

子洲县财政支出项目绩效评价报告

(2021 年度)

评价类型： 阶段评价 结束评价

评价方式： 直接组织评价 委托评价

项目名称：政策农业保险补贴资金绩效评价

项目承担单位：中国人保财产保险股份有限公司子洲支公司、中国平安财产保险股份有限公司子洲支公司、子洲县农业农村局、子洲县林业局、子洲县畜牧兽医局、子洲县金融办、子洲县气象局

填报日期：2022 年 2 月 17 日

子洲县财政局（制）

子洲县财政局关于对 2021 年政策农业保险补贴 资金的绩效评价报告

为提高财政管理科学化、精细化水平，根据《子洲县财政局等六部门政策农业保险工作实施方案》（子财发【2021】83号）、《关于印发政策农业保险工作绩效考评指标体系的通知》（榆政农发【2019】169号）文件精神，绩效评价工作小组，秉着独立、客观、公正、科学的原则，对2021年中国平安财产保险股份有限公司子洲支公司、中国人保财产保险股份有限公司子洲支公司政策农业保险补贴资金的使用管理和效益情况进行绩效评价，并出具绩效评价报告。

一、基本情况

（一）平安财险子洲支公司政策农业保险补贴资金概况

2021年中国平安财产保险股份有限公司子洲支公司（以下简称平安财险子洲支公司）政策农业保险保费总额737.89万元，其中：农户自缴保费130.25万元；中央财政应补贴297.41万元、省级财政应补贴205.76万元、市级财政应补贴104.47万元，补贴合计607.64万元。

种植险包括：①苹果承保15534亩，保费总额124.27万元，其中：农户自缴保费37.28万元；中央财政应补贴37.28万元、省级财政应补贴37.28万元、市级财政应补贴12.43

万元，补贴合计 86.99 万元。②马铃薯承保 17868 亩，保费总额 26.80 万元，其中：农户自缴保费 5.36 万元；中央财政应补贴 10.72 万元、省级财政应补贴 6.70 万元、市级财政应补贴 4.02 万元，补贴合计 21.44 万元。③玉米承保 42201 亩，保费总额 63.30 万元，其中：农户自缴保费 12.66 万元；中央财政应补贴 25.32 万元、省级财政应补贴 15.83 万元、市级财政应补贴 9.49 万元，补贴合计 50.64 万元。

养殖险包括：①奶牛承保 121 头，保费总额 4.84 万元，其中：农户自缴保费 0.484 万元；中央财政应补贴 2.42 万元、省级财政应补贴 1.21 万元、市级财政应补贴 0.726 万元，补贴合计 4.356 万元。②能繁母猪承保 3141 头，保费总额 17.28 万元，其中：农户自缴保费 1.73 万元；中央财政应补贴 8.64 万元、省级财政应补贴 4.32 万元、市级财政应补贴 2.59 万元，补贴合计 15.55 万元。③育肥猪承保 97220 头，保费总额 388.88 万元，其中：农户自缴保费 38.888 万元；中央财政应补贴 194.44 万元、省级财政应补贴 97.22 万元、市级财政应补贴 58.332 万元，补贴合计 349.992 万元。

林业险包括：①核桃承保 17939 亩，保费总额 75.34 万元，其中：农户自缴保费 30.14 万元；省级财政应补贴 33.90 万元、市级财政应补贴 11.30 万元，补贴合计 45.20 万元。

②公益林承保 371800 亩，保费总额 37.18 万元，其中：农户自缴保费 3.718 万元；中央财政应补贴 18.59 万元、省级财政应补贴 9.295 万元、市级财政应补贴 5.577 万元，补贴合计 33.462 万元。

各险种保费财政补贴情况如下：补贴合计 607.64 万元，保费总额 737.89 万元。其中：苹果保费财政应补贴 86.99 万元，保费总额 124.27 万元；马铃薯保费财政应补贴 21.44 万元，保费总额 26.80 万元；玉米保费财政应补贴 50.64 万元，保费总额 63.30 万元；奶牛保费财政应补贴 4.356 万元，保费总额 4.84 万元；能繁母猪保费财政应补贴 15.55 万元，保费总额 17.28 万元；育肥猪保费财政应补贴 349.992 万元，保费总额 388.88 万元；核桃保费财政应补贴 45.20 万元，保费总额 75.34 万元；公益林保费财政应补贴 33.462 万元，保费总额 37.18 万元。

