目实施情况（共 26 分，得 24 分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目实施情况	按进度支付	5	5	100%
	问题整改	5	5	100%
	财务运行情况	6	4	66.7%
	资金使用的合规性	5	5	100%
	档案管理	5	5	100%

5.1 按进度支付：项目资金按进度支付。共 5 分，得 5 分。

5.2 问题整改：对于历年检查发现的问题做到了按期全部整改。共 5 分，得 5 分。

5.3 财务运行情况：子洲县砖庙镇暖泉沟村扶贫纯净水厂建设项目、子洲县砖庙镇毛圪圪村扬榆扶贫协作养牛项目支付大额使用现金，扣 2 分。共 6 分，得 4 分。

5.4 资金使用合规性：苏陕协作资金未发生资金挤占、挪用现象。共 5 分，得 5 分。

5.5 档案管理：项目档案资料齐全。共 5 分，得 5 分。

6、成果（共 12 分，得 12 分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
成果	绩效实现	5	5	100%
	项目完成率	7	7	100%

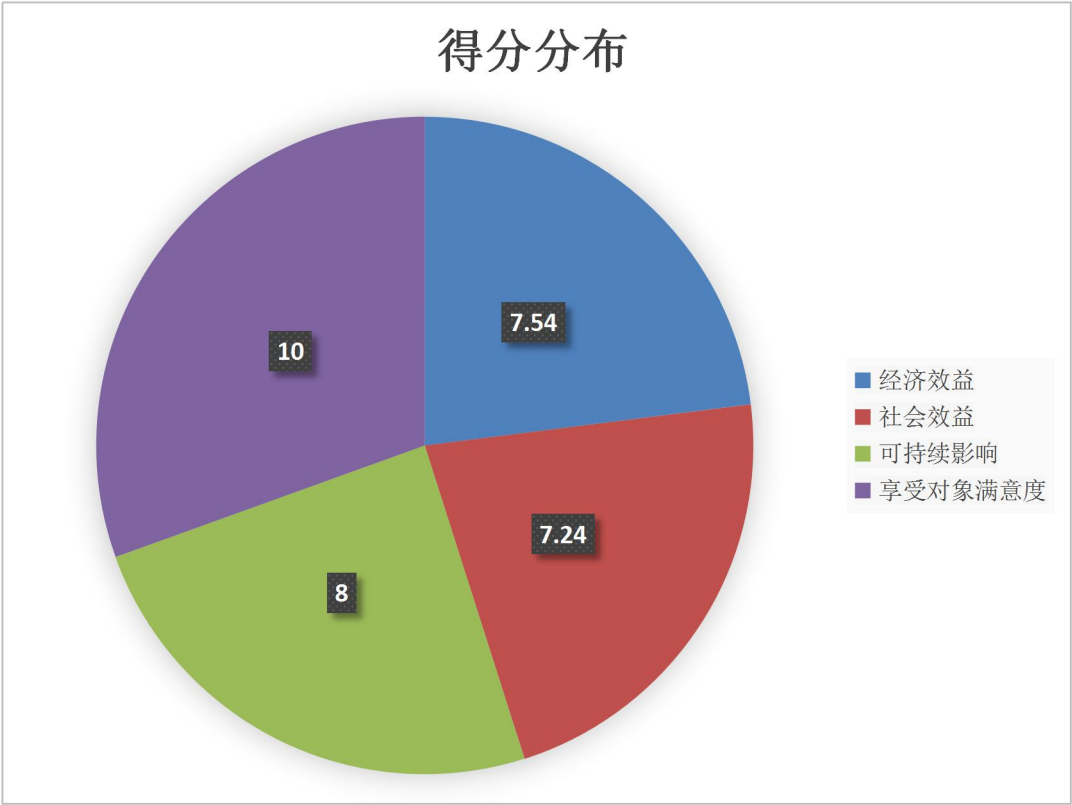
6.1 绩效实现：项目未编制绩效目标，但是项目基本按计划

执行，所以得满分。共 5 分，得 5 分。

6.2 项目完成率：苏陕扶贫协作项目均已完工并且投入使用。共 7 分，得 7 分。

7、项目效果（共 40 分，得 32.78 分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目效果	经济效益	10	7.54	75.4%
	社会效益	10	7.24	72.4%
	可持续性	10	8	80%
	享受对象满意度	10	10	100%



