

子洲县  
2021年度苏陕协作项目资金  
绩效评价报告

项目名称：2021年度子洲县苏陕协作项目

主管部门：子洲县发展和改革委员会

委托单位：子洲县财政局绩效评价中心

评价机构：陕西正德信会计师事务所有限责任公司

二〇二二年八月

# 目 录

摘 要.....	1
一、基本情况.....	3
(一) 项目概况 .....	3
(二) 项目绩效目标 .....	8
二、绩效评价工作开展情况.....	10
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	10
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法和评价标准... ..	10
(三) 评价依据 .....	13
(四) 绩效评价工作过程 .....	14
三、综合评价情况及评价结论 .....	16
(一) 综合评价情况 .....	16
(二) 评价结论 .....	17
四、绩效评价指标分析 .....	17
(一) 项目决策情况 .....	17
(二) 项目过程情况 .....	24
(三) 项目产出情况 .....	29
(四) 项目效益情况 .....	36
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	41
(一) 主要经验及做法 .....	41

(二) 存在的问题及原因分析.....	42
六、相关建议.....	44
(一) 加强绩效目标管理，提高指标设置科学性和精细化水平。 .....	44
(二) 进一步提升合同管理和资金管理水平和有效规避合同风险。 .....	45
(三) 加强项目前期准备，督促项目单位做深、做细、做实前期 准备工作。.....	45
(四) 提高农民组织化程度，引导农民增强合作意识。.....	45
七、其他需要说明事项.....	46

## 摘要

自 1991 年 10 月《瞭望》周刊刊发《苏陕干部交流：一个意义重大的创举》以来，苏陕协作已经走过了整整 30 个年头。1996 年 12 月，苏陕两省正式签订了《江苏省陕西省扶贫协作和经济合作协议》，为两省未来精准协作、不断深化拓展帮扶领域、全面完成各项协作任务打下了坚实的基础，江苏与陕西的挂钩协作也在 30 年的友好协作过程中被推向新的阶段。

苏陕两省协作以来，陕西省榆林市子洲县坚持“优势互补、长期合作、聚焦扶贫、互利共赢”的原则，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴战略，积极与扬州市江都区通力协作，推进责任落实、政策落实、工作落实，开创了“江子”东西协作良好局面。2021 年，榆林市财政局按照《关于拨付 2021 年苏陕扶贫协作项目资金的通知》（榆政财建发〔2021〕73 号）拨付给子洲县苏陕扶贫协作省级资金 3,740.00 万元，款项用于子洲县的产业发展、产业配套基础设施建设、劳务协作、社区工厂建设和医疗保障五个方面。

为客观、公正、全面、规范地评价专项资金使用情况，子洲县财政局委托陕西正德信会计师事务所有限责任公司对“2021 年子洲县苏陕扶贫协作项目”进行绩效评价。通过评价，总结经验，发现问题，提出改进项目绩效的具体建议，进一步加强项目管理，提高专项资金的使用效益，为下一步

资金安排提供重要参考。

本次绩效评价工作综合采用比较法、层次分析法、公众评判法和因素分析法等方法从项目决策、过程、产出和效益四个方面综合分析绩效目标实现程度。“2021 年子洲县苏陕扶贫协作项目”资金使用绩效综合评价得分为 91.63 分，评价等级为“优秀”。

在评价中发现了合同管理和资金管理不规范、指标设置不够合理等问题，针对这些问题，评价组给出了相应建议。

## 2021 年子洲县苏陕扶贫协作项目资金

### 绩效评价报告

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《项目实施绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等有关文件的要求，子洲县财政局绩效评审中心委托陕西正德信会计师事务所有限责任公司（以下简称“评价机构”）对“2021年子洲县苏陕扶贫协作项目资金”（以下简称“2021年子洲县苏陕协作”）进行绩效评价。评价机构根据修改完善后的工作方案开展本次评价，经过合规性检查、数据采集、访谈、社会调查等必要的评价程序，采用绩效分析和统计方法，在梳理、分析评价数据资料的基础上，形成本评价报告。现将评价情况报告如下：

#### 一、基本情况

##### （一）项目概况

##### 1.项目背景

2021年是苏陕协作的第30年，近年来，子洲县各项目单位积极与扬州市对口帮扶榆林市工作组对接，两地紧紧围绕“巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴战略”开展各项协作项目，推进责任落实、政策落实、工作落实、指标落实，开展全方位、纵深化、可持续的对口协作，签署了《深化经济合作推动乡村振兴协议书》，明确了重点合作事项，有效落实苏陕协作对口帮扶专项资金，在营商环境、产业合

作、人才交流、消费帮扶、转移就业等方面取得了喜人成果。

近年来，江都区和子洲县始终把推进苏陕协作作为一项重大政治任务，成立并充实了对口帮扶和经济合作工作领导小组，并于 2021 年深化协作关系，制定了《苏陕协作工作要点》，建立苏陕协作资金项目储备库，编制了两地对口协作工作规划、重点任务和保障措施，推进苏陕协作项目长期持续发展。

## 2.主要内容

2021 年子洲县苏陕协作主要项目有产业发展类项目、产业配套基础设施建设类项目、劳务协作类项目、社区工厂建设类项目和医疗保障类项目五大类，其中产业发展类项目、产业配套基础设施建设类项目和社区工厂建设类项目中均包含 2 个子项目，劳务协作类项目和医疗保障类项目中各包含 1 个子项目，各项目的主要内容如下：

### （1）产业发展类项目

异地扶贫搬迁后续帮扶马蹄沟产业园区：实施总建筑面积约为 2.83 万平方米的标准化厂房建设，包括 5 个标准化厂房，1 个标准化物流仓储及其他水、电、消防等相关配套设施，通过修建标准化厂房，激活区域产业发展，提供就业岗位；

园则坪村超细绒山羊养殖场建设项目：在子洲县裴家湾

镇园则坪村建设绒山羊养殖场，并购买相关配套设施，年末对受益进行分红，提供资产收益分配。

### （2）产业配套基础设施建设类项目

老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程：通过在老君殿镇张家坪村新建浆砌块石帮畔，进一步完善绒山羊养殖示范基地防洪体系，保障羊场防洪安全。

农村产业配套机车实施建设项目：在电市镇、苗家坪镇等 5 个镇进行道路硬化、道路建设和生产桥建设工程。通过产业配套基础设施建设对村组环境、生产生活条件进行改善。

### （3）劳务协作类项目

扬榆扶贫协作劳务协作项目。通过开展劳动力技能培训、劳务协作招聘会等特色培训会议，提高劳动质量，增强劳动力就业能力。

### （4）社区工厂建设类项目

老君殿镇易地扶贫搬迁社区工厂建设项目。在子洲县老君殿镇修建 1500 m<sup>2</sup>社区工厂，为附近人口提供工作岗位，带动附近移民搬迁人口创业就业。

子洲县移民搬迁后续帮扶社区工厂建设项目。在子洲县颐和小区修建 800 m<sup>2</sup>社区工厂，为贫困劳动力提供就业岗位，带动附近居民创业就业。

### （5）医疗保障类项目

人才引进和特殊科室建设项目。在子洲县中医院购置血氧仪，并引进扬州市 3 名医生到子洲县中医院支医，建设专家科室，为子洲县人民提供医疗保障，节约就医成本。

### 3.实施情况

2021 年子洲县苏陕协作项目具体实施情况如下：

#### （1）产业发展类项目

异地扶贫搬迁后续帮扶马蹄沟产业园区：项目主要建设 2.83 万平方米标准化厂房，目前厂房正在建设中。

园则坪村超细绒山羊养殖场建设项目：在子洲县裴家湾镇园则坪村建设的绒山羊养殖场已于 2021 年底建设完成，正在进行竣工决算程序，相关配套设施也已购置齐全。

#### （2）产业配套基础设施建设类项目

老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程：600 米河堤帮畔于 2022 年上半年已建设完成，暂未验收。