各险种保费财政补贴资金到位情况如下：保费财政补贴到位资金 607.64 万元，补贴合计 607.64 万元，保费财政补贴资金总到位率 100%。其中：苹果保费财政补贴到位资金 86.99 万元，补贴 86.99 万元，保费财政补贴资金到位率 100%；马铃薯保费财政补贴到位资金 21.44 万元，补贴 21.44 万元，保费财政补贴资金到位率 100%；玉米保费财政补贴到位资金 50.64 万元，补贴 50.64 万元，保费财政补贴资金到

位率 100%；奶牛保费财政补贴到位资金 4.356 万元，补贴 4.356 万元，保费财政补贴资金到位率 100%；能繁母猪保费财政补贴到位资金 15.55 万元，补贴 15.55 万元，保费财政补贴资金到位率 100%；育肥猪保费财政补贴到位资金 349.992 万元，补贴 349.992 万元，保费财政补贴资金到位率 100%；核桃保费财政补贴到位资金 45.20 万元，补贴 45.20 万元，保费财政补贴资金到位率 100%。

各险种的理赔情况如下：理赔总额 752.6 万元，保费总额 737.88 万元，总赔付率 101.99%。其中：苹果理赔 212 万元，保费总额 124.27 万元，赔付率 170.60%；马铃薯理赔 79 万元，保费总额 26.8 万元，赔付率 294.78%；玉米理赔 181 万元，保费总额 63.3 万元，赔付率 285.94%；奶牛理赔 1.6 万元，保费总额 4.84 万元，赔付率 33.06%；能繁母猪理赔 18 万元，保费总额 17.27 万元，赔付率 104.23%；育肥猪理赔 168 万元，保费总额 388.88 万元，赔付率 43.20%；核桃理赔 93 万元，保费总额 75.34 万元，赔付率 123.44%。公益林未理赔，保费总额 37.18 万元，赔付率 0.00%。

（二）人保财险子洲支公司政策农业保险补贴资金概况

2021 年中国人保财产保险股份有限公司子洲支公司（以下简称人保财险子洲支公司）政策农业保险保费总额 600.05

万元，其中：农户自缴保费 82.936 万元；中央财政应补贴 275.49 万元、省级财政应补贴 152.74 万元、市级财政应补贴 88.884 万元，补贴合计 517.114 万元。

种植险包括：①玉米承保 91013 亩，保费总额 136.52 万元，其中：农户自缴保费 27.30 万元；中央财政应补贴 54.61 万元、省级财政应补贴 34.13 万元、市级财政应补贴 20.48 万元，补贴合计 109.22 万元。②马铃薯承保 15771 亩，保费总额 23.65 万元，其中：农户自缴保费 4.73 万元；中央财政应补贴 9.46 万元、省级财政应补贴 5.91 万元、市级财政应补贴 3.55 万元，补贴合计 18.92 万元。③苹果承保 2813 亩，保费总额 22.50 万元，其中：农户自缴保费 6.75 万元；中央财政应补贴 6.75 万元、省级财政应补贴 6.75 万元、市级财政应补贴 2.25 万元，补贴合计 15.75 万元。

养殖险包括：①能繁母猪承保 2179 头，保费总额 11.98 万元，其中：农户自缴保费 1.20 万元；中央财政应补贴 5.99 万元、省级财政应补贴 2.99 万元、市级财政应补贴 1.80 万元，补贴合计 10.78 万元。②奶牛承保 179 头，保费总额 7.16 万元，其中：农户自缴保费 0.716 万元；中央财政应补贴 3.58 万元、省级财政应补贴 1.79 万元、市级财政应补贴 1.074 万元，补贴合计 6.444 万元。③育肥猪承保 89344 头，保费总额 357.38 万元，其中：农户自缴保费 35.74 万元；中央

财政应补贴 178.69 万元、省级财政应补贴 89.34 万元、市级财政应补贴 53.61 万元，补贴合计 321.64 万元。

林业险包括：①核桃承保 1913.7 亩，保费总额 8.04 万元，其中：农户自缴保费 3.22 万元；省级财政应补贴 3.62 万元、市级财政应补贴 1.20 万元，补贴合计 4.82 万元。②公益林承保 328200 亩，保费总额 32.82 万元，其中：农户自缴保费 3.28 万元；中央财政应补贴 16.41 万元、省级财政应补贴 8.21 万元、市级财政应补贴 4.92 万元，补贴合计 29.54 万元。

各险种保费财政补贴情况如下：补贴合计 517.114 万元，保费总额 600.05 万元。其中：奶牛保费财政补贴 6.444 万元，保费总额 7.16 万元；能繁母猪保费财政补贴 10.79 万元，保费总额 11.98 万元；育肥猪保费财政补贴 321.64 万元，保费总额 357.78 万元；玉米保费财政补贴 109.22 万元，保费总额 136.52 万元；马铃薯保费财政补贴 18.92 万元，保费总额 23.65 万元；苹果保费财政补贴 15.75 万元，保费总额 22.5 万元；核桃保费财政补贴 4.83 万元，保费总额 8.04 万元；公益林保费财政补贴 29.54 万元，保费总额 32.82 万元。

