

陕西省2021年度子洲县农村公路养护专项资金

绩效评价报告

委托单位：子洲县财政局

评价机构：陕西政诚汇鑫财税咨询有限公司

项目负责人：高荣

目录

一、项目基本情况	1
(一) 项目背景及立项依据	1
(二) 项目概况	2
(三) 项目预算资金总额与县区配套情况	3
(四) 项目管理工作	3
二、项目绩效目标	5
(一) 总体目标	5
(二) 年度目标	5
三、评价实施情况	7
(一) 评价依据	7
(二) 评价原则	8
(三) 评价方法	8
(四) 评价指标体系	10
(五) 绩效评价工作过程	10
四、评价结论与分析	12
(一) 综合评价	12
(二) 评分与评级	13
(三) 评价结果	14
(四) 绩效分析	14
1、投入情况分析	14

2、过程情况分析	16
3、产出情况分析	18
4、效益情况分析	18
五、项目主要绩效	24
六、公路养护项目存在的问题	26
(一) 养护成本高，养护资金不足	26
(二) 农村公路安全配套设施不完善	27
(三) 养护能力有待提升，养护管理不精细	27
(四) 养罚分离不利于道路养护	27
(五) 内控制度不健全	27
七、 意见建议	28
八、 其他要说明的问题	32
附件1：2021年度子洲县农村公路养护专项资金绩效评价评分 标准表	33
附件2：问卷调查	39
附件3：现场图片	44

2021年度子洲县农村公路养护 专项资金绩效评价报告

为切实做好2021年度部门(单位)财政支出绩效评价工作,加强子洲县财政支出管理,提高财政支出使用效益,更好优化资源配置。根据《子洲县预算绩效管理实施办法》(子政办发〔2019〕73号)、《子洲县财政绩效评价暂行办法》(子政办发〔2020〕11号)、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》(子政办发〔2021〕27号)等文件,子洲县财政预算绩效评价中心与第三方公司组成绩效评价工作小组对子洲县2021年度农村公路养护专项资金开展绩效评价。绩效评价组通过前期调研和资料收集、设置指标体系、现场核查评价、综合分析评价等评价程序,现场踏勘了子洲县4个乡镇,共8个项目点,进行了3次座谈,累计发放并收回有效电子问卷调查表100份,形成本绩效评价报告。具体情况如下:

一、项目基本情况

(一) 项目背景及立项依据

为落实好习近平总书记“建好、管好、护好、运营好”农村公路的重要指示精神,2021年子洲县确保抓好“四好农村路”建设,积极推动农村公路养护高质量发展,全面建设“畅、洁、绿、美、安”的农村公路。农村公路养护是对乡村公路的保养

与维护。公路建成通车后，会承受车轮的磨损和冲击，受到暴雨、洪水、风沙、冰雪、日晒、冰融等自然力的侵蚀和风化，以及人为的破坏和修建时遗留的某些缺陷，公路使用质量会逐渐降低。因此，公路建成通车后必须采取养护维修措施，不断进行更新与改善。同时应当及时修复损坏部分，否则将会导致修复工程的投资加大，缩短公路的使用寿命。

子洲县交通局依据《子洲县农村公路建设养护办法》等相关文件精神，按照国家和省技术标准修建，经交通部门验收合格，对纳入管理养护计划的乡道、村道(含桥涵、隧道)及其附属设施进行保养维护。并建立了乡村两级建设、管理和养护机制，逐步实行“建、管、养分离，市场化运作”三位一体的管理机制，实现农村公路管理养护的规范化、标准化、市场化，保障农村公路完好畅通，促进农村经济社会发展。

(二) 项目概况

1. 项目实施内容

按照《子洲县农村公路建设管理养护办法》对子洲县1475.423公里县道进行小修保养及日常维护，对县道7条170.703公里、乡道13条222.08公里、专用道路省道2条73.765公里、村道317条1008.875公里进行日常维护；相应建立健全农村公路管理养护责任机制，成立相关的农村公路管理养护机构，配备专职管理人员并明确职责。

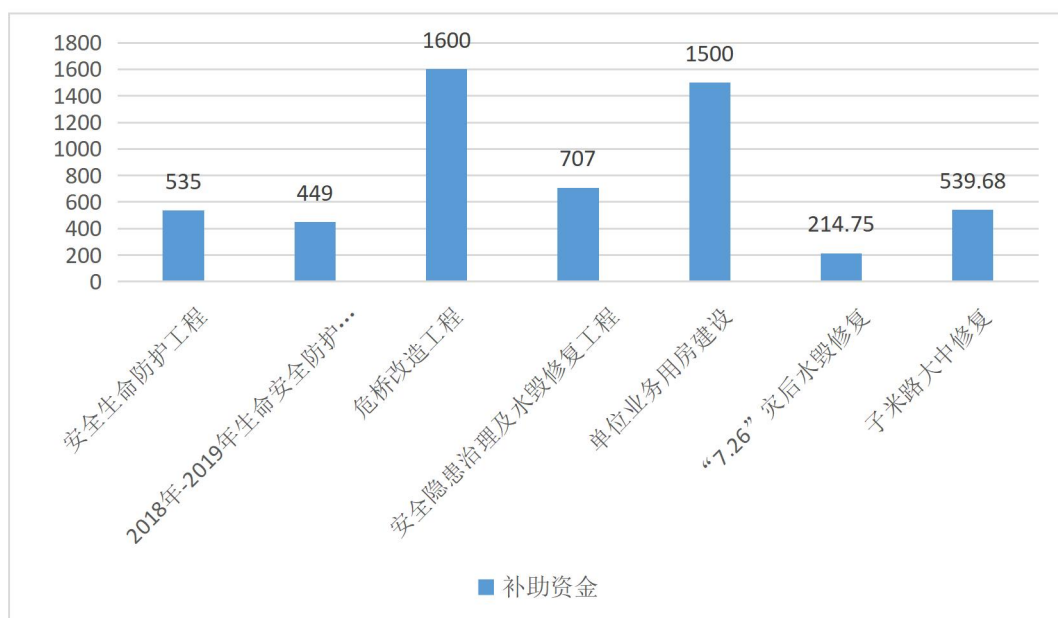
2. 项目规模及范围

本次绩效评价的范围是子洲县列入管养的农村公路,涉及资金总额5545.43万元,其中农村公路日常养护资金1018万元。评价组依据项目单位提供的项目资料全面实施现场评价。

(三) 项目预算资金总额与县区配套情况

2021年度全县农村公路养护资金总额5545.43万元,子洲县财政局下达农村公路日常养护补助资金720万元,其中安全生命防护工程县配套535万元,2018年-2019年安全生命防护工程449万元被整合为涉农资金,危桥改造工程1600万,安全隐患治理及水毁修复工程707万,单位业务用房建设1500万,“7.26”灾后水毁修复214.75万元、子米路大中修539.68万元。

子洲县区农村公路日常养护补助资金表:



(四) 项目管理工作

1. 项目组织管理情况

本项目的资金管理单位为子洲县财政局，项目主管部门为子洲县交通运输局，具体实施单位为子洲县农村公路发展中心。

子洲县财政局：主要负责对预算单位提交专项资金申请进行评审、审批、资金拨付及资金使用的监督管理工作；

子洲县交通运输局：负责组织农村公路的规划、建设、管理、养护、监督考核和质量验收工作；

子洲县农村公路发展中心负责全县农村公路养护管理、养护质量监督检查、路况评定等事务性工作；同时负责组织农村公路的强灾害抢修和保通工作。

2. 项目资金管理情况

从预算编制过程看，子洲县交通运输局根据财政局相关预算工作要求通知，组织相关业务单位、科室编制预算上报至局党组研究通过，在规定时间内上报子洲县财政局，县财政局根据市县有关规定，对子洲县交通运输局提出的预算需求进行审核，提出预算控制总额，子洲县交通运输局将调整后的预算计划提报财政局，最终由财政局批复至预算单位。

