

子洲县财政支出项目绩效评价报告

(2020 年度)

评价类型： 阶段评价 结束评价

评价方式： 直接组织评价 委托评价

项目名称：2019 年革命老区建设项目

项目承担单位：子洲县何家集镇人民政府、老君殿镇人民政府、电市镇人民政府、三川口镇人民政府、马岔镇人民政府、双湖峪街道办事处、驼耳巷乡人民政府、淮宁湾镇人民政府、苗家坪镇人民政府

填报日期：2021 年 3 月 4 日

子洲县财政局（制）

子洲县革命老区建设项目

重点绩效评价报告

为了加强预算绩效管理，根据县财政局安排，对2019年我县革命老区建设资金1147万元实施绩效评价。评价按照规定程序，通过收集资料、实地核实、群众满意度调查等环节进行，现将有关情况报告如下：

一、基本情况

为了促进革命老区各项社会事业发展，保障和改善民生，确保将党中央、国务院对革命老区人民的关怀落到实处，根据省财政厅《关于下达2019年革命老区转移支付资金的通知》（陕财办预【2019】73号）文件精神。子洲县2019年共安排革命老区项目13个：何家集镇人民政府眠虎沟村挡墙工程199万元，老君殿镇人民政府花寺湾村加家塔石拱桥工程80万元，电市镇人民政府赵峁村大庄沟自然村文化活动中心工程80万元，三川口镇人民政府尚家沟村土坝工程95万元，马岔镇人民政府槐树岔便民服务中心九河坪村土坝工程建设110万元，三川口镇人民政府马家沟村曹渠自然村帮畔工程75万元，三川口镇人民政府川崖根村烟洞沟至霍家渠自然村帮畔工程75万元，双湖峪街道办事处宋家沟村砗路面工程建设80万元，驼耳巷乡人民政府大

沟村九滩沟自然村土坝工程建设 70 万元，淮宁湾镇人民政府后淮宁湾村桥工程 70 万元，双湖峪街道办事处曹砭村砭路面工程建设 80 万元，苗家坪镇人民政府何家沟村砭路面及太阳能路灯工程建设 60 万元，马岔镇人民政府龙家沟村背后湾淤地坝工程 73 万元。项目共安排革命老区建设资金 1147 万元，资金来源中央革命老区转移支付资金。

二、项目综合评价等级和评价结论

项目评价在收集、核实、汇总、整理、分析有关资料的基础上，了解项目完工程度、完成质量、组织管理等和资金收拨支以及财务管理情况，依据设定的《子洲县 2019 年革命老区建设项目绩效评价指标表》进行逐项打分，汇总得出绩效评价总分，形成以下评价结论：革命老区绩效评价等级为良好级。

三、绩效评价指标分析情况

2019 年革命老区建设项目绩效评价指标分为三级设置，以及指标是投入、过程、产出和效果；二级指标是项目立项、资金落实、业务管理、财务管理、项目产出和产出效果；三级指标主要是项目立项的规范性、绩效目标的合理性、资金到位和及时率、管理制度健全性、制度执行有效性、质量可控性、产出数量、质量、数量和时效以及社会效益和可持续影响等。

（一）项目立项

2019 年革命老区建设项目的政策依据是，陕西省革命老区

转移支付项目申报审核意见,何家集镇眠虎沟村挡墙项目已完工未验收,老君殿镇花寺湾村加家塔石拱桥项目可行性研究报告,电市镇赵茆村大庄自然村文化活动中心项目可行性研究报告,三川口镇尚家沟村土坝项目可行性研究报告,三川口镇马家沟村曹渠自然村帮畔项目可行性报告,三川口镇川崖根村烟洞沟至霍家渠自然村帮畔项目可行性研究报告,马岔镇槐树岔便民服务中心九河坪村土坝工程项目可行性研究报告,马岔镇龙家沟村背后湾淤地坝项目可行性研究报告,双湖峪街道办宋家沟村硷路面项目可行性研究报告,双湖峪街道办曹硷村硷路面项目可行性研究报告,驼耳巷乡大沟村九滩沟自然村土坝项目可行性研究报告,淮宁湾镇后淮宁湾村桥项目可行性研究报告,苗家坪镇何家沟村硷路面及太阳能路灯项目已完工未验收,陕西省财政厅《关于下达2019年革命老区转移支付资金的通知》(陕财办预[2019]73号),榆林市财政局《关于下达2019年革命老区转移支付资金的通知》(榆政财预发[2019]102号),子洲县财政局《关于申报2019年革命老区转移支付资金项目的申请报告》(子财发[2019]346号),项目立项较规范,绩效目标及指标合理、明确。