各险种保费财政补贴资金到位情况如下：保费财政补贴到位资金 517.114 万元，补贴合计 517.114 万元，保费财政

补贴资金总到位率 100%。其中：苹果保费财政补贴到位资金 15.75 万元，补贴 15.75 万元，保费财政补贴资金到位率 100%；马铃薯保费财政补贴到位资金 18.92 万元，补贴 18.92 万元，保费财政补贴资金到位率 100%；玉米保费财政补贴到位资金 109.22 万元，补贴 109.22 万元，保费财政补贴资金到位率 100%；奶牛保费财政补贴到位资金 6.444 万元，补贴 6.444 万元，保费财政补贴资金到位率 100%；能繁母猪保费财政补贴到位资金 10.79 万元，补贴 10.79 万元，保费财政补贴资金到位率 100%；育肥猪保费财政补贴到位资金 321.64 万元，补贴 321.64 万元，保费财政补贴资金到位率 100%；核桃保费财政补贴到位资金 4.83 万元，补贴 4.83 万元，保费财政补贴资金到位率 100%。

各险种的理赔情况如下：理赔总额 363.82 万元，保费总额 446.35 万元，总赔付率 81.51%。其中：奶牛理赔 7.2 万元，保费总额 7.16 万元，赔付率 100.56%；能繁母猪理赔 40.35 万元，保费总额 11.98 万元，赔付率 336.81%；育肥猪理赔 338.22 万元，保费总额 357.38 万元，赔付率 94.64%；玉米理赔 259.49 万元，保费总额 136.52 万元，赔付率 190.07%；马铃薯理赔 42.56 万元，保费总额 23.66 万元，赔付率 179.88%；苹果理赔 25.08 万元，保费总额 22.50 万元，赔付率 111.47%；核桃未进行理赔，保费总额 8.04 万元，

赔付率 0%；公益林保险未进行理赔，保费总额 32.82 万元，赔付率 0%；

（三）各主管部门资金到位情况

农业农村局应兑付保费补贴 302.96 万元，实际到位 302.96 万元，到位率 100%；林业局应兑付保费补贴 113.022 万元，实际到位 113.022 万元，到位率 100%；畜牧局应兑付保费补贴 708.762 万元，实际到位 708.762 万元，到位率 100%。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

为了解子洲县 2021 年政策农业保险补贴资金的使用情况及取得的效果，规范和加强财政资金管理行为，提高财政资金使用效益，保障农民利益，促进政策农业保险资金从整体上提升预算绩效管理工作水平。

（二）绩效评价实施情况

为完成此次评价工作，我们制定了相应的工作方案，整个过程分为前期准备、具体实施和工作总结三个阶段：

前期准备阶段：主要是方案设计、指标体系制定、组织等工作。在《子洲县财政局关于开展 2021 年子洲县政策农业保险补贴资金绩效评价工作方案》中，明确了评价目的、评价的原则、评价的依据、评价对象及范围、评价的主要内

容、评价的方法、评价组织及安排时间等有关工作要求，成立了包括子洲县财政局和子洲县财政预算绩效评价中心人员组成的绩效评价工作组，确定了绩效评价指标体系，联系了被评价单位，确定了实施时间。

具体实施阶段：(1)收集整理资料，调查核实基础数据，根据评价指标自评打分，提交自评报告；(2)评价工作组按照《子洲县财政局关于开展2021年子洲县政策农业保险补贴资金绩效评价工作方案》确定的指标体系，查看了有关2021年平安财险子洲支公司、人保财险子洲支公司政策农业保险的人员配备、培训宣传、承保理赔资料、保费补贴等情况；(3)以到村组走访农户、电话回访投保农户等方式，发放《农业保险农户满意度问卷调查表》，了解农户对政策农业保险补贴资金的满意度；(4)根据资料审核和调查走访情况对《2021年政策农业保险补贴资金绩效评价指标体系表》进行打分；(5)对照打分情况对政策农业保险承包机构的服务能力、服务质量、服务效果等方面进行分析，并提出存在的问题及改进建议，提交评价工作小组讨论。