从资金拨付流程看，根据县财政局下达预算批复通知，预算批复确定后，预算资金足额及时到账。项目单位在使用资金时，按照国库集中支付管理制度，将相应的资金支付材料上报县财政局审核，县财政局审核后资金拨付到相关单位。

二、项目绩效目标

（一）总体目标

到2022年底，基本建立权责清晰、齐抓共管、建养并重的农村公路管理养护体制机制，治理体系初步形成。全面完成县乡公路养护任务和养护中心管理考核工作，确保完成下达的管养任务指标。到2035年，全面建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制，农村公路治理能力全面提高，治理体系全面完善。全面推行“路长制”，加强管理养护能力建设，推进养护市场化改革，加强安全和信用管理，强化路产路权保护和绿色融合发展，加强信息化建设等6个方面建立长效机制。

（二）年度目标

一是完善农村公路管理养护体制。明确了村民委员会和乡镇及相关部门的农村公路管理养护职责，县级人民政府加强政策支持和指导监督，县级人民政府履行主体责任，并发挥乡村两级作用和农民群众积极性。

二是全面加强农村公路日常养护。全县农村公路列养率达100%，确保实现农村公路常态化养护，完成市农管处下达的管养任务指标。

三是建立日常预防性养护长效机制。通过全面实施预防性养护措施延长公路使用年限。

附：农村公路日常养护专项资金绩效目标表

项目名称	2021子洲县农村公路日常养护费及养护工程费补助资金			
主管部门	子洲县交通运输局	实施期限	长期	
资金金额 (万元)	实施期总金额	1018	年度资金总额	1018
	其中：财政拨款	1018	其中：财政拨款	1018
	其他资金		其他资金	
总体 目标	实施期总目标		年度目标	
	全面完成县乡公路养护任务和养护中心管理考核工作，确保完成下达的管养任务指标。		全面加强农村公路日常养护，全市农村公路列养率达100%，确保实现农村公路常态化养护、市农管处下达的管养任务指标。	
	一级指标	二级指标	指标内容	指标值
年度 绩效 指标	产出 指标	数量指标	农村公路列养率	100%
			养护全县农村公路总里程	1475.423KM
		质量指标	县公路技术状况指数	75.16
			乡公路技术状况指数	73.87
			村公路技术状况指数	66.43
		时效指标	资金支出进度	100%
			小修达标率	100%
			预防性养护及时性	及时
		成本指标	县公路日常养护经费	0.6万元/KM
	乡公路日常养护经费		0.6万元/KM	
	村公路日常养护经费		0.2万元/KM	
	效益 指标	经济效益指标	带动地方经济发展	效果显著
		生态效益指标	改善人居环境	效果显著
		社会效益指标	优化群众出行	方便群众出行
			宣传力度	提高群众参与度
		可持续影响指标	加强管理养护能力建设	全面推行“路长制”
延长公里使用寿命	成效显著			
满意度指标	满意度指标	群众满意度调查	≥90%	

三、评价实施情况

(一) 评价依据

(1) 《中华人民共和国预算法》（2018年12月29日第二次修正）；

(2) 《中华人民共和国预算法实施条例》（2020年8月3日中华人民共和国国务院令 第729号修订）；

(3) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

(4) 《陕西省人民政府办公厅关于加强全省农村公路交通安全工作的意见》（陕政办发〔2016〕73号）；

(5) 《榆林市人民政府办公室关于加强全市农村公路交通安全工作的意见》（榆政办发〔2016〕129号）；

(6) 《榆林市农村公路养护管理办法（试行）》的通知（榆政交发〔2020〕75号）；

(7) 《榆林市人民政府关于加快推进“四好农村路”建设的意见》（榆政发〔2018〕22号）；

(8) 陕西省公路局关于印发《陕西省农村公路“好路杯”考核评比办法》（陕公路发〔2016〕41号）；

(9) 《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）

(10)《子洲县农村公路服务中心常态化工作机制实施办法》

(二) 评价原则

(1) 科学规范原则。严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法开展绩效评价工作。

(2) 公正公开原则。绩效评价坚持客观公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。评价指标体系和评价标准设计科学，评价过程体现民主和透明，考评人员能客观公正地做出评价。

(3) 绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。既要节约成本又要满足项目绩效评价工作的需要。

(4) 政策相符原则。制定评价工作方案、现场评价表格及项目评价实施工作均应严格执行有关政策和管理规定。绩效评价所涉及的绩效报告，法律政策文件，项目计划及资金的确定与调整，项目验收与项目成果等都应依据充分。绩效评价工作组以正式程序得到的资料和信息为评价的依据，非正式程序所提交的资料仅供参考。

(三) 评价方法

绩效评价方法选用坚持简便有效原则，通过文件资料研究、

成本效益分析法、现场和非现场相结合、数据统计分析等方法对项目实施及效果情况进行定量评价与定性评价。在评价过程中，须明确支撑评价结果的证明材料，对预算项目支出进行综合评价，根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法进行绩效评价。

◆案卷查阅法

通过收集并查阅对于项目资金设立相关的法规和文件通知、立项需求调研和分析报告、实施方案、内容调整的请示及批复、资金支出程序文件、验收报告、服务对象满意度调查等相关资料进行深入研究、比较、分析，提取重要信息，支撑对某一指标进行的评价。

◆成本效益分析法

将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价项目绩效目标的实现程度。

◆数据核对法

将管理部门批复的绩效目标与项目单位提交的数据支撑材料进行核对，如将项目明细账、会计凭证等财务凭证与相应的项目支出金额进行核对，以核实相关数据的准确性和财务管理的合规性。对预算部门提供的实施方案、预算申报文本、绩效目标申报表中涉及的数量部分与项目单位提交的数据支撑材料进行核对，如将各类具体工作完成数量与产出数量进行核

对，以核实项目产出的及时性和项目管理的有效性。

◆数据统计分析法

对调查问卷收集到的信息进行统计，并对统计数据进行分析，以得出服务对象满意度的结论。

◆问卷调查

受益群众对项目实施满意度的反馈对于本次评价工作具有重要意义。为了更加客观、全面的评价项目整体实施效益，评价工作组针对受益社会公众，根据项目内容设计调查问题，了解其对项目工作内容和 service 效果的意见和建议，利用问卷调查结果综合评价和反映预算项目提供的服务内容与现实需求是否相符。

（四）评价指标体系

本次绩效评价指标体系设定与权重分配采用逻辑框架法（LFA）和层次分析法（AHP）相结合的方法进行构建。项目指标体系一级指标为4个层次：一级指标包括投入、过程、产出、效果；二级指标包括项目立项、绩效目标、资金投入、业务管理、财务管理、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响及满意度共14个指标。（详见附件1）

（五）绩效评价工作过程

评价工作主要分为三个阶段：

1. 前期准备阶段

(1) 成立绩效评价工作组。进行资料收集、现场勘察，查阅与该项目有关的财务资料、合同资料、招投标等资料、撰写方案和报告。

(2) 明确绩效评价基本事项。包括：本项目背景和基本情况、绩效评价的对象和内容、项目的绩效总目标、阶段性目标及相关要求、绩效评价的时段和目的、评价主体及绩效评价报告使用者、其他重要事项。

(3) 制定绩效评价方案。包括：评价工作的计划安排、拟采用的绩效评价指标体系和评价标准、拟采用评价方法、评价依据、有关工作条件。

2. 现场调研阶段

(1) 调查取数与访谈。子洲县农村公路养护项目2021年使用财政资金1018万元，涉及18个乡镇。本次绩效评价实施选取双湖峪镇、老君殿镇等4个乡镇作为调研对象，项目覆盖率约40%。绩效评价工作组从县交通局、县财政局及实施单位中选取与本项目有关的部分管理人员、实施人员进行访谈，以获取绩效评价需要的基础资料，访谈内容主要包括但不限于项目开展情况、项目存在的问题、项目需改进的建议和意见等，访谈结束后对访谈记录进行整理与分析。