农村产业配套机车实施建设项目：电市镇、苗家坪镇等 5 个镇的道路硬化、道路建设等项目已建设完工并交付使用。

#### （3）劳务协作类项目

扬榆扶贫协作劳务协作项目：已顺利开展各项劳动力技能培训、劳务协作招聘会等培训会议，积极促进群众就业。

#### （4）社区工厂建设类项目

老君殿镇易地扶贫搬迁社区工厂建设项目：在子洲县老君殿镇修建的 1500 m<sup>2</sup>社区工厂已于 2021 年底完工，正在进行

审计程序。

子洲县移民搬迁后续帮扶社区工厂建设项目：在子洲县颐和小区修建 800 m<sup>2</sup>社区工厂，项目已完工。

#### (5) 医疗保障类项目

人才引进和特殊科室建设项目：血氧仪已购置并在子洲县中医院投入使用，扬州市江都区 3 名医生也已投入工作岗位。

### 4. 资金投入和使用情况

2021 年子洲县共落实苏陕协作资金 4,070.00 万元，其中省级协作资金 3,740.00 万元，县级援助资金 330.00 万元（本次绩效评价对象为苏陕协作资金中省级协作资金，以下“专项资金”均指省级协作资金）。根据《关于拨付 2021 年苏陕扶贫协作项目资金的通知》（榆政财建发〔2021〕73 号），榆林市财政局拨付子洲县 2021 年苏陕扶贫协作项目资金 3,740.00 万元；根据《关于拨付 2021 年苏陕扶贫协作项目资金的通知》（子财发〔2021〕234 号），子洲县财政局将苏陕协作资金 3,740.00 万元切块安排至各项目，截止 2021 年底，各项目资金投入和使用情况如下表所示：

表 1 2021 年子洲县苏陕协作资金使用情况

单位：万元

序号	项目名称	2021 年批复金额	2021 年实际支出金额
1	异地扶贫搬迁后续帮扶马蹄沟产业园区	1,000.00	1,000.00
2	农村产业配套机车实施建设项目	200.00	200.00
3	老君殿镇易地扶贫搬迁社区工厂建设项目	360.00	340.00

序号	项目名称	2021 年批复金额	2021 年实际支出金额
4	子洲县移民搬迁后续帮扶社区工厂建设项目	120.00	92.95 <sup>①</sup>
5	扬榆扶贫协作劳务协作项目	20.00	20.00
6	园则坪村超细绒山羊养殖场建设项目	1,620.00	1,499.95
7	老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程	370.00	180.00 <sup>②</sup>
8	人才引进和特殊科室建设项目	50.00	50.00
	合计	3,740.00	3,382.90

## （二）项目绩效目标

根据《子洲县发展和改革委员会关于下达 2021 年苏陕协作资金项目计划的通知》（子政发改科发〔2021〕391 号）后附的“子洲县 2021 年苏陕协作项目资金计划表”与子洲县发展和改革委员会填制的《专项资金绩效目标申报表》，结合项目相关信息，评价组对项目阶段性年度绩效目标进行了进一步完善，并与项目单位沟通确定后，将年度绩效目标设置如下：

### 1. 产出目标

#### （1）数量目标

建设标准化厂房的指标值设置为省级协作资金相应的建设内容完成；建设超细绒山羊养殖场面积  $\geq 17727 \text{ m}^2$ ；购买超细绒山羊  $\geq 4000$  只；新建河堤帮畔  $\geq 600$  米；道路硬化、场地硬化指标值分别设为  $\geq 2180$  米、 $\geq 1361 \text{ m}^2$ ；新修生产道路、加固生产道路指标值分别设为  $\geq 7300$  米、 $\geq 16000$  米；加高桥

<sup>①</sup> “子洲县移民搬迁后续帮扶社区工厂建设项目”于 2021 年底完工，2021 年实际支付 92.95 万元，2022 年 1 月支付 25.60 万元，共支出 118.55 万元，工程款项已全部支付完毕。

<sup>②</sup> “老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程”于 2022 年上半年全部完工，2021 年实际支付 180.00 万元，2022 年 5 月支付 100.00 万元，共支出 280.00 万元，截止评价日，该项目暂未进行验收，项目尾款暂未支付。

体、新建挡墙指标值分别设为  $\geq 1.2$  米、 $\geq 12$  米；岗前培训会议次数  $\geq 2$  次；社区工厂建设面积  $\geq 2300$   $m^2$ ；购置血氧分析仪指标值设置为省级协作资金相应的购买内容完成。

(2) 质量目标

工程质量达标率  $\geq 100\%$ 。

(3) 产出时效

工程完成及时率  $\geq 100\%$ ；其他设施购置完成及时率  $\geq 100\%$ 。

(4) 产出成本

成本节约率  $\geq 95\%$ 。

**2.效益目标**

(1) 经济效益目标

2021 年园则坪村绒山羊养殖基地分红收益  $\geq 100$  万元；脱贫人口转移就业平均月工资增长率  $\geq 10\%$ 。

(2) 社会效益目标

易地搬迁加快子洲县城镇化建设和改善周边居民生产生活条件。

(3) 可持续影响目标

持续为周边居民提供就业岗位与稳定收入；为当地村民的生产生活提供便捷的出行、生产条件；提高劳动力的劳动素质与职业素养；节约群众就医成本。

(3) 满意度目标

受益人口满意度  $\geq 95\%$ 。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.绩效评价目的

通过对 2021 年子洲县苏陕协作项目的决策、过程、产出和效益情况进行分析，了解项目的实施情况和财政资金的使用合规性、管理状况以及项目实际产出情况，评价项目绩效目标完成情况，总结项目取得的成果及存在问题，进一步规范和加强预算资金管理，为优化预算、完善管理提供参考依据，为进一步规范财政资金运行，完善政策制度、优化资源配置及项目管理，提升财政资金的配置效率和资金使用效益提供参考。

#### 2.绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象是 2021 年子洲县苏陕协作项目，涉及苏陕协作专项资金 3,740.00 万元。本次评价主要以 2021 年度本项目内容为基础，动态地对项目决策、过程、产出、效益四个方面进行绩效评价。

### （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法和评价标准

#### 1.绩效评价原则

评价组开展本次绩效评价遵循以下基本原则：

（1）相关性原则。绩效评价指标与绩效目标有直接的联

系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则。对同类评价对象设定共性的绩效评价指标，以便于评价标准的规范和评价结果可相互比较。

（4）系统性原则。将定量指标与定性指标相结合，定量指标量化，定性指标可衡量，系统反映财政支出所产生的经济效益、社会效益和可持续影响等。

（5）经济性原则。通俗易懂、简便易行，数据的获得考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

（6）独立评价原则。以第三方的身份独立开展评价活动，不受任何机构和个人的干预和影响，独立做出评价结论。

（7）回避原则。评价工作人员和评价专家与项目承担单位无任何利害关系，以确保评价结论的客观公正。

（8）保密原则。评价工作人员和评价专家，对与项目评价有关的所有信息资料负有保密义务，未经允许，不得散布。

## 2.评价指标体系

根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）（以下简称“财预10号文”）的规定，评价组与子洲县2021年苏陕协作项目各主管单位在

原有的绩效目标基础上，共同修改、设置、制定用于此次绩效评价的指标体系以及相应的评分细则；评价指标设置四级，其中一级指标 4 个，二级指标 10 个，三级指标 24 个，四级指标 18 个（具体指标设置及评价标准详见附件 2）。指标内容主要包括决策、过程、产出和效益四个方面，满分 100 分。

### 3.评价方法

本项目进行绩效评价时采用比较法、资料分析法、因素分析法、专家咨询法、问卷调查法、成本效益分析法等方法对“2021 年子洲县苏陕协作项目”资金的投入、产出和效益做出客观、公正的评价。

（1）比较法：通过比较项目绩效目标与实施效果、项目实施前后相关数据，综合分析项目目标实现程度。

（2）资料分析法。通过收集并分析专项资金决策、管理、产出和效果等相关材料，对项目绩效情况进行实证。

（3）因素分析法。通过综合分析影响项目绩效目标实现与效果体现的因素及其相互关系，评价项目效果的实现程度。

（4）专家咨询法。通过咨询项目领域内外部专家，获取项目现状、发展方向、存在问题等方面的专业支持。

（5）问卷调查法。通过对项目实施部门及项目受益群体进行现场问卷调查，了解项目资金使用情况、相关产出及效

果，获取相关满意度。

（6）成本效益分析法。通过横向分析比较项目资金投入与实施效果情况，量化分析各活动的成本，评价专项资金的使用效果差异。

#### 4.评价标准

评价结果等次分为：优秀（大于等于 90 分）、良好（大于等于 80 分，小于 90 分）、一般（大于等于 70 分，小于 80 分）、较差（70 分以下）四个等次。

为避免主观判断引起的失误，增加定性指标的准确性，尽量对定性指标进行分解，针对分解部分进行打分，具体采用隶属度赋值方法，将定性指标分成几个档次，分别对应分值。对于每一档次的评分，制定依据，作为评分标准，见附件 2。

#### （三）评价依据

（1）《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知（财预〔2013〕53号）；

（2）《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》（财预〔2021〕101号）；

（3）《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）《子洲县人民政府关于印发〈子洲县财政绩效评价暂行办法〉的通知》（子政发〔2020〕11号）；

(5)《子洲县人民政府办公室关于印发子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法的通知》(子财办发〔2021〕27号);