(二) 资金落实

子洲县2019年革命老区建设共安排1147万元,已拨付645万元,结余502万元,资金支付率56.23%。

（三）业务管理

项目执行子洲县人民政府《印发关于加强和规范革命老区专项转移支付资金管理的通知》（子政发[2010]2号）按照年度绩效目标进行了实施，履行了招投标的相关手续，确定了中标单位，并签订了施工合同，按照管理办法要求对项目进行了提前公示。截止评价日，老君殿花寺湾村桥项目、双湖峪宋家沟村、曹砭村砭路面、驼耳巷大沟村九滩沟村土坝工程、三川口尚家沟土坝工程、马岔镇龙家沟村背后湾淤地坝工程均已完工并完成初验；何家集眠虎沟挡墙工程已完工未验收；苗家坪镇何家沟村砭路面及太阳能路灯工程已开工；三川口马家沟村、川崖根村帮畔工程完成招标未开工；槐树岔便民服务中心九河坪村土坝工程、淮宁湾镇后淮宁湾村桥工程未招标。电市镇赵茆村大庄沟自然村文化活动中心工程未开展。项目管理制度不完善，部分乡镇未对项目制定相关的管理办法或制度。

（四）财务管理

项目主管部门执行子洲县人民政府《印发关于加强和规范革命老区专项转移支付资金管理的通知》（子政发[2010]2号），资金专款专用，拨付手续完善规范，财政部门对项目事前、事中、事后进行了全程监管。

（五）项目产出

子洲县 2019 年革命老区项目建设：

1. 何家集镇眠虎沟村挡墙项目，计划完成档土墙 1600m，所用材料为 M. 10 浆切块石。底宽 4m、顶宽 0.4m、高 11m，总长 1600m。

已完工未进行初验。

2. 老君殿镇花寺湾村加家塔石拱桥项目,计划完成修建便民石拱桥一座。采用 3-13m 浆切石拱桥,桥梁中心里程为 K0+037.00,桥梁起点桩号为 K0+011.72,终点桩号为 K0+063.08,桥梁全长 51.36m。桥梁下部构造为桥台采用 U 桥台,基础采用扩大基础,桥墩采用重力式桥墩,基础采用扩大基础。项目实际完成了长 51m,宽 6 m,高 11.6 m,两边护栏 102m,高 0.6m。已完成初验。群众满意度较高,桥体高质量完成。

3. 电市镇赵茆村大庄自然村文化活动中心项目,计划完成新建文化站 1 处、平房 20 间、上下两层,兴建文化广场 100 平米,配套相关附属设施。未开展。

4. 三川口镇尚家沟村土坝项目,计划完成新修土坝一座,新增坝地 127 亩。现已完工,已组织完成初验。坝体长 68m、宽 8.2m。效益方面主要用于保护水土流失、形成於地改善耕地质量以及解决附近居民出行问题,群众满意度高。

5. 三川口镇马家沟村曹渠自然村帮畔项目,计划完成帮畔工程,长 120m,铺底宽 3.55m,基础高 1.00m,总高 11m。未开工。

6. 三川口镇川崖根村烟洞沟至霍家渠自然村帮畔项目,计划完成帮畔工程,长 110m,铺底宽 3.55m,基础高 1.00m,总高 11m。未开工。

7. 马岔镇槐树岔便民服务中心九河坪村土坝工程项目,计划

完成新修土坝一座。未招标。

8. 马岔镇龙家沟村背后湾淤地坝项目,计划完成新建淤地坝1座,最大坝高15m,坝顶长84.5m,顶宽4.0m。上游坡比未1:2.5,下游坡比为1:2。新建放水工程1处。拦泥库容 61.78m^3 ,可淤地 7.2h m^2 。现已完工,已组织完成初验。坝体长82m、宽4.1m。效益方面主要用于保护水土流失、形成淤地改善耕地质量以及解决附近居民出行问题,在此坝上游已有两座成形坝地,产量很高待此坝形成以后可与上游两座坝地完成连接,受益人口1078人。