工作总结阶段：对评价工作小组讨论的结果进行总结，形成最终绩效评价报告。

三、绩效评价结果和评价指标分析

(一) 绩效评价结果

根据农业保险工作绩效评价指标体系和绩效检查情况，该项目整体绩效分值 100 分，按照承保机构所得补贴资金比例计算，平安财险单独得分 96.5 分，占补贴资金 54%，换算得分为 52.14 分，人保财险单独得分 91 分，占补贴资金 46%，换算得分为 41.84 分，本次评价过程中无加分情况，故评价人员得出本次绩效评价得分为 93.98 分，评价等次为“优”。

具体得分情况详见附件《2021 年政策农业保险补贴资金绩效评价指标体系表》。

（二）评价指标分析

1、宣传发动满分 23 分。平安财险得分 22 分，扣分项为农户反馈方面，在电话查查过程中有个别农户对自己所投保的品种及主要内容不太清楚；人保财险得分 23 分。

2、服务管理，满分 15 分。平安财险得分 13 分，扣分项为内控管理方面，未组织全县业务人员进行培训。共扣 2 分；人保财险得分 9 分，扣分项为机构设置方面，各乡镇未设有基层网点或办事处，协保员无正式聘请文件，以及内控管理方面，未组织全县业务人员进行培训。共扣 6 分。

3、承保管理，满分 36 分。平安财险得分 35.5 分，扣分项是承保覆盖方面，平安财险的中央险种承保任务完成情况为 99.5%，共扣 0.5 分；人保财险得分 34 分，扣分项是承保程序方面农户承保信息不完整，共扣 2 分。

4、理赔管理，满分 24 分。平安财险得分 24 分；人保财险得分 23 分，扣分项是管理流程方面，人保财险无投诉登记台账，共扣 1 分。

5、信息化管理，满分 2 分。平安财险得 2 分；人保财险得 2 分。

6、加（减）分项：在本次评价过程中平安财险和人保财险所提供的加分材料与上年度一致，故本年度不予重复加分，另平安财险公司提供的 2021 年上半年农险工作特殊贡献奖，由中国平安财产保险公司陕西分公司颁发，属于内部奖励，故不予加分。同时在评价过程中未发现平安财险和人保财险有受到批评处罚或发生负面事件等问题，故本次评价不予减分。

五、存在的主要问题

根据农业保险相关政策文件，查看了子洲县 2021 年关于农业保险的承保理赔资料、保费补贴、资金分配宣传培训等情况，调查走访到乡镇、行政村与村干部和农户进行调查了解，发现存在以下几个方面的问题：

（一）农业保险政策宣传不深入。没有让群众了解农业保险在农业生产过程中抵御风险、减少损失的重要作用，宣传工作主要以大户为主、散户相对较少。没有让群众熟悉在遭受自然灾害时，如何向保险公司报案和提供哪些理赔资

料，对保险保障责任和功能在认识上存在偏差，影响到群众参与农业保险的积极性。

（二）服务管理不完善。主要体现在对业务人员的培训学习较少，人保财险基层网点不完善、以及专职协保员的聘请文件不完善等方面。

（三）承保程序不完善。主要体现在农户承保信息不完整，集体投保的保险单、理赔清单后付的分户清单中有一人代签现象。

（四）承保任务分配不科学。各主管部门在年初分配保险公司的承保任务时，未根据实际情况进行分配，最终出现因任务分配不合理的问题，导致无法及时完成承保任务。

六、相关建议

（一）加强宣传力度。承保机构在承保时应大力提高农业保险意识并广泛宣传发展农业保险的重要意义，充分利用电视、广播、报纸等媒体作用，加强农业政策性保险方针、政策的宣传力度，讲透农业保险政策、意义和作用，讲清险种条款，讲明责任利益，使国家对农业保险的支持和参加农业保险的保障性家喻户晓；鼓励各级农业保险公司印发宣传资料，分发至乡村和农户，组织人员深入乡村开展农业保险知识讲座，具体讲解农业保险的有关知识，使农民了解农业保险，懂得投保、索赔、防灾防损常识，提高全社会特别是

农民群众对农业保险的认知水平和保险意识，增强投保的积极性和主动性，引导农民自愿参保投保。

（二）完善服务管理。承保机构应建立健全机构设置和人员配备，严格按照标准进行机构设立和人员配置，对于缺乏基层服务网点的尽快建立服务网点，杜绝政策农业保险工作完全由一人进行负责，加大人员配置力度，更好的服务三农工作。

（三）按时报送信息。承保机构每季度将理赔情况向主管部门上报，并付佐证材料；农险开展情况以红头文件形式上报主管部门。

附件 1：《2021 年政策农业保险补贴资金平安财险绩效评价指标体系表》

附件 2：《2021 年政策农业保险补贴资金人保财险绩效评价指标体系表》