(6)《关于拨付 2021 年苏陕扶贫协作项目资金的通知》(子财发〔2021〕234号);

(7)《榆林市发展和改革委员会关于下达 2021 年苏陕协作项目资金计划的通知》(榆政发改发〔2021〕158号);

(8)《子洲县人民政府关于 2021 年苏陕协作项目资金投资计划的备案报告》(子政函〔2021〕42号);

(9)《关于印发〈省级苏陕协作项目资金管理办法〉的通知》(陕苏陕发〔2021〕2号);

(10)项目支出凭证、附件及批复等资料;

(11)其他相关依据。

#### **(四)绩效评价工作过程**

本次绩效评价程序包括前期准备、评价实施和报告形成三个阶段,具体评价程序及时间安排如下:

##### **1.评价准备阶段**

组建绩效评价工作组、制定绩效评价方案。由陕西正德信会计师事务所选定成员组成绩效评价工作组,制定 2021 年子洲县苏陕协作项目绩效评价工作方案,方案内容涵盖项目概况、评价对象和内容、评价目的、评价依据、评价方法、评价进度和人员安排等方面。

收集与审核项目资料。评价工作组通过梳理单位业务流程，查询和统计行业资料，研究讨论绩效评价核心要点等多种形式搜集项目资料，充分了解项目情况，拟定项目绩效评价资料清单，资料清单内容涵盖项目决策、过程、产出、效益等方面，并安排专人收集资料。

## 2. 评价实施阶段

实施评价。评价工作组对项目前期了解的情况进行核实，并对所掌握的有关信息资料进行分类、整理，会同评价专家和项目单位，按照评价方法和原则，进一步细化、量化评价指标体系中的三级指标，全面评价项目的决策、过程、产出和效益情况。

分析形成初步评价结论。评价工作组综合相关单位业务工作实际开展、资料评审、行业专家研究分析等情况，对决策、过程、产出、效益等方面逐项打分，形成初步评价结论。

组织召开专家评价会。会议结合评价得分、结论、发现的问题等各方面，与行业专家进行交流和质询，评价工作组充分听取评价专家意见，并根据其意见修改完善绩效评价指标体系和初步评价结论。

与被评价单位交换意见。评价工作组就初步评价结论与被评价单位交换意见，并根据反馈意见进行修改和完善。

综合分析形成最终结论。评价工作组综合分析项目情

况、专家意见和被评价单位意见，形成最终绩效评价结论。

### 3. 报告形成阶段

撰写绩效评价报告。评价工作组综合分析信息和绩效评价结论，按照《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）项目支出绩效评价参考模板文本格式和相关要求撰写评价报告。

沟通并提交绩效评价报告。评价工作组就报告初稿内容与被评价项目主管单位交换意见，根据反馈意见修改和完善内容，形成正式绩效评价报告。

资料整理归档。评价工作组对项目绩效评价资料进行编辑整理，按照档案管理要求进行归档。

## 三、综合评价情况及评价结论

### （一）综合评价情况

本次绩效评价工作在绩效专家及行业专家的指导下，按照绩效评价工作方案实施评价工作，通过对主管部门、协调部门、实施单位等相关人员及行业专家访谈，对项目立项、过程管理、产出效益进行调研分析后，形成初步评价意见。

评价组认为，2021 年子洲县苏陕协作项目各项工作基本按照设定的年度目标完成，项目整体绩效良好，对激活县域产业发展、提供就业岗位、巩固脱贫攻坚成果等方面有良好效益，为未来子洲县苏陕协作奠定良好基础。

## （二）评价结论

为考核 2021 年子洲县苏陕协作项目资金的使用情况与效益，子洲县发展改革和科技局积极实施各类项目，巩固了子洲县脱贫攻坚成果，推进了乡村振兴进程，项目产出和效益方面较为显著。但在项目实施过程中也存在合同执行不力、前期准备工作不充分等问题。

本次绩效评价按照决策、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径，从项目立项审批、项目管理、资金使用、组织实施、项目产出、项目经济效益、社会效益等方面对项目进行客观分析。围绕项目决策、项目过程、项目产出、项目绩效四大指标体系进行综合评分。

经综合评价，“2021 年子洲县苏陕扶贫协作项目资金”项目绩效评分最终结果为 91.63 分，其绩效评级为“优秀”。各项评价指标得分对比如下表所示：

表 2 2021 年子洲县苏陕协作项目绩效评价得分表

一级指标	指标分值	得分	得分率
决策	16.00	14.65	91.56%
过程	24.00	22.53	93.88%
产出	30.00	26.60	88.67%
效益	30.00	27.85	92.83%
合计	100.00	91.63	91.63%

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

项目决策情况主要包括“项目立项”、“绩效目标”和

“资金投入”3个二级指标。经评价，项目决策情况总体表现为：项目立项依据充分、程序规范，但绩效目标、指标设置与预算编制科学性有待进一步提高。经综合评价，项目决策分值 16.00 分，实际得分 14.65 分，得分率 91.56%。具体指标得分情况如下表：

表 3 项目决策类指标评价得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
决策	项目立项	立项依据充分性	2.00	2.00	100.00%
		立项程序规范性	2.00	2.00	100.00%
	绩效目标	绩效目标合理性	3.00	2.70	90.00%
		绩效指标明确性	3.00	2.65	88.33%
	资金投入	预算编制科学性	3.00	2.70	90.00%
		资金分配合理性	3.00	2.60	86.67%
合计			16.00	14.65	91.56%

### 1.项目立项

项目立项主要从立项决策依据和立项程序规范情况两个方面进行评价，设置“立项依据充分性”和“立项程序规范性”2个三级指标。经评价，该项目立项依据较为充分，立项程序基本规范。项目立项指标分值共计 4.00 分，得分 4.00 分，得分率 100.00%。

表 4 项目立项得分情况表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	2.00	2.00	100.00%
	立项程序规范性	2.00	2.00	100.00%

#### (1) 项目立项依据充分性

2021 年子洲县各乡镇结合当地实际情况与未来发展需要，对拟实施项目进行集体决策、可行性研究，形成预算初稿，并将项目的可行性研究报告、施工计划等资料提交至子洲县发展改革和科技局。通过查看各项目的立项资料，各项目立项依据基本符合国家巩固和拓展脱贫攻坚成果的相关政策，符合乡村振兴战略的相关规划，且各项目紧紧围绕苏陕项目专项资金的使用方向展开，所提交的文件、材料符合相关要求，立项依据较为充分。根据评分标准，该指标分值 2.00 分，得分 2.00 分，得分率 100.00%。

## （2）立项程序规范性

2021 年子洲县苏陕协作项目由各乡镇提交项目预算等资料，县发展改革与科技局经过审核之后提交至子洲县人民政府，再经县人民政府上报至榆林市发改委。项目按照规定程序申请设立，在立项前经过了必要性研究、集体决策等程序，项目立项程序规范。根据评分标准，该指标分值 2.00 分，得分 2.00 分，得分率 100.00%。

## 2.绩效目标

绩效目标从绩效目标设置与项目实施内容的相符情况和细化程度两个方面评价，设置“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”2 个三级指标。经评价，项目绩效目标设定依据充分，目标较为合理；绩效指标基本明确，但在指标完整性和指标值设置科学性方面仍有待提高。绩效目标指标分值共

计 6.00 分，得分 5.35 分，得分率 89.17%。

表 5 绩效目标得分情况表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
绩效目标	绩效目标合理性	3.00	2.70	90.00%
	绩效指标明确性	3.00	2.65	88.33%

### （1）绩效目标合理性

根据子洲县发展改革和科技局填写的《专项资金绩效目标申报表》，项目设计了总体目标和绩效目标。《申报表》中设计的项目绩效目标与实际工作内容具有较强的相关性，与预算确定的项目资金量基本匹配，绩效目标总体较为合理，但年度目标内容仅对各类项目的主要实施内容进行描述，而未对项目实施所产生的效益、影响等进行说明，无法体现项目结束后获得的成效，年度目标合理性有待加强。根据评分标准，该指标分值 3.00 分，得分 2.70 分，得分率 90.00%。

### （2）绩效指标明确性

“2021 年子洲县苏陕协作资金项目”产出指标部分设置了“新建及改造社区工厂面积”、“新建河堤长度”、“新建及改造产业配套生产道路里程”、“维修及加固桥涵数量”等数量指标，质量指标方面设置了“项目验收合格率”，时效指标方面设置了“项目完成时间”，成本指标设置了“预算控制数”；效益指标方面设置了“项目预计产值”的经济效益指标和“项目受益人数”的社会效益指标。总体上，将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，多数指标值清晰、可衡