7.1 经济效益：子洲县爱妮尔工艺制品有限公司毛绒玩具生产项目子脱领办【2018】23 号计划年收入 160 万元，实际 12.2

万元，得分= $12.2/160=0.08$ 分；子洲县黄芩产业一体化项目子脱领办【2018】23号计划年收入1501.5万元，实际149.5万元，得分= $149.5/1501.5=0.1$ 分；子洲县永红村杨榆产业扶贫养殖项目子脱领办【2018】63号计划年收入30.72万元，实际11.12万元，得分= $11.12/30.72=0.36$ 分，上述3个项目得分= $0.08+0.1+0.36=0.54$ 分，本次评价共抽查苏陕扶贫协作项目10个，每个项目总分为1分，其余7个项目未发现问题，得7分，故本项得分= $7+0.54=7.54$ 。共10分，得7.54分。

7.2 社会效益：子洲县清水沟高标准矮植化山地苹果示范基地项目子脱领办【2017】61号计划覆盖贫困人口800人，实际为341人，得分= $341/800=0.43$ 分；子洲县孝文化主题乡村旅游项目子脱领办【2017】61号计划覆盖贫困人口600人，实际为474人，得分= $474/600=0.79$ 分；重耳川园则坪村子推旅游文化园项目子脱领办【2017】61号计划覆盖贫困人口500人，实际为274人，得分= $274/500=0.55$ 分；子洲县爱妮尔工艺制品有限公司毛绒玩具生产项目子脱领办【2018】23号计划覆盖贫困人口80人，实际为42人，得分= $42/80=0.53$ 分；子洲县黄芩产业一体化项目子脱领办【2018】23号计划覆盖贫困人口5005人，实际为1052人，得分= $1052/5005=0.21$ 分；子洲县永红村杨榆产业扶贫养殖项目子脱领办【2018】63号计划覆盖贫困人口128人，实际为93人，得分= $93/128=0.73$ 分；上述6个项目得分= $0.43+0.79+0.55+0.53+0.21+0.73=3.24$ 分，本次评价共抽查苏陕扶贫协作项目10个，每个项目总分为1分，其余4个项目未发现问题，得4分，故本项得分= $4+3.24=7.24$ 。共10分，得7.24

分。

7.3 可持续性：子洲县爱妮尔工艺制品有限公司毛绒玩具生产项目停产，子洲县黄芩产业一体化项目不运行，扣2分。共10分，得8分。

7.4 享受对象满意度：通过对“你认为苏陕资金安排的项目效果好吗？”进行调查，调查结果满意度为98%，所以得满分。共10分，得10分。

七、存在问题

1、预算绩效管理不规范。根据《预算法》和中共中央国务院印发的《关于全面实施预算绩效管理的意见》的规定：所有财政性资金全部要进行绩效管理。评价小组在评价过程中发现子洲县2017-2020年度所有苏陕扶贫协作资金项目均未进行绩效目标申报，项目实施单位未按照中省市要求积极开展绩效自评工作。

2、财务运行不规范，资金监管不到位。因农村缺少财务人员，项目会计大多数是兼职，项目出纳不是专业人员，财务人员对资金的安全运行意识差，比如子洲县砖庙镇暖泉沟村扶贫纯净水厂建设项目、子洲县砖庙镇毛圪圪村扬榆扶贫协作养牛项目支付大额使用现金。这些项目建成后对于事后财务管理还处于缺位情况。

八、建议

1、规范预算绩效管理。今后我们要严格按照《预算法》、中共中央国务院印发的《关于全面实施预算绩效管理的意见》和《子洲县预算绩效管理实施办法》的规定，对所有财政性资

金进行绩效管理，精准申报项目绩效目标，强化绩效目标监控，组织科学规范的项目自评。

2、加强财务监管力度，特别是对村集体经济的监管。村集体经济建成后，财务运行应由农业农村局下设的经农站进行监管审计。我们应强化农经站审计结果的应用，从而规范村集体经济财务运行。积极探索把村集体经济纳入到“村财乡管”，实行委托代理记账制度，加大对相关财务人员的培训力度。