(2) 数据处理与分析。绩效评价工作组在全面收集资料

的基础上,根据评价工作方案,对已收集的资料进行分类整理、审查和分析,形成清晰有效的评价依据。

(3) 综合评价。绩效评价工作组根据评价工作方案确定的评价指标、评价分值、评价标准和评价方法,结合所收集与分析的数据结果,按照绩效评价相关规定及要求,运用科学合理的评价方法对项目绩效进行综合评价,对各项指标进行具体计算、分析并给出各指标的评价结果及该项目的绩效评价结论。

3. 撰写报告阶段

(1) 撰写报告。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)和《子洲县财政局关于印发〈子洲财政支出专项资金绩效评价管理办法〉的通知》规定的文本格式和要求撰写绩效评价报告,报告撰写完成后进行内部复核,对指标分析和报告质量严格控制。

(2) 提交报告。在规定的时间内提交绩效评价报告。

(3) 报告修改。绩效评价工作组根据财政部门对绩效评价报告的评审情况,依据专家意见对报告进行修改或完善。

(4) 建立档案。评价工作结束后,绩效评价工作组将妥善保管工作底稿和评价报告等有关资料,建立绩效评价工作档案。

四、评价结论与分析

(一) 综合评价

通过对2021年度子洲县农村公路养护项目评价,各级公路养护中心养护资金达到了一定的效果。对县道7条170.703公里进行修缮保养及日常维护,对乡道13条222.08公里,村道317条1008.875公里进行日常维护,逐步实现农村公路管理养护的规范化、标准化、市场化,保障农村公路完好畅通,有效促进农村经济社会发展。但在过程管理上还存在一些不足,子洲县农村公路养护中心应不断建立健全财务管理制度,项目监控制度,加大对第三方公司的监管力度,确保农村公路养护及时性,财务管理规范性,农管中心内部管理协调有效性,形成上下联动机制。

(二) 评分与评级

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预【2020】10号)、《子洲县预算绩效管理实施办法》(子政办发【2019】73号)、《子洲县财政绩效评价暂行办法》(子政发【2020】11号)文件本项目绩效评价考核体系实行百分制,等级划分为四档,具体见下表:

档次	优秀	良好	一般	较差
分值	≥90	≥80, <90	≥70, <80	<70

（三）评价结果

绩效评价工作组根据项目主管部门及实施单位提供的资料，通过现场调研、数据收集和分析，对评价指标进行评分汇总，本次绩效评价最终得分为“83.2分”，评级结果为“良好”。具体绩效评价指标得分结果如下：

项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
TR投入（19分）	19	17	89.47%
GC过程（20分）	20	14	70.00%
C产出（34分）	34	28	82.35%
XY效益（26分）	26	24.2	89.6%
合计	100	83.2	83.2%

（四）绩效分析

1、投入情况分析

项目投入情况主要对项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行评价与分析，赋分合计为19分，得分为17分，得分率为89.5%。

投入情况指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
TR投入 (19分)	TR01项目立项（7分）	TR11依据的充分性	3	3
		TR12程序规范性	4	4

	TR02绩效目标（8分）	TR21绩效目标合理性	4	3
		TR22绩效管理明确性	4	3
	TR03资金投入（4分）	TR31资金到位率	2	2
		TR32资金使用率	2	2
小计			19	17

TR01项目立项充分性及规范性：权重为7分，实际得7分。子洲县2021年农村公路养护项目均按照规定程序设立，根据《榆林市农村公路建设养护管理办法》和上级有关规定制定《子洲县农村公路养护暂行办法》确定该项目。该项目在申请时所提交的文件及相关依据均符合政策文件要求。根据评分标准，该指标得100%权重，即7分。

TR02绩效目标合理性和明确性：权重为8分，实际得分6分。从项目单位所提交的材料来看，子洲县农村公路养护项目具有绩效目标申报表。该项目所设立的绩效目标：对县道7条170.703公里进行修缮保养及日常维护，对乡道13条222.08公里，村道317条1008.875公里进行日常维护，实现农村公路管理养护的规范化、标准化、市场化，保障农村公路完好畅通，促进农村经济社会发展。该项目事关经济发展和社会稳定。这一目标与子洲县交通运输局单位职责相匹配；绩效目标所表达的项目预期产出和效果均符合正常的业绩水平。绩效目标表中

没有明确的总目标及年度目标。根据评分标准，该指标得75%权重分，即6分。

TR03资金到位率、及时率：权重分为4分，实际得分为4分。根据子洲县财政局《关于下达2021年度农村公路日常养护专项资金的通知》（子财发〔2021〕314号）（子财发〔2021〕56号）文件，子洲县2021年度农村公路养护项目补助经费足额且及时下达。根据评分标准，该指标得100%权重分，即4分。

2、过程情况分析

项目过程情况主要对业务管理、财务管理两个方面进行评价与分析，赋分合计为20分，得分为14分，得分率为70%。

过程情况指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
B过程（20分）	B01业务管理（14分）	B11管理制度健全性	4	2
		B12项目管理制度执行有效性	4	4
		B13项目质量可控性	3	3
		B14组织管理标准	3	3
	B02财务管理（6分）	B21财务管理制度健全性	3	0
		B22财务监控有效性	3	2
	小计			20

B11管理制度健全性:权重分为4分,实际得分为2分。评价组通过项目单位提供材料及现场调研核实,子洲县2021年度农村公路养护中心出台了《子洲县村级公路管理养护办法》、《子洲县农村公路服务中心目标责任制考核办法》等文件,文件中明确了机构设置、职责划分、养护管理、综合管理、路政管理、资金筹措与管理、检查考核等,缺乏资金拨付、工作奖惩等相关机制。根据评分标准,综合考量得50%的权重,指标得2分。

B12项目管理制度执行有效性:权重分为4分,实际得分为4分。评价资金申请、批复均符合业务管理规定;项目相关合同、资金申请批复文件等相关资料均齐全并及时归档;乡镇养护项目人员配备齐全,第三方养护公司也都具备相应资质要求从事该项工作。根据评分标准,该指标得100%权重分,即4分。

B13项目质量可控性:权重分为3分,实际得分为3分。评价组通过项目单位提供的材料了解到,项目单位在《子洲县村级公路建设管理养护办法》、《子洲县农村公路服务中心目标责任制考核办法》中制定日常养护、小修保养标准及检查验收机制。根据评分标准,该指标得100%权重分,即3分。

B14组织管理标准:权重分为3分,实际得分为3分。评价组根据项目单位提供的材料及现场调查分析,子洲县农村公路服务中心印有《子洲县农村公路服务中心常态化工作机制实施办法》,文件中关于农村公路养护整体规划机制较完善,工作

目标明确，各股室职责清晰，岗位人员配置得到了优化，同时明确组织定期开展“五个必须”专项督查行动，确保农村公路养护常态化机制落实到位。根据评分标准，该标准得100%权重分，即3分。

B21财务管理制度健全性：权重分为3分，实际得分为0分。根据项目单位提交相关材料，县乡两级公路养护部门缺乏《子洲县农村公路养护专项资金管理办法》，财务管理制度健全性方面评价不规范，该指标实际得分0分。

B22监控有效性：权重分为3分，实际得分为2分。截止到评价期间，农村公路养护中心未提供相关财务监督检查、监控报告等佐证资料，对第三方公司日常养护工作监控力度不够。根据评分标准监控有效性指标得2分。