量，且各项指标与项目年度任务数或计划数相对应，指标与预算确定的项目投入额或资金量较为匹配。但仍存在以下问题：

第一，在《专项资金绩效目标申报表》中未根据资金的实际到位情况和实际支付情况设定“预算执行率”指标，无法体现预算资金是否按照计划执行，无法明确反映出项目预算执行情况。在已设定的指标中，针对“劳务协作”和“医疗保障”两类项目未设置相关指标，无法对这两类项目的完成数量、项目质量、预期效益等进行考核，同时也未体现出苏陕资金在这两类项目中的使用情况，指标设置完整性有待提高。

第二，在《专项资金绩效目标申报表》中，县发改局根据“异地扶贫搬迁后续帮扶马蹄沟产业园区”项目设置了“建成扶贫车间面积”的三级指标，指标值设置为“ $\geq 2.8335$ 万平方米”。但通过查看该项目的相关资料，苏陕协作资金仅给予产业园区扶贫车间建设的部分资金支持，故指标值设置为整个项目的指标值略有不妥，指标值设置的严谨性有待加强。

第三，效益指标中经济效益指标设置了“项目预计产值”的三级指标，针对此项指标的描述仅为“ $\geq 500$ 万元”，描述较为笼统，指标设置不够清晰和细化。

根据评分标准，该指标分值 3.00 分，得分 2.65 分，得分

率 88.33%。

### 3.资金投入

“资金投入”主要从预算编制和资金分配的科学性、合理性两个方面进行评价，设置“预算编制科学性”和“资金分配合理性”2个三级指标。经评价，该项目预算编制科学性和资金分配合理性有待提高。分值共计 6.00 分，得分 5.30 分，得分率 88.33%。

表 6 资金投入得分情况表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
资金投入	预算编制科学性	3.00	2.70	90.00%
	资金分配合理性	3.00	2.60	86.67%

#### (1) 预算编制科学性

各子项目预算编制按照工程量等标准进行测算，预算资金总量总体基本与本年项目内容匹配，预算内容与项目内容基本匹配，预算额度测算依据比较充分。但由于预算编制时间早于计划安排，部分项目的实际支出与预算资金的匹配程度有待加强，具体情况见表 7。根据评分标准，该指标分值 3.00 分，得分 2.70 分，得分率 90.00%。

#### (2) 资金分配合理性

2021 年子洲县苏陕协作项目预算资金执行差异为 357.10 万元，部分项目资金执行差异率较大，资金分配合理性方面有待加强，如“子洲县移民搬迁后续帮扶社区工厂建设项目”和“老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程”

项目，具体情况见表 7。根据评分标准，该指标分值 3.00 分，得分 2.60 分，得分率 86.67%。

表 7 2021 年子洲县苏陕协作资金项目执行情况表

单位：万元

序号	项目名称	子项目名称	2021 年计划支出资金	2021 年实际支出资金	资金执行差异	资金执行差异率
1	异地扶贫搬迁后续帮扶马蹄沟产业园区	-	1,000.00	1,000.00	0.00	-
2	农村产业配套机车实施建设项目	电市镇赵寨村养猪场道路硬化	20.00	20.00	0.00	-
		电市镇李家湾村超细绒山羊养殖基地道路硬化工程	45.00	45.00	0.00	-
		老君殿镇贺渠村苹果产业基地道路硬化工程	25.00	25.00	0.00	-
		苗家坪镇水掌村苹果产业道路工程	25.00	25.00	0.00	-
		裴家湾镇武寨村养羊产业基地道路硬化	10.00	10.00	0.00	-
		裴家湾镇张家河村生产桥	10.00	10.00	0.00	-
		三川口镇新安庄村苹果基地配套道路建设	15.00	15.00	0.00	-
		三川口镇蛇沟黄岑产业基地配套道路建设	25.00	25.00	0.00	-
		水地湾便民服务中心韩坪村苹果产业基地道路硬化	25.00	25.00	0.00	-
3	老君殿镇易地扶贫搬迁社区工厂建设项目	-	360.00	340.00	20.00	5.56%
4	子洲县移民搬迁后续帮扶社区工厂建设项目	-	120.00	92.95	27.05	22.54%

序号	项目名称	子项目名称	2021 年计划支出资金	2021 年实际支出资金	资金执行差异	资金执行差异率
5	扬榆扶贫协作劳务协作项目	-	20.00	20.00	0.00	-
6	园则坪村超细绒山羊养殖场建设项目	-	1620.00	1,499.95	120.05	7.41%
7	老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程	-	370.00	180.00	190.00	51.35%
8	人才引进和特殊科室建设项目	-	50.00	50.00	0.00	-
合计			3,740.00	3,382.90	357.10	9.55%

## （二）项目过程情况

“资金管理”设置“资金到位率”、“预算执行率”和“资金使用合规性”3个三级指标。经评价，该项目资金已全额到位；2021年大部分项目预算已执行完毕；资金使用基本合规。项目过程分值24.00分，实际得分22.53分，得分率93.88%。具体指标得分情况如下表：

表8 项目过程类指标评价得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率	
过程	资金管理	资金到位率		3.00	3.00	100.00%	
		预算执行率		3.00	2.43	81.00%	
		资金使用合规性		6.00	6.00	100.00%	
	组织实施	管理制度健全性		6.00	5.50	91.67%	
		制度执行有效性	政府采购规范性		2.00	2.00	100.00%
			质量管理有效性		2.00	2.00	100.00%
			合同执行有效性		2.00	1.60	80.00%
合计				24.00	22.53	93.88%	

### 1.资金管理

资金管理主要从资金到位率、预算执行率和资金使用合规性三个方面进行评价，经评价，该项目资金到位情况良

好，资金使用较为合规，但在预算执行方面有待加强。分值共计 12.00 分，得分 11.43 分，得分率 95.25%。

表 9 资金管理得分情况表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
资金管理	资金到位率	3.00	3.00	100.00%
	预算执行率	3.00	2.43	81.00%
	资金使用合规性	6.00	6.00	100.00%

#### (1) 资金到位率

2021 年子洲县各乡镇将各项目预算信息上报至县发展改革与科技局，经县发改局审核后上报至子洲县人民政府，上报金额为 3,740.00 万元。根据《榆林市发展和改革委员会关于下达 2021 年苏陕协作项目资金计划的通知》（榆政发改发〔2021〕158 号），2021 年榆林市发展和改革委员会共下达苏陕协作项目资金 20,380.00 万元，其中下达至子洲县 3,740.00 万元，资金到位率为 100.00%。根据评分标准，该指标分值 3.00 分，得分 3.00 分，得分率 100.00%。

#### (2) 预算执行率

2021 年子洲县苏陕协作资金的预算金额 3,740.00 万元，截止 2021 年底，实际支出 3,382.90 万元，结余 357.10 万元，预算执行率 90.45%。根据评分标准，该指标分值 3.00 分，得分 2.43 分，得分率 81.00%。

表 10 2021 年子洲县苏陕协作资金结余情况表

单位：万元

序号	项目名称	2021 年批复资金	2021 年实际支付金额	2021 年结余金额
1	老君殿镇易地扶贫搬迁社区工厂建设项目	360.00	340.00	20.00
2	子洲县移民搬迁后续帮扶社区工厂建设项目	120.00	92.95	27.05
3	园则坪村超细绒山羊养殖场建设项目	1,620.00	1,499.95	120.05
4	老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程	370.00	180.00	190.00
合计		2,470.00	2,212.90	357.10

### （3）资金使用合规性

2021 年子洲县苏陕协作资金使用有较为完整的审批程序和相关资料，评价组抽查了资金支付的财务凭证，抽查了部分资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合部门预算批复的用途；会计信息完整、真实、附件完善；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该指标分值 6.00 分，得分 6.00 分，得分率 100.00%。

## 2.组织实施

“组织实施”设置了“管理制度健全性”和“制度执行有效性”2 个三级指标，其中“制度执行有效性”又分别从“政府采购规范性”、“质量管理有效性”和“服务合同执行有效性”3 个四级指标进行考核。分值共计 12.00 分，得分 11.10 分，得分率 92.50%。

表 11 组织实施得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	权重	得分	得分率
组织实施	管理制度健全性		6.00	5.50	91.67%
	制度执行有效性	政府采购规范性	2.00	2.00	100.00%
		质量管理有效性	2.00	2.00	100.00%
		服务合同执行有效性	2.00	1.60	80.00%

### （1）管理制度健全性

财务管理制度方面，陕西省苏陕协作与经济合作领导小组印发了《省级苏陕协作项目资金管理办法》，管理办法中针对苏陕协作专项资金分配、资金支持方式、投资计划下达及调整等方面做出明确规定，对项目经费的预算编制与执行、使用范围、支付流程等进行规范，财务管理制度基本健全，子洲县各项目主管单位与实施单位严格按照《省级苏陕协作项目资金管理办法》对专项资金的分配、使用等工作进行管理。