9. 双湖峪街道办宋家沟村砣路面项目,计划完成新修砣路面,长1.6km,15cm厚水泥砂砾层 7200 m^2 ,15cm厚2:8灰土层 7200 m^2 ,30cm厚水泥砣面层 7200 m^2 。现已完工并组织验收完成,实际完成新修砣路面1.6km,路面平均宽度为4m,水泥厚度为15cm,完成质量高。效益方面,新修1.6km砣路面完成了宋家沟村与佛堂塆村的通村道路,两村道路顺利接通,解决了两村常住人口的出行问题。

10. 双湖峪街道办曹砣村砣路面项目,计划完成新修砣路面,长1.7km,15cm厚水泥砂砾层 7509 m^2 ,15cm厚2:8灰土层 7509 m^2 ,30cm厚水泥砣面层 7509 m^2 。现已完工并组织验收完成,实际完成新修砣路面1.522km,路面平均宽度为4m,水泥厚度为18cm,完成质量高。效益方面,新修1.522km砣路面与之前一条

砟路面完成连接，形成环山道路全部硬化，山上有子洲县农业农村局的试验田种植新示范药材、杂粮、苹果等产品和子洲县万亩黄芪基地，该路面解决了工作人员进山难、产品出山难得交通问题所带来的经济效益直观并且为本村 100 多人的出行也带来了方便。

11. 驼耳巷乡大沟村九滩沟自然村土坝项目，计划完成新建土坝 1 座。现已完工并组织验收完成，实际完成新建淤地坝一座，坝体长 85.5m、宽 8.2m，完成质量高。效益方面有长远效益和近期效益，长远效益为保护水土流失可形成坝地面积大，能有效改善当地耕地质量。近期效益为可保护坝下 200 亩现有坝地不受洪涝灾害，能保证农作物产量不打折扣。该淤地坝效益明显，见效快，群众满意度高。

12. 淮宁湾镇后淮宁湾村桥项目，计划完成新建 6-8m 跨河桥梁 1 座，长 76m，宽 4m，高 10m。未招标。

13. 苗家坪镇何家沟村砟路面及太阳能路灯项目，计划完成新修砟路面，长 3.5km，15cm 厚水泥砂砾层 12300 m²，15cm 厚 2:8 灰土层 12300 m²，30cm 厚水泥砟面层 12300 m²，太阳能路灯 50 盏。未完工。

革命老区项目设计预算完成率 92.3%、预审完成率 92.3%、招标完成率 76%、开工率 61%、完工率 53.8%、初验率 46%。其中：电市镇赵茆村大庄沟文化活动中心工程未开展。

（六）项目效果

项目实施后,解决了当地群众出行困难,夜间出行不便问题,消除了安全隐患,保护了现有耕地,缓解了水土流失,使周边群众共同受益,降低了农业资源和生产成本的运输费用。加快了农村城镇化建设,缩小了城乡差距。可改善农村交通,生态环境,对革命老区的脱贫致富及经济发展,有着积极而深远作用,具有良好的社会效益及生态效益,群众满意度较高。

四、项目存在的问题

（一）项目绩效管理不到位。一是项目绩效目标方面：项目申报时只在系统填报项目绩效目标,未有纸质申报板申报材料。而且县财政局在下达资金时未下达项目绩效目标。二是项目自评方面：每年度终或项目完工,项目实施单位未开展绩效自评工作。

（二）资金管理制度更新不及时。我县现在资金管理执行的文件是2010年子洲县人民政府印发的《关于加强和规范革命老区专项转移支付资金管理的通知》（子政发【2010】2号）文件,应及时更新管理办法。

五、建议

（一）加强预算绩效管理。项目绩效目标是项目绩效管理的首要条件,所以项目申报时必须审核项目的绩效目标,下达资金时同时也要下达项目绩效目标。另外要强化项目实施单位绩效理念,要求项目实施单位加强绩效目标事中监控和事后自评的绩效管理模式。

（三）根据财政部《革命老区转移支付资金管理办法》（财

预〔2019〕61号)文件精神，及时修订新的革命老区资金管理办法。