3、产出情况分析

项目产出情况主要对产出数量、产出质量、产出实效和产出成本四个方面进行评价与分析，赋分合计为34分，得分为28分，得分率为82.35%。

产出情况指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
C产出 (34分)	C01产出数量(9分)	C11县道养护完成率	3	3
		C12乡道养护完成率	3	3
		C13村道养护完成率	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
	C02产出质量（12分）	C21县道养护达标率	6	3
		C22乡道养护达标率		
		C23村道养护达标率		
		C24小修达标率养护	3	3
		C25养护人员在岗率	3	2.25
	C03产出时效（9分）	C31小修完工及时性	5	3.75
		C32预防性养护及时	4	4
	C04产出成本（4分）	C41安防生命工程	4	3
	小计			34

C11县道养护完成率:权重分为3分,实际得分为3分。评价组依据项目单位提供的项目资料进行现场评价分析,2021年子洲县农村公路养护项目县道预计保养170.703公里,县道实际保养170.703公里。县道养护完成率= $(170.703/170.703) * 100%$,即为100%。根据评分标准,该指标得100%,权重3分,即3分。

C12乡道养护完成率:权重分为3分,实际得分为3分。乡道养护完成率= $(222.08/222.08) * 100%=100%$ 。

C13村道养护完成率:权重分3分,实际得分为3分。村道养护完成率= $(1008.875/1008.875) * 100%=100%$ 。

C02县道、乡道、村道养护达标率:权重分为6分,实际得分为3分。2021年度子洲县农村公路养护项目,县、乡、村道养护项目评价组一共抽取了8段路进行查看,县区养护中心在

每季度末均进行了考核，但并未出具相应的考核评分报告；其中抽查的8条路中，有落石路段有2段，边沟有淤泥、杂草、垃圾的路段有2段，县、乡、村道保养达标率= $(4/8)*100%$ ，即50%。根据评分标准，综合考量该指标得50%权重分，即3分。

C24小修达标率：权重分为3分，实际得分为3分。小修经评价组实地查阅资料，达标率为100%，即得分为3分。

C25养护人员在岗率：权重分为3分，实际得分为2.25分。经评价组抽查8段县乡路段，有6段路养护工人在岗。在岗率= $(6/8)*100%=75%$ ，经计算得分为2.25分。

C31小修完工及时率：权重分5分，实际得分3.75分。通过资料查阅以及与养护人员的交谈，小修工程一般由第三方公司和养护工人采取每季度集中处理。因此按季度权重计分75%，实际得分为3.75分。

C32预防性养护及时性：权重4分，实际得分为4分。预防性养护主要通过春季的沥青灌缝这种前端处置，使路面新出现的裂缝得到有效处理，防止雨季之后雨水流入产生水毁或者路面沉陷。截止2021年底养护中心已完成沥青灌缝190.375公里，预防性养护及时有效，不仅避免了路基冲空等安全隐患，也大大降低了末端汛期水毁处理难度和处理成本。权重计分100%，即实际得分4分。

C41安防生命工程：权重4分，实际得分为3分。根据子洲

县《农村公路管理养护工作检查汇报材料》，养护中心积极采取加宽路面、加固护坡、土方清运、完善防护设施和标识标牌等相关举措，提高急弯陡坡路段的安全行驶系数，创造安全的通行环境。养护中心已治理较大急弯陡坡路段隐患16处，其中子南路5处、三何路8处、高西路1处、电李路2处。通过实施不锈钢挂网治理落石陡坡4处，其中横子路1处，冯槐路3处。完成三何路养护安防工程90%。根据2021年计划实施情况得分为3分。

4、效益情况分析

项目效益情况主要对实施效益和满意度两个方面进行评价与分析，赋分合计为27分，得分为24.2分，得分率为89.6%。

效益情况指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
XY效益（26分）	XY11 经济效益 （5分）	促进当地经济发展	3	3
		危桥危路降低情况	2	1
	XY12 生态效益 （4分）	改善人居环境	4	4
		XY13 社会效益 （6分）	优化群众出行	3
	扩大宣传		3	3
	XY14 可持续性 影响（4分）	形成长效机制	2	2
		延长公路寿命	2	2

	XY15满意度（8分）	社会公众满意度	8	6.2
小计			27	24.2

XY11经济发展情况：权重分为3分，实际得分为3分。农村公路不仅带动农村物流发展，农产品外运便利度得到提升，还有效带动特色种养、客货运输、乡村旅游等产业，促进农民增收致富。根据评分标准，该指标得3分。

危桥危路降低情况：权重分为2分，实际得分为1分，通过查看《关于2021年子洲县农村公路管理养护工作检查汇报材料》，危桥改造工程共排查出4座5类危桥，2座4类危桥，安全隐患治理及水毁修复工程，排查道路安全隐患22处，较大水毁35处，而子洲县由于资金短缺对隐患治理不到位，根据评分标准，实际得分1分。

XY12生态效益：权重分为4分，实际得分为4分。对沿线道路进行全面补植，绿化40多公里。有效整治了人居环境，提升了子洲县绿化率，达到绩效目标值。根据评分标准该指标得分为4分。

XY13优化群众出行：权重分为3分，实际得为3分。路通，百姓心气通。畅通的乡村道路让群众出行便捷高效，如：通过对子米路的加宽改造，为广大人民群众出行提供了便利的交通保障。子洲县属于黄土高原丘陵沟壑区，水土流失严重，易形成山体滑坡、泥石流、零星塌方等自然灾害，且每逢雨季，因

道路设施老化积水严重。如今实现村村通公路之后，各项设施不断到位，极大地保障了救灾工作的顺利进行，群众的安全感、幸福感有效提升。

XY扩大宣传：权重分3分，实际得分为3分。据相关材料显示本县通过实地调研走访、开展宣传教育活动等形式，如：养护中心通过村道宣传字幅、街道设立道路宣传栏、发放公路保护宣传资料等形式，加大对农村公路养护的宣传力度，群众爱路护路意识得到了有效提升。根据评分标准，指标实际得分为3分。

XY14形成长效机制：权重分为2分，实际得分为2分。子洲县针对农村公路养护出台了《子洲县农村公路养护中长期计划》、《全面做好农村公路“路长制”实施方案》等相关文件，全面贯彻落实了省市农村公路养护要求；市县交通部门能够结合实际建立长效工作机制，完善养护制度，进一步压实农村公路管理养护责任。根据评分标准，实际得分为2分。

延长公路寿命：权重分为2分，实际得分2分。据《子洲县农村公路养护管理养护工作检查汇报材料》显示，县区通过巩固机械化养护模式，大大提升了养管效果，同时针对道路出现的路面沉陷、裂缝等病害，采取预防性养护措施，如沥青灌缝处置、封层施工工艺等，极大的改善了道路运营条件，提升道路服务水平，有效延长了公路的使用寿命。根据评分标准得分

2分。

XY15社会公众满意度：权重分为8分，实际得分为6.2分。此次评价发放问卷100份，收回有效问卷100份。其中，满意度为很满意的占78%，一般满意占18%，不满意占4%，根据权重得分为6.2分。

五、项目主要绩效

（一）农村公路得到有效保养，行车安全系数提高

子洲县2021年农村公路养护覆盖率高，农村公路得到有效保养，公路寿命显著增加。县区养护中心针对性采取加宽路面、加固护坡、土方清运、完善防护设施和标识标牌标线，整体路况得到明显改善，提高了急弯陡坡路段的安全行驶系数，缓解了人民群众“有路难行”的通行压力。同时，项目实施为车辆行人提供更多的公路信息和通行选择，丰富了公路功能，间接提高人们工作生活的质量和效率。