项目管理制度方面，子洲县苏陕协作各相关部门严格按照陕西省苏陕协作与经济合作领导小组印发的《省级苏陕协作项目资金管理办法》等文件对项目进行管理，文件中对项目申报、审批、公示等方面进行了较为细致的规定。但子洲县苏陕协作项目主管单位未根据《省级苏陕协作项目资金管

理办法》对项目管理方面进行细化要求，部分项目审批流程规范性不足，且针对建设类项目施工结束后的验收、决算审计等进行的时间、验收组成员等部分未进行明确规定，项目管理制度建设方面有待加强。

根据评分标准，该指标分值 6.00 分，得分 5.50 分，得分率 91.67%。

## （2）制度执行有效性

“制度执行有效性”下设 3 个四级指标，分别为“政府采购规范性”、“质量管理有效性”和“服务合同执行有效性”。根据评分标准，该指标分值 6.00 分，得分 5.60 分，得分率 93.33%

①政府采购规范性。2021 年子洲县苏陕协作项目按照《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》等各项法律法规，针对产业发展项目、产业配套基础设施项目、社区工厂建设项目开展了公开招标工作，招标工作各项流程较为规范，各项手续基本完备。根据评分标准，该指标分值 2.00 分，得分 2.00 分，得分率 100.00%。

②质量管理有效性。通过查看产业发展项目、产业配套基础设施项目、社区工厂建设项目的部分工程合同，相关工程施工单位已制定配套项目质量标准或要求，且明确了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。通过查看

部分已完工项目的初验报告单，验收记录较为完整、手续较为完备、相关人员签字齐全。根据评分标准，该指标分值 2.00 分，得分 2.00 分，得分率 100.00%。

③服务合同执行有效性。大部分项目服务合同执行基本符合相关的制度规定，但个别项目合同执行不力，存在付款进度未按合同规定支付的情况，不利于规避合同风险。根据评分标准，该指标分值 2.00 分，得分 1.60 分，得分率 80.00%。

### （三）项目产出情况

产出主要评价项目产出数量、产出质量、产出时效和产出成本控制情况，由“产出数量”、“产出质量”、“产出时效”和“产出成本”4个二级指标组成。四项指标均完成较好。项目产出分值 30.00，实际得分 26.60 分，得分率 88.67%。具体指标得分情况如下表：

表 12 项目产出类指标评价得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
产出	产出数量	产业发展项目完成量	建设标准化厂房	1.00	0.80	80.00%
			建设超细绒山羊养殖场面积	1.00	1.00	100.00%
			购买超细绒山羊	1.00	1.00	100.00%
		产业配套设施项目完成量	新建河堤帮畔	1.00	0.80	80.00%
			道路硬化、场地硬化	1.00	1.00	100.00%
			新修生产道路、加固生产道	1.00	1.00	100.00%

		路 加高桥 体；新建 挡墙	1.00	1.00	100.00%
	劳务 协作项 目完成 量	岗前培 训会议 次数	1.00	1.00	100.00%
	社区 工厂建 设项目 完成量	社区工 厂建设 面积	1.00	1.00	100.00%
	医疗 保障项 目完成 量	购置血 氧分析 仪	1.00	1.00	100.00%
产出 质量	工程 质量达 标率		8.00	6.00	75.00%
产出 时效	工程 完成及 时率		4.00	3.00	75.00%
	其他 设施购 置完成 及时率		4.00	4.00	100.00%
产出 成本	成本 节约率		4.00	4.00	100.00%
合计			30.00	26.60	88.67%

### 1.产出数量

“产出数量”依据 2021 年子洲县苏陕协作项目分类设置“产业发展项目完成量”、“产业配套基础设施项目完成量”、“劳务协作项目完成量”、“社区工厂建设项目完成量”和

“医疗保障项目完成量”5 个三级指标。经评价，五项指标基本完成。分值共计 10.00 分，得分 9.60 分，得分率 96.00%。具体情况如表 13:

表 13 2021 年苏陕协作项目产出情况表

二级指标	三级指标	四级指标	指标值	权重	得分	得分率
产出数量	产业发展项目完成量	建设标准化厂房	省级协作资金相应的建设内容完成	1.00	0.80	80.00%
		建设超细绒山羊养殖场面积	$\geq 17727 \text{ m}^2$	1.00	1.00	100.00%
		购买超细绒山羊	$\geq 4000$ 只	1.00	1.00	100.00%
	产业配套设施基础项目完成量	新建河堤帮畔	600 米	1.00	0.80	80.00%
		道路硬化、场地硬化	2180 米; 1361 $\text{m}^2$	1.00	1.00	100.00%
		新修生产道路、加固生产道路	7300 米; 16000 米	1.00	1.00	100.00%
		加高桥体; 新建挡墙	1.2 米; 12 米	1.00	1.00	100.00%
	劳务协作项目完成	岗前培训会议次数	$\geq 2$ 次	1.00	1.00	100.00%

二级指标	三级指标	四级指标	指标值	权重	得分	得分率
	量					
	社区工厂建设项目完成量	社区工厂建设面积	$\geq 2300 \text{ m}^2$	1.00	1.00	100.00%
	医疗保障项目完成量	购置血液分析仪	省级协作资金相应的购买内容完成	1.00	1.00	100.00%
		合计		10.00	9.60	96.00%

### (1) 产业发展项目完成情况

2021 年标准化厂房建设整体项目暂未完工；超细绒山羊养殖场建设面积已达到  $17727 \text{ m}^2$ ；已购买超细绒山羊母羊 3900 只，种公羊 150 只，合计购买超细绒山羊 4050 只。根据评分标准，该指标分值 3.00 分，得分 2.80 分，得分率 93.30%。

### (2) 产业配套基础设施项目完成情况

2021 年各项目所涉及的道路硬化、场地硬化、生产道路的新修与加固、加高桥体和新建挡墙均已完成且通过验收并已交付使用，但“老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程”所涉及的新建 600 米河堤帮畔，截至 2021 年底，80% 的工程已完工，剩余工程量已于 2022 年上半年完成。根

据评分标准，该指标分值 4.00 分，得分 3.80 分，得分率 95.00%。

### （3）劳务协作项目完成情况

2021 年县人社局组织技能培训、开展专场招聘会，并且进行了三期创业致富带头人培训活动，较好的完成了劳务协作项目的产出指标。根据评分标准，该指标分值 1.00 分，得分 1.00 分，得分率 100.00%。

### （4）社区工厂建设项目完成情况

截至 2021 年底，已完成老君殿镇社区工厂及配套设施建设 1500 m<sup>2</sup>和 800 m<sup>2</sup>的颐和小区社区工厂及其配套设施建设，社区工厂建设项目均已完成。根据评分标准，该指标分值 1.00 分，得分 1.00 分，得分率 100.00%。

### （5）医疗保障项目

子洲县中医院于 2021 年购置进一台血液分析仪，并于 9 月从扬州市江都区引进 3 名专业医生，医疗保障项目已完成。根据评分标准，该指标分值 1.00 分，得分 1.00 分，得分率 100.00%。

## 2.产出质量

“产出质量”考核项目完成质量情况，设置了“工程质量达标率” 1 个三级指标。分值共计 8.00 分，得分 6.00 分，得分率 75.00%。

表 14 2021 年子洲县苏陕协作项目产出质量得分表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出质量	工程质量达标率	8.00	6.00	75.00%

2021 年子洲县苏陕协作项目共有 8 个子项目，截止 2021 年 12 月 31 日，已有 6 个项目施工结束并完成验收，验收结论均为合格。8 个项目中“异地扶贫搬迁后续帮扶马蹄沟产业园区”和“老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程”两个项目在 2021 年底未施工结束，实际工程质量达标率为 75.00%。

根据评分标准，“工程质量达标率”指标分值 8.00 分，得分 6.00 分，得分率 75.00%。

### 3.产出时效

产出时效指标对项目完成效率进行评价，设置“工程完成及时率”和“其他设施购置完成及时率”2 个三级指标。分值共计 8.00 分，得分 7.00 分，得分率 87.50%。

表 15 产出时效情况得分表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出时效	工程完成及时率	4.00	3.00	75.00%
	其他设施购置完成及时率	4.00	4.00	100.00%

#### (1) 工程完成及时率

通过查看各项目的验收报告单、审计报告等资料，截止 2021 年 12 月 31 日，大部分项目均已完工，但“异地扶贫搬迁后续帮扶马蹄沟产业园区”省级协作资金部分完工 80%，