（二）建立了良好的养管体系，逐步实现了市场化运作养护模式

通过2021年度农村公路养护项目的实施，子洲县建立了县、乡级管理和养护体制，逐步实行“建、管、养分离，市场化运作”三位一体的管理机制，在保证民众出行安全的同时，建立了良好的行车环境实现了农村公路管理养护的规范化、标准化、市场化，还保护了路权路产和农村资源，保障了农村公路

完好畅通，促进农村经济社会发展。

（三）带动农村发展，经济效益成效显著

项目的实施有效改善了子洲县农村交通状况，逐渐消除了制约农村经济发展的交通瓶颈，主要体现在：一是缓解了农产品运输难的问题，农产品外运方便快捷，为农村群众带来了增收；二是提升了公路货运周转量，对经济发展带来了有利影响；三是完善了交通运输网，有利于招商引资项目落地，为当地经济发展注入新的活力。

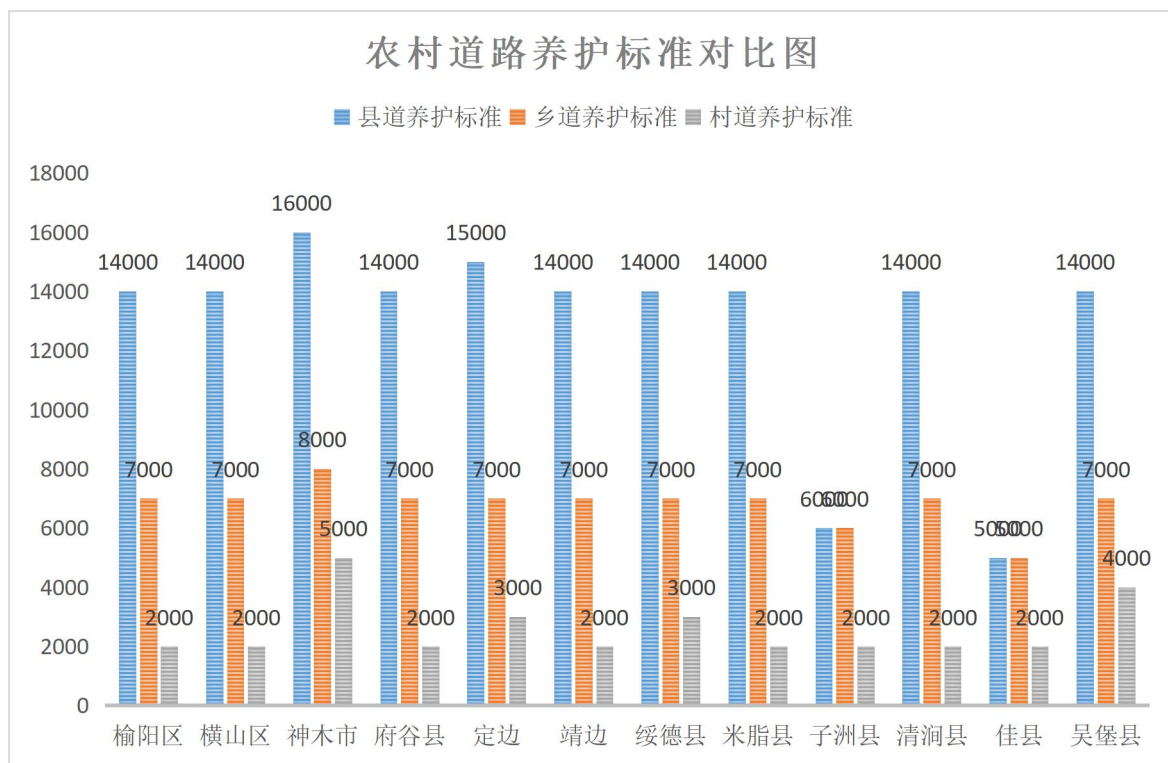
（四）行车环境与农村公路整体水平明显提升

通过评价组实地调研查看，子洲县农村道路行车环境得到有效改善，以往尘土弥漫、树叶垃圾乱飞等现象减少；部分路段还增设了绿化项目，极大地改善了市民的出行环境，提高了城市环境质量水平，市民出行愉悦感提升，对改善生态环境起到了明显的作用，取得了较好的生态效益，全市农村公路整体水平明显提升。

（五）创新养管模式，资金结构分配合理

子洲县公路养护管理科学合理，积极探索新模式，率先引进路沿石滑模成型机，使用水泥混凝土建设一体化矩形边沟和路肩拦水带，线型构造优美，极大保证了边沟质量与公路抗水毁能力，大大提升了施工效率并缩短了施工周期；同时率先将玻璃加砂管和镀锌钢网栅使用在农村公路上，路肩硬化进一步

完善。子洲县养护资金分配结构合理，日常养护500元/公里，每年集中养护资金改造超服役年限的公路路面，配套设施齐全，真正做到了将有限的资金落到实处。资金对比如下图：



六、公路养护项目存在的问题

（一）养护成本高，养护资金不足

子洲县地处南部县区，属于丘陵沟壑区，易发生自然灾害，对农村公路破坏性较大，造成严重经济损失；且公路临山临崖路段多、弯道多、坡道陡，治理安全隐患成为重难点，加大了地方财政养护压力。

县区2018年至2019年生命安全防护工程、2021年安全生命防护工程、危桥改造工程、安全隐患治理及水毁修复工程，均存在不同程度的资金缺口，没有养护工程费及水毁专项资金，

项目推进乏力，影响公路养护整体效果。

（二）农村公路安全配套设施不完善

公路安全附属设施的设置在公路建设中占有非常重要的位置，但在一些农村公路建设中，安全设施的建设相对滞后，与主体公路不匹配。评价组通过实地走访，发现一些农村公路受地形限制，在部分路段会有急转弯、视距不良的现象，但并未设置相应的警示、标牌标线等，路边也未安装符合标准的波形护栏，容易发生严重的交通事故，存在很大的安全隐患。

（三）养护能力有待提升，养护管理不精细

在公路建成通车后，村民对公路的管理和保护没有清晰的认识，路宅不分家现象依然存在。有些村民没有严格按照农村公路运输的标准进行运输，车辆超载、超重现象也频频发生，如：春耕拉肥料车。这些问题都会给农村公路管理带来阻碍，破坏公路路基。

（四）养罚分离不利于道路养护

按照机构改革将公路执法权移交到执法局，造成道路设施破坏后不能及时处理，在公路处罚养护时效上形成制约。

（五）内控制度不健全

子洲县农村公路养护中心在实施农村公路养护项目的过程中，项目管理制度不健全，部门内部没有形成上下联动机制。同时，农管中心对第三方道路养护公司监管不到位，评价组通

过实地走访农村公路，大雨过后道路上没有养护工人及时清理边沟、淤泥和塌方的泥土，农管中心出台了第三方公司考核机制，但流于形式，并没有进行奖惩措施。

七、意见建议

（一）逐步破解养护资金短缺难题

农村公路面广、量大、线长、点多，要实现快速发展，必须把每一笔资金花到刀刃上，最大限度用好每一分钱，在资金投入使用过程中积极寻求解决办法。一是对安防、危桥危路等工程资金配套应及时，确保隐患里程得到全面治理；二是建议上级部门统筹安排水毁维修资金，解决农村公路抢修资金投入的不足；三是努力拓宽筹资渠道，积极引导社会资本参与，尤其是直接受益的各类经济组织、企事业单位等，探索资金筹措新模式，保障农村公路优先发展、绿色发展、高质量发展。

（二）完善配套设施，不断提高农村公路安全保障水平

一方面山区公路要通过锥坡、护坡来避免水土冲刷，减少山体滑坡和泥石流的危险；陡坡路段也应加装防护栏、防撞设施等，降低事故发生率。另一方面，在公路宽度变化位置处，设置减速带、减速标志，在视距不良路段，增设警告鸣笛标志、限速标志和禁止超速标志。通过加大生命安防工程的投入力度，不断提高农村公路安全保障水平，全方位消除农村公路安全隐患，打通“断头路”，畅通“微循环”，让农村公路越走越宽

阔。

（三）重视建养关系，提高养护质量水平

根据公路管养实际和当前管养目标，要求养护中心理顺建养关系，切实提升养护专业化、智能化、市场化水平，巩固农村公路建设成果。

一、全力推进实施专业化养护。切实加强舆论宣传引导，利用各项政策、会议、新闻媒体、政府网站等平台，大力倡导农村公路养护理念；进一步拓宽渠道，引进素质高、能力强的专业队伍充实养护队伍，提升养护专业化水平。

二、引进智能化养护新模式。健全公路路面全结构技术状况自动化检测技术体系。积极推进无损检测、智能养护巡查、智慧养护等高科技新技术和新工艺，搭建“互联网+公路养护”平台或系统，以GPS、车载视频传输、车载传感器等技术，结合云平台管理，健全道路养护的公众参与、资源优化配置、过程监督等制度，推进养护精细化和智能化，不断提高养护质量和水平。

三、培育市场化养护。引导社会资本参与农村公路养护，加强顶层设计，做好制度设计的整体规划，通过公路养护市场化改革，自上而下，把每一个层面的职能通过市场化改革来厘清，来规范，实现职责明晰。突出提升公路管理的职能，真正实现“放、管、服”，“使市场在资源配置中起决定性作用”，

让“事企分开、管养分离”落地生根，为公路事业发展注入强劲内生动力，实现公路事业可持续发展。

（四）建立日常预防性养护长效机制

1. 加强预防性养护。变被动养护为主动养护，将“不坏不修、坏路先修，后期养护投入高，往往造成道路整体服务水平差”的传统养护模式变为“通过早期养护延缓病害发展过程，推迟维修时间，延长道路使用寿命，最终获得更高经济效益，且道路整体服务水平保持较好水平”的预防性养护模式。

2. 加强小修保养。日常小修保养养护通过“养小、养早、养好”，节约养护成本，确保道路整体服务水平。突出路面小修养护，避免因养护不力导致基层损坏再安排大修。严禁“平常不养护、以建代养”的行为。

（五）建立健全内控制度，有效保证资金安全合理

一是明确各股室的范围、层次、责任和程序，这样才能使公路养护单位内部的责任更加明确，从而使内部控制制度有效执行，形成中心内部上下联动机制。

二是建立健全专项资金管理制度。专项资金要做到专款专用，同时提前规划下一年度的养护任务，提高资金的使用效益。

三是建立健全第三方公司奖惩制度。加强对第三方公司的养护责任管理，优先选择社会信用优良的企业，加大监管力度，规范市场化养护模式。

八、其他要说明的问题

附件1：2021年度子洲县农村公路养护专项资金绩效评价
评分标准表

附件2：问卷调查

附件3：现场图片

附件1：2021年度子洲县农村公路养护专项资金绩效评价评分标准表

2021年度子洲县农村公路养护专项资金绩效评价评分标准表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
TR投入 (19)	TR01项目立项 (7)	TR11项目立项依据充分性 (3)	项目是否符合国家、省市的法律法规、相关政策及发展规划，且与部门职责的关联度高，用以反映和考核项目立项依据。	根据实际情况进行定性评价。评级为“充分”得权重分的100%；评级为“较充分”得权重分的75%；评级为“中等”得权重分的50%；评级为“不充分”不得分。	3
		TR11项目立项程序规范性 (4)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	项目按照规定的程序申报设立，1分；立项研究及佐证资料，1分；项目实施与农村公路养护密切相关，2分。	4
	TR02绩效目标 (8)	TR21绩效目标合理、TR22明确性 (8)	项目绩效目标是否依据充分；是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	绩效目标设置2分；绩效目标设置指向明确、合理可行、细化量化，3分；所设定绩效目标依据充分、符合客观实际，符合年度计划，3分。	6
	TR03资金落实 (4)	TR31资金到位率 (2)	资金到位率=（实际到位资金/按计划到位资金）*100%	资金到位率≥90%，得3分；≥80%，得2分；≥70%，得1分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
		TR32资金使用率(2)	项目计划完成率=(实际到位资金/实际使用资金)*100%	资金使用率≥90%，得3分；≥80%，得2分；≥70%，得1分。	2
小计					17
GC过程 (20)	GC01业务管理 (14)	GC11业务管理制度健全性(4)	该项目已制定相应的业务管理制度；并且业务管理制度合法、合规、完整。	项目有相应业务管理制度，得2分；制度完整且合法合规，得2分。	2
		GC12制度执行有效性(4)	该项目是否遵守相关法律法规和业务管理制度；项目审批、组织管理、考评资料是否健全；业务管理制度是否落实到位。	该项目遵守相关法律法规、业务管理制度，得1分；项目审批、组织管理、考评资料健全，得2分；业务管理制度落到实处，得1分。	4
		GC13项目质量可控性(3)	考量项目是否制定农村公路养护管理评分标准、农村公路质量标准评分；所制定的标准是否符合国家或行业等技术和质量管理标准；是否采取了相应的考评检查等必要的控制措施或手段。	农村公路养护管理评分标准、质量标准明确，得1分；相应标准符合国家或行业技术和质量管理标准，得1分；措施或手段采取了相应的考评检查，得1分。	3
		GC14组织管理标准(3)	考量是否制定农村公路养护管理方案；项目管理机构设置、人员配备是否齐全；实施项目保障措施完备。	制定农村公路养护管理方案，得1分；机构设置、人员配置齐全，得1分；项目保障措施完备，得1分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
	GC02财务管理 (6)	GC01财务管理 制度健全性 (3)	是否已制定或具有相应的资金或财务管理制度及其合规完整性。	已制定相应资金或财务管理制度，得1分；该制度合法合规且完整，得1分；按照财务制度执行，得1分；满分3分。	0
		GC02财务 监控有效性 (3)	是否已制定或具有相应的资金或财务监控制度及其合规完整性，是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施。	项目已制定相应资金或财务监控制度，得1分；该制度合法合规且完整，得1分；为确保资金安全、规范运行采取相关举措，得1分；满分3分。	2
小计					14
C产出 (34)	C01产出 数量(9)	C11县道 养护完成 率(3)	主要考核项目实施单位是否按计划完成县道路养护里程。完成率=实际养护里程/计划养护里程	100%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的5%，扣完即止。	3
		C12乡道 养护完成 率(3)	主要考核项目实施单位是否按计划完成县道路养护里程。完成率=实际养护里程/计划养护里程	100%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的5%，扣完即止。	3
		C13村道 养护完成 率(3)	主要考核项目实施单位是否按计划完成村道路养护里程。完成率=实际养护里程/计划养护里程	100%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的5%，扣完即止。	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
	C02产出质量 (12)	C21.22.23农村公路养护达标率 (6)	主要考核农村公路养护是否达标。达标率=实际抽取达标路段/总抽取路段	100%得满分，按养护达标率*权重得分。	3
		C24小修达标率 (3)	主要反映年度乡村公路小修是否达到标准。小修达标率=达到标准的数量/总共的数量	小修达标率≥90%，得3分；≥80%，得2分；≥70%，得1分。	3
		C24养护人员在岗率 (3)	主要考核养护工人日常养护情况，是否及时清理边沟垃圾，是否及时清扫路面泥土。	公路养护人员在岗率达100%的权重得满分，其他按比例权重得分。	2.25
	C03产出时效 (9)	C31小修完工及时性 (5)	主要反映农村公路需要进行小修时，乡村是否能够及时处理。	小修完工率达100%的权重得满分，其他按比例权重得分。	3.75
		C32预防性养护及时性 (4)	主要反映各县市区是否在春季对农村公路进行大规模的预防性养护	春季对农村公路进行大规模的预防性养护及时有效，得4分；较及时，得3分；一般及时，得2分；不及时，不得分。	4
	C04产出成本 (4)	C41生命安防工程 (4)	主要反映每年的生命安防工程是否按计划全部实施	全部实施得4分；实施较完善得3分；实施一般得2分；未按计划实施不得分。	3
小计					28