且“老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程”项目于 2022 年上半年总体完工，工程完成及时率为 75.00%。

根据评分标准，该指标分值 4.00 分，得分 3.00 分，得分率 75.00%。

#### (2) 其他设施购置完成及时率

通过查看相关设备设施的购买合同，2021 年子洲县苏陕协作项目相关配套设施均于 2021 年 12 月 31 日前购置完成，其他设施购置完成及时率为 100%。

根据评分标准，该指标分值 4.00 分，得分 4.00 分，得分率 100.00%。

### 4. 产出成本

“产出成本”指标从项目的成本控制程度方面进行评价，设置“成本节约率”三级指标。分值共计 4.00 分，得分 4.00 分，得分率 100.00%。

表 16 产出成本情况得分表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出成本	成本节约率	4.00	4.00	100.00%

“成本节约率”是对各项目的建设、相关设备的购置等进行考核。通过查看各项目的入账通知书、支付凭证等单据、发票，大部分项目未发现有超成本情况存在。截止 2021 年底，苏陕协作共 8 个项目均已实施，其中有 6 项已全部完工。8 个项目计划成本 3,740.00 万元，已实施项目 2021 年实际成本为 3,382.90 万元。通过对项目主管单位进行访谈、查

看项目支出明细等，我们了解到子洲县 2021 年苏陕协作项目的总体资金支出不太可能有超成本支出的情况出现，基本可以实现成本节约。

#### （四）项目效益情况

效益评价项目实施所产生的效益、服务对象对项目实施的满意程度，由“经济效益”、“社会效益”、“可持续影响”和“满意度”4个二级指标构成。经评价，经济效益、社会效益和可持续影响良好，服务对象满意度优秀。项目效益分值30.00分，实际得分27.85分，得分率92.83%。具体指标得分情况如下表：

表 17 项目效益得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
效益	经济效益	2021年园则坪村绒山羊养殖基地分红收益	5.00	4.60	92.00%
		脱贫人口转移就业平均月工资增长率	5.00	5.00	100.00%
	社会效益	易地搬迁加快城镇化建设	5.00	4.30	86.00%
		改善周边居民生产生活条件	5.00	4.70	94.00%
	可持续影响		5.00	4.50	90.00%
	满意度	受益人口满意度	5.00	4.75	95.00%
合计			30.00	27.85	92.83%

#### 1.经济效益

“经济效益”下设“2021年园则坪村绒山羊养殖基地分红收益”和“脱贫人口转移就业平均月工资增长率”2个三级指标。分值共计10.00分，得分9.60分，得分率96.00%。

### （1）2021 年园则坪村绒山羊养殖基地分红收益

子洲县 2021 年苏陕协作项目围绕培育和壮大超细绒山羊养殖产业的目标，在园则坪村建设了 50 余亩的超细绒山羊养殖场，且养殖场建成后便成为榆林市单体规模最大的绒山羊养殖基地。基地按照“县级统管、乡镇监管、村级直管、群众监督”的原则，经发改产权移交，将产权按照一定比例确认到裴家湾等 3 个乡镇共计 14 个村，所产生的收益按照产权比例分配给 14 个村转为村集体经济收入，有利于全面推进乡村振兴。2021 年园则坪村绒山羊养殖基地用于村集体经济发展和村民分红收益共计 129.60 万元，大大提高了村民收入，拓宽了村民的增收渠道。通过养殖示范基地的建设，保证了部分群众就地就业、稳定增收，同时也更加提高了子洲县超细绒山羊的知名度。

根据评分标准，该指标分值 5.00 分，得分 4.60 分，得分率 92.00%。

### （2）脱贫人口转移就业平均月工资增长率

通过 2021 年子洲县苏陕协作项目，县人社局充分利用扬州市江都区与子洲县对口帮扶的有利契机，派出劳务输出考察组，了解江都区相关企业的用工需求信息，有计划、有组织发展劳务输出。举行企业专场招聘会，并进行岗前培训，同时，在子洲县有线电视台、微信、微博等门户网站不定期发布各类招聘信息。2020 年通过苏陕协作实现劳务协作转移

就业的贫困劳动力 93 人，月平均工资 2,455.91 元；2021 年通过苏陕协作实现劳务协作转移就业的脱贫劳动力 103 人，月平均工资 2,966.02 元，月平均工资增长率 20.77%，很大程度上解决了脱贫人口因缺乏技术导致的返贫情况。劳务协作项目的实施，提高了劳动者的就业能力和素质，建立起了“政府主导、企业用工、群众增收”的劳务协作新格局。

根据评分标准，该指标分值 5.00 分，得分 5.00 分，得分率 100.00%

## 2.社会效益

“社会效益”指标下设“易地搬迁加快子洲县城镇化建设”和“改善周边居民生产生活条件”2 个三级指标。分值共计 10.00 分，得分 9.00 分，得分率 90.00%。

### (1) 易地搬迁加快子洲县城镇化建设

2021 年子洲县苏陕协作项目有效落实了异地扶贫搬迁政策，将较为贫困地区的人口转移到较为发达的城镇地区，增加了城镇地区的劳动力，积极为贫困地区居民提供与城镇居民均等化的服务。专项资金在老君殿镇、颐和小区修建的社区工厂、产业园区也能够为搬迁移民户提供更好的生活环境和增收机会，随着就业岗位的增加，搬迁群众有了更多的增收渠道，并且生活水平也有了显著提高，同时为子洲县的城镇化建设做出了重要贡献。

根据评分标准，该指标分值 5.00 分，得分 4.30 分，得分

率 86.00%。

## （2）改善周边居民生产生活条件

2021 年在子洲县实施的苏陕协作项目，已有 2800 余人受益，其中包括为劳动力提供就业岗位、改善居民生产生活条件、为群众提供医疗保障等方面，且后续发展基础条件较为坚实、牢固，保障受益群众的基本权益，通过对项目地周围居民进行满意度调查，大部分居民认为项目的实施对其生产生活条件有较大的改善作用。

通过开展各项工作，激活了区域产业发展，为部分群众提供了就业岗位或进行了资产收益分配，加快了子洲县工业化进程；在尊重劳动力主观意愿的前提下，进行特色技能培训、开展专场招聘会，使大部分参训人员的就业能力得到很大提高；通过统筹推进多个乡村的基础设施建设，对通村道路硬化、修建生产桥、铺设生产道路等项目的实施，部分村组的基础设施得到了显著改善，大大方便了群众通行，进一步巩固和拓展了脱贫攻坚成果，也为未来子洲县的苏陕协作项目奠定了坚实、互信的合作基础。

根据评分标准，该指标分值 5.00 分，得分 4.70 分，得分率 94.00%。

## 3. 可持续影响

子洲县根据当地气候、地理条件和发展现状，通过产业发展项目建设的标准化厂房、山羊养殖场等设施，能持续为

周边居民提供就业岗位，带来稳定收入，有利于带动周边居民的就业主动性，维护社会稳定；产业配套基础设施的建成，能够在未来至少 8 年为当地村民的生产生活提供便捷的出行、生产条件，提高当地村民的居住“幸福感”；针对劳务协作项目，子洲县人社局开展各项技能培训活动与专场招聘会，提高劳动力的劳动素质与职业素养，并积极与外地企业合作，向外输出劳动力；医疗保障方面，子洲县中医院购置一台血氧分析仪，提高了县中医院的诊疗能力，并且引进江都区 3 名重点专家进行支医，在一定程度上避免了很多需反复就诊疾病的病人在子洲因为缺少专业治疗而来回奔波于榆林、西安，大大节约了子洲县群众的就医成本，为群众提供了更高质量、更便利的医疗服务。分值共计 5.00 分，得分 4.50 分，得分率 90.00%。

#### **4.群众满意度**

“满意度”指标下设“受益人口满意度”三级指标。满意度主要为调查群众满意度以及对子洲县苏陕协作项目的知晓率。针对 2021 年子洲县苏陕协作项目的实施情况，对项目地周边群众发放满意度调查问卷以及线上电子问卷的形式开展满意度调查。经过对问卷结果的统计，被调查群众对 2021 年子洲县苏陕协作项目的知晓率为 91.60%，受益群众满意度达 95.06%，被调查群众对子洲县 2021 年苏陕协作项目所产生的效益比较满意。分值共计 5.00 分，得分 4.75 分，得分率

95.00%。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

#### 1.专项资金精准安排使用，紧扣直达资金使用方向。

在 2021 年子洲县苏陕协作项目中，项目主管部门精准把握上级直达资金政策意图，优化支出结构、调整支持重点，较为科学地分配并使用专项资金，以资金使用为导向，主要用于巩固和拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴工作。2021 年子洲县苏陕协作资金主要用于产业发展、产业配套基础设施、劳务协作、社区工厂建设和医疗保障五个方面，通过专项资金的精准安排，进一步夯实了县域产业发展基础，着力改善人民群众的生产生活条件，全力助推县域经济发展。

#### 2.建立稳定的利益联结机制，做大村级集体经济。

2021 年裴家湾镇园则坪村修建一处 50 余亩的超细绒山羊养殖场，并于年底向 3 个乡镇的 14 个村进行产权确认和收益分配工作。通过产业发展项目的实施，资产所有者与经营主体之间签订了相关合同，明确了双方的权利和义务，对收益、期限、运行费用、风险承担、管护责任、帮扶责任等事项在合同中进行约定，完善了利益联结机制，盘活了农村资源要素，丰富了乡村治理手段，拓展了农业经营模式。通过利益联结促进干群联心，实现了群众稳定增收、集体经济稳步增长，构建集体经济发展新机制，不断增强集体经济发展实力

和活力，同时也做到了让广大农民分享集体经济的发展成果。

## （二）存在的问题及原因分析

### 1. 绩效目标管理工作有待完善

#### （1）绩效目标设置不够完整

第一，在项目主管单位填报的《专项资金绩效目标申报表》中，未根据资金的实际到位情况和实际支付情况设定“预算执行率”指标，无法体现预算资金是否按照计划执行，无法明确反映出项目预算执行情况，不符合《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）第十三条“单位自评指标的权重由各单位根据项目实际情况确定。原则上预算执行率和一级指标权重统一设置为：预算执行率 10%……”的指标设置比例要求。

第二，在已设定的指标中，针对“劳务协作”和“医疗保障”两类项目未设置相关指标，无法全面对这两类项目的完成数量、完成质量、预期效益进行考核，无法体现出苏陕资金在这两类项目中的使用情况，指标设置完整性有待提高。

#### （2）绩效指标设置科学性有待增强

在《专项资金绩效目标申报表》中，县发改局根据“异地扶贫搬迁后续帮扶马蹄沟产业园区”项目设置了“建成扶贫车间面积”的三级指标，指标值设置为“ $\geq 2.8335$  万平方

米”。但通过查看该项目的可行性研究报告、EPC 总承包合同等相关资料，苏陕协作资金仅给予产业园区扶贫车间建设的部分资金支持，故指标值设置为整个项目的指标值略有不妥，指标值设置的严谨性有待加强。

## 2.合同的执行工作有待进一步完善。

通过查看各项目的施工合同及财政支付凭证，发现部分项目付款未按照合同内容规定的时间节点支付。如“老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程”项目，合同价款 356.20 万元，内容中规定“第一次付款由发包人预付 30%（即 106.86 万元）……”，但第一次付款实际支付 180.00 万元；“园则坪村超细绒山羊养殖场建设项目”超细绒山羊采购合同中明确规定“合同签订后羊场交接前，甲方给乙方预付 8,799,627.20 元；羊子交接验收合格后付剩余 20%（2,199,906.80 元）购羊款”，但通过查看结算业务申请书，相关单位将购买超细绒山羊的款项合计 10,999,534.00 元一次性支付给乙方；“人才引进和特殊科室建设项目”中，采购合同中明确“合同签订之后支付合同价款 30%作为预付款，待货到达指定地点后支付合同价款的 30%，验收合格后支付合同价款的 35%……”，但在财政直接支付入账通知书中，相关单位将 50.00 万元一次性支付给收款人。不符合《民法典》等法律规章对于“合同签订需符合法定程序，同时应按合同约定履行合同”的相关要求。

### **3.部分项目前期准备工作不够充分。**

根据《关于拨付 2021 年苏陕扶贫协作项目资金的通知》（子财发〔2021〕234 号），2021 年子洲县苏陕协作资金于 2021 年 6 月底全部到位，但通过查看各项目相关资料发现，绝大部分项目于 8 月份才签订合同开工建设，部分需进行招标流程的项目，于 10 月中旬才开始实施，并且，“老君殿镇扬榆协作绒山羊养殖示范基地堤防工程”项目于 2022 年 5 月才完工，截止评价日，此项目暂未组织竣工验收工作。究其原因，大多是由于项目前期准备工作不够充分，导致资金下达后项目不能很快投入使用，未能使专项资金发挥最大效益。

### **4.不少农民“合作”意识不够强，合作组织联结作用不够充分。**

通过产业发展项目的实施，发现不少农民的“合作”意识还不强，合作组织联结作用还不充分、组织化程度还不高，脱贫攻坚中的帮扶式“输血”拉动，还未有效切换为乡村振兴中的组织化“造血”带动，特别是在技术服务、配套设施等要素保障的组织化程度上仍有较大提升空间。

## **六、相关建议**

**（一）加强绩效目标管理，提高指标设置科学性和精细化水平。**

绩效目标是实施绩效监控、开展绩效评价的重要基础，

年度绩效目标应围绕可量化、可衡量、可评价的维度设计。建议相关单位紧密联系绩效目标，结合项目实际情况及特点，提升绩效指标设置的质量，提高绩效指标设置的科学性、合理性，为项目后期绩效管理工作提供科学合理的标准。

### **（二）进一步提升合同管理和资金管理水平，有效规避合同风险。**

建议项目相关实施部门严格按照项目合同的约定条款落实各项工作，严格遵守合同约定的各项内容，制定关于加强合同格式条款监管工作的相关制度，严把合同“审批关”、“签订关”、“管理关”和“履约关”，加强合同管理工作规范化、制度化和科学化。

### **（三）加强项目前期准备，督促项目单位做深、做细、做实前期准备工作。**

项目主管单位及各实施部门应扎实做好项目前期的准备工作，在资金下达后加快推进项目建设进程，加强前期工作的经费保障，保证前期工作的深度达到规定要求，确保项目顺利推进实施，避免在资金下达后，项目因前期条件不成熟或未考虑到某些必要因素而仓促或推迟进行，导致项目无法实施、频繁调整、效益低下等情况出现。

### **（四）提高农民组织化程度，引导农民增强合作意识。**

项目主管单位要着眼于提高农民的组织化程度，引导农

民增强合作意识和组织意识，加快探索利益共享、风险共担新机制，切实把农民组织起来，形成“企业带动、组织跟进、农户参与”的抱团发展模式。同时，项目主管单位与相关实施单位要做好项目资产运行情况核查工作，定期对上一年度相关项目资产运行情况和经营性资产收益分配情况进行核查，确保扶贫项目资产有人管、管得好、有效益。

### 七、其他需要说明事项

本次评价所收集数据的真实性是基于项目单位提供的资料具有真实性和可靠性，数据统计和分析工作是在假设所有信息都是在项目实施过程中实际发生的基础上进行的。

附件：

1. 子洲县 2021 年度苏陕协作项目资金绩效评价得分表；
2. 子洲县 2021 年度苏陕协作项目资金绩效评价指标体系；
3. 子洲县 2021 年度苏陕协作项目资金满意度调查结果统计表。

陕西正德信会计师事务所有限责任公司  
2022 年 8 月 25 日

附件 1:

子洲县 2021 年度苏陕协作项目资金绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	得分	得分率	
决策 (16分)	项目立项	立项依据充分性		2.00	2.00	100.00%	
		立项程序规范性		2.00	2.00	100.00%	
	绩效目标	绩效目标合理性		3.00	2.70	90.00%	
		绩效指标明确性		3.00	2.65	88.33%	
	资金投入	预算编制科学性		3.00	2.70	90.00%	
		资金分配合理性		3.00	2.60	86.67%	
过程 (24分)	资金管理	资金到位率		3.00	3.00	100.00%	
		预算执行率		3.00	2.43	81.00%	
		资金使用合规性		6.00	6.00	100.00%	
	组织实施	管理制度健全性		6.00	5.50	91.67%	
		制度执行有效性	政府采购规范性		2.00	2.00	100.00%
			质量管理有效性		2.00	2.00	100.00%
			合同执行有效性		2.00	1.60	80.00%
产出 (30分)	产业发展项目完成量	建设标准化厂房		1.00	0.80	80.00%	
		建设超细绒山羊养殖场面积		1.00	1.00	100.00%	
		购买超细绒山羊		1.00	1.00	100.00%	
		新建河堤帮畔		1.00	0.80	80.00%	
	产业配套基础设施项目完成量	道路硬化、场地硬化		1.00	1.00	100.00%	
		新修生产道路、加固生产道路		1.00	1.00	100.00%	
		加高桥体；新建挡墙		1.00	1.00	100.00%	
		劳务协作项目完成量	岗前培训会议次数		1.00	1.00	100.00%
	社区工厂建设项目完成量	社区工厂建设面积		1.00	1.00	100.00%	
	医疗保障项目完成量	购置血氧分析仪		1.00	1.00	100.00%	
	产出质量	工程质量达标率		8.00	6.00	75.00%	
	产出时效	工程完成及时率		4.00	3.00	75.00%	
		其他设施购置完成及时率		4.00	4.00	100.00%	
	产出成本	成本节约率		4.00	4.00	100.00%	
效益 (30分)	经济效益	2021年园则坪村绒山羊养殖基地分红收益		5.00	4.60	92.00%	
		脱贫人口转移就业平均月工资增长率		5.00	5.00	100.00%	
	社会效益	易地搬迁加快子洲县城城镇化建设		5.00	4.30	86.00%	
		改善周边居民生产生活条件		5.00	4.70	94.00%	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	得分	得分率
	可持续影响			5.00	4.50	90.00%
	满意度	受益人口满意度		5.00	4.75	95.00%
合计				100.00	91.63	91.63%