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
XY效益 (27)	XY01经济效益(5)	XY01促进经济发展(3)	交通便利有效带动乡村产业发展，促进村民增收致富，同时改善了投资环境，为招商引资创造良好条件。	切实推动经济发展，作用明显得3分；推动作用较明显，得1-3分；作用不明显，得0分。	3
		XY02危桥危路降低情况(2)	考察农村公路养护项目实施后危桥危路得减少情况。	按综合标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档，分别按2、1.5、1、0.5算。	1
	XY01生态效益(4)	XY03改善人居环境(4)	用以反映和考评本项目实施改善人居环境的程度。	农村公路养护能有效提升路域整洁与居民出行，绿化种植成果显著，得4分；否则酌情扣分。	4
	XY01社会效益(6)	XY04优化群众出行(3)	主要考核项目是否提升居民生活水平，满足人民群众出行需求，提高道路通行能力，降低交通安全事故。	项目有利于提升居民生活质量，满足人民出行需求，提高道路通行能力，降低交通安全事故，得3分；否则不得分。	3
		XY05宣传力度(3)	主要反映各县乡是否对该项目及时宣传推广	利于提高群众知晓率，提高参与度，得满分；其他酌情减分。	3
	XY01可持续影响(4)	XY05建立长效机制(4)	是否建立长效机制或采取相关措施，常态化促进农村公路发展。	子洲县交通运输局或相关部门建立长效机制或采取相关措施，以促进农村公路发展，全面提升路域环境，得2分。	2
			实施农村公路养护项目，是否延长公路使用寿命	农村公路养护项目利于延长公路使用寿命，得2分；其他酌情减分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	得分
	XY02社会公众满意度(8)	XY06社会公众满意度(8)	通过问卷调查方式，考核农村公路养护项目的满意程度。	满意等级从满意、一般满意、不满意权重分别为100%、60%、0%，则综合满意度Y=(满意*100%+一般满意*60%+不满意*0%)÷调查问卷总数*100%，满意度≥90%，得满分，否则每低于1%，扣1.5分，扣完为止。	6.2
小计					24.2
合计					83.2

附件2：问卷调查

问卷调查

1. 您对农村公路上管理养护制度是否知晓？

A: 是

B: 否

2. 您对当地农村公路通行现状是否满意？（）

A: 满意

B: 一般

C: 不满意

3. 您认为通过对农村公路进行小修和大中修养护工程，当地居民的出行条件是否有效改善？

A: 是

B: 一般

C: 没有

4. 您认为当地农村公路的防护措施与指示牌的完善程度如何？

A: 满意

B: 一般

C: 不满意

5. 您对当地道路出现的路面裂缝、边沟清理等现象修理的

是否及时、效果是否显著？

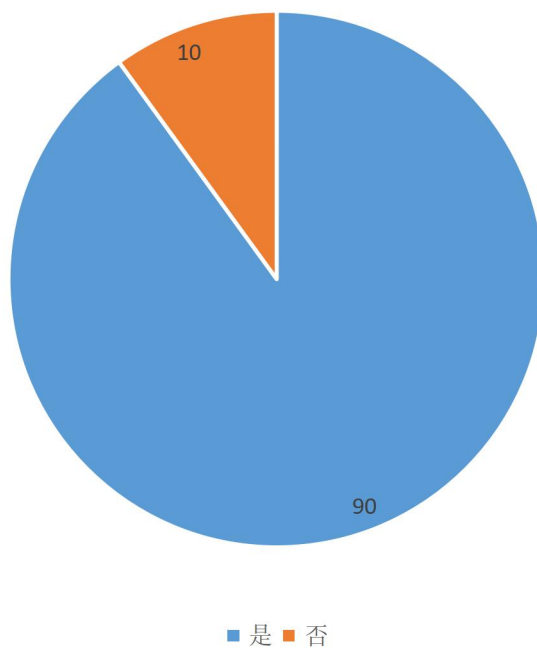
A：及时、效果显著

B：比较及时、效果较显著

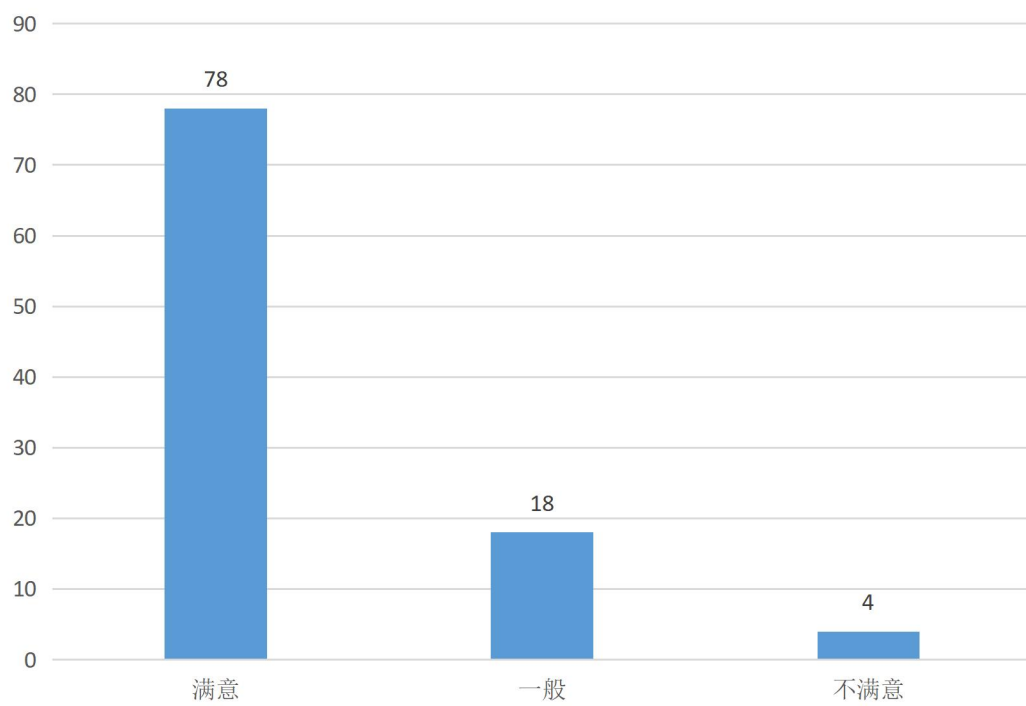
C：不及时、效果不显著

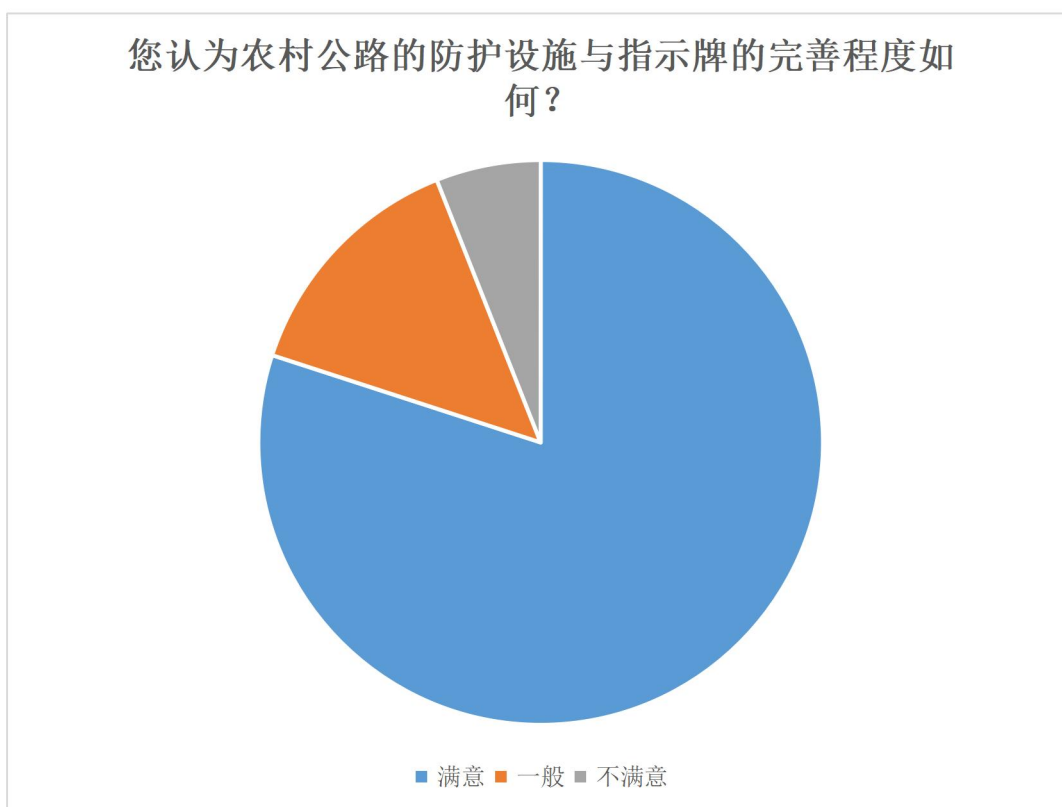
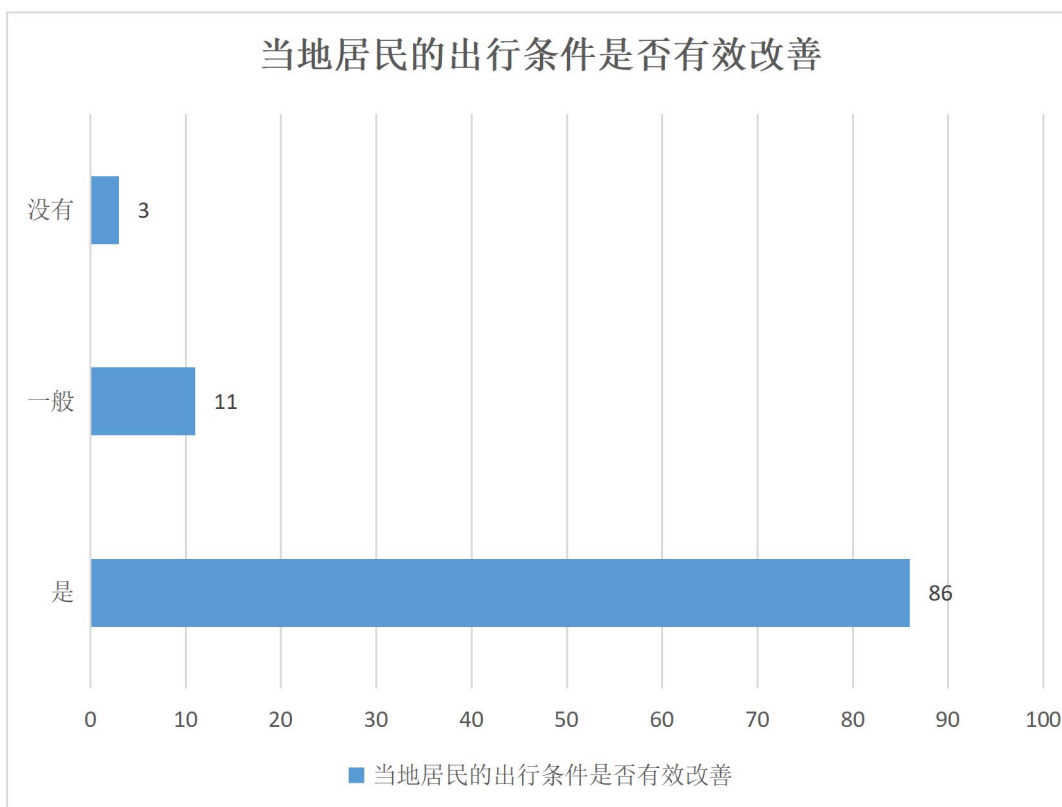
6. 您对农村公路日常养护是否有其他意见或建议？

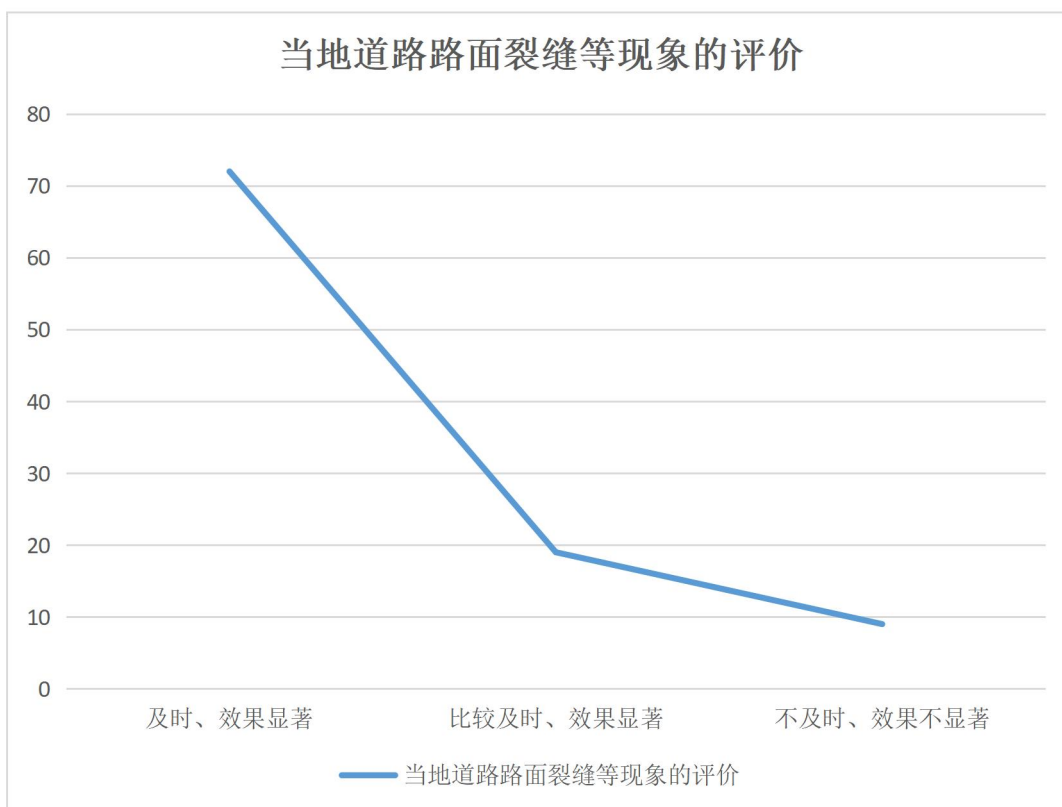
您对农村公路养护管理制度是否知晓



通行现状您是否满意







您对农村公路日常养护是否有其他意见或建议？（汇总整理建议如下：）

- 1、增加马路条数、扩宽道路
- 2、路面垃圾清理与下雨过后道路淤泥清理不及时
- 3、加强监督，加强专人管理，加大投资力度
- 4、及时完善标牌等安全实施
- 5、落实管养责任，加强日常管护，确保出行安全
- 6、常态化实现机械化养护

附件3：现场图片