附件 2:

子洲县 2021 年度苏陕协作项目资金绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则
决策 (16分)	项目 立项	立项依据充分性		2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	每一个要素为指标分值的 25%；根据各要素的符合程度，按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分，分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数。
		立项程序规范性		2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	要素①和②为指标分值的 30%，要素③为指标分值的 40%；根据各要素的符合程度，按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分，分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则
	绩效目标	绩效目标合理性		3	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	每一个要素为指标分值的 25%；根据各要素的符合程度，按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数。
		绩效指标明确性		3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标计划数、历史完成数相对应。	要素①和②为指标分值的 30%，要素③为指标分值的 40%；根据各要素的符合程度，按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分，分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数。
	资金投入	预算编制科学性		3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	每一个要素为指标分值的 25%；根据各要素的符合程度，按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分，分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则
					合理性情况。		
		资金分配合理性		3	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	每一个要素为指标分值的 50%；根据各要素的符合程度，按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分，分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数。
过程 (24分)	资金管理	资金到位率		3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率为 100%，本指标得满分；资金到位率距 100%上下幅度 25%以内，每偏离 1%扣 2%权重分；幅度超出 25%的，不得分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则
		预算执行率		3	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	预算执行率为 95% (含)-100%, 本指标得满分; 预算执行率距 100%上下幅度 25%以内, 每偏离 1%扣 2%权重分; 幅度超出 25%的, 不得分。
		资金使用合规性		6	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	要素①-④分别为指标分值的 25%; 根据各要素的符合程度, 按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分, 分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数
	组织实施	管理制度健全性		6	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	每一个要素为指标分值的 50%; 根据各要素的符合程度, 按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分, 分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则
		制度执行有效性	政府采购规范性	2	项目单位政府招投标及政府采购工作的规范性。	评价要点： 项目单位政府招投标及政府采购工作的规范性。	项目实施过程中在招投标及政府采购方面，是否存在不规范的操作。发现 1 项不规范操作则扣 0.5 分，扣完为止。若存在违法违规现象的，则本指标不得分。
	质量管理有效性		2	项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施，用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准； ②是否采取或制定了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段；	每一个要素为指标分值的 50%；根据各要素的符合程度，按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分，分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数。	
	合同执行有效性		2	项目实施是否符合服务合同管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②在项目合同制管理工作中，是否存在不规范的操作；	每一个要素为指标分值的 50%；根据各要素的符合程度，按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分，分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数。	
产出 (30)	产出数量	产业发展项目完成量	建设标准化厂房	1	省级协作资金相应的建设内容完		实际产出完成数量达到或超过项目计划产出数

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则
分)	(10分)				成		量的按该项满分计算。实际产出未完成的每项得分=实际产出完成数量/项目计划产出数量*每项权重分。
			建设超细绒山羊养殖场面积	1	17727 m <sup>2</sup>		
			购买超细绒山羊	1	4000 只		
		产业配套基础设施项目完成量	新建河堤帮畔	1	600 米		
			道路硬化、场地硬化	1	2180 米；1361 平方米		
			新修生产道路、加固生产道路	1	7300 米；16000 米		
			加高桥体；新建挡墙	1	1.2 米；12 米		
		劳务协作项目完成量	岗前培训会议次数	1	≥2 次		
		社区工厂建设项目完成量	社区工厂建设面积	1	≥2300 m <sup>2</sup>		
		医疗保障项目完成量	购置血液分析仪	1	省级协作资金相应的购买内容完成		

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则
	产出质量	工程质量达标率		8	100%	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。工程质量达标率=质量达标项目数/总工程数×100% 质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标项目数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	得分=指标分值*工程质量达标率
	产出时效	工程完成及时率		4	100%	项目建设任务按计划批复规定时间完成情况。 完成及时率=实际按时完成项目数/总工程数 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	能够及时完成/购置得满分，完成/购置不及时酌情扣分
		其他设施购置完成及时率		4	100%	项目购置任务按计划批复规定时间完成情况。 完成及时率=实际按时购置产出数/总按时购置产出数 实际完成时间：完成购置实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照购置计划或相关规定完成购置所需的时间。	
	产出成本	成本节约率		4	95%	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支	成本节约率在 0-5%之间，满分。其余情况均不得分。

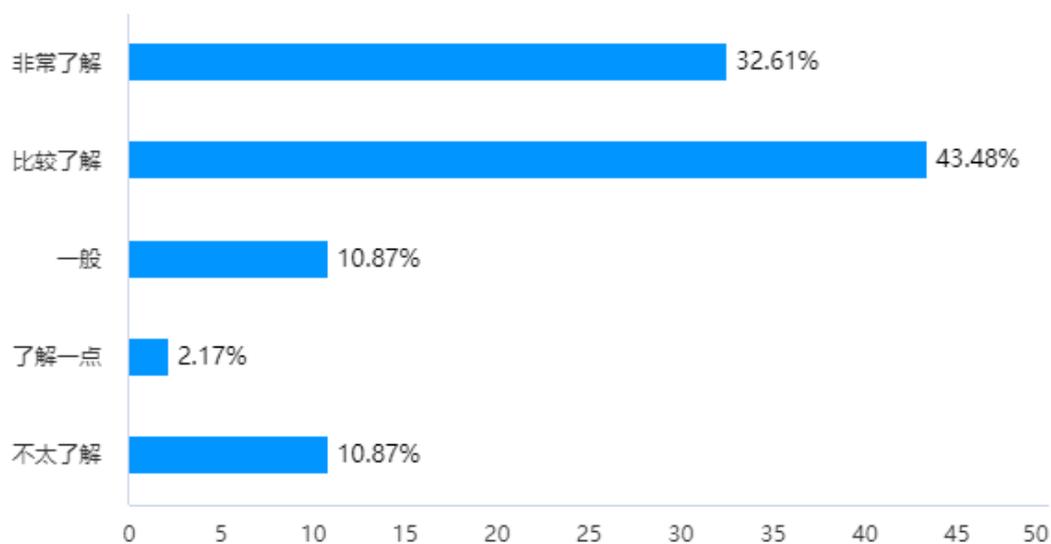
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则
						出，一般以项目预算为参考。	
效益 (30分)	经济效益	2021 年园则坪村绒山羊养殖基地分红收益		5	≥100 万		完成指标值得满分，否则酌情扣分。
		脱贫人口转移就业平均月工资增长率		5	≥10%		完成指标值得满分，否则酌情扣分。
	社会效益	易地搬迁加快子洲县城镇化建设		5	加快		根据指标说明判断易地搬迁项目实施对城镇化建设产生的社会效益，酌情得分；根据各要素的符合程度，按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分，分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则
		改善周边居民生产生活条件		5	改善		根据指标说明判断各子项目实施对周边居民生产生活条件所产生的社会效益，酌情得分；根据各要素的符合程度，按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分，分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、60%以下的分数。
	可持续影响	可持续影响		5		反映开展此项目对于项目实施地周边产生的长期、可持续影响；对附近居民未来几年在生活水平方面的提高。	根据指标说明判断项目实施的可持续影响，酌情得分；根据各要素的符合程度，按照“优秀”“良好”“一般”“较差”四档打分，分别得 100%-90%、89%-80%、79%-60%、59%以下的分数。
	满意度	受益人口满意度		5	反映项目服务对象满意度。	反映子受益群众对苏陕协作各项工作开展满意度。	得分=指标分值*满意度

附件 3:

子洲县 2021 年度苏陕协作项目资金满意度调查结果统计表

**1.项目实施地周边群众对 2021 年子洲县苏陕协作项目了解程度:**



**2.项目实施地周围群众对 2021 年苏陕协作项目实施满意程度:**

