

标准化厂房建设奖励资金 (天茂公司) 绩效评价报告 (2021 年度)

评价单位名称：子洲县财政局（章）

项目主管部门：子洲县工业商贸局

项目名称：标准化厂房建设奖励资金（天茂公司）

评审起止时间：2022 年 8 月 1 日至 2022 年 10 月 31 日

目 录

摘 要	3
存在问题	4
建议	4
一、基本概况	5
二、资金基本情况	6
三、评价目的	6
四、项目绩效再评价组织情况	6
(一) 评价的原则	7
(二) 评价的依据	7
(三) 评价对象及范围	7
(四) 评价的主要内容	7
(五) 评价的方法	8
(六) 评价组织及安排时间	9
五、综合评价结论	10
六、绩效分析	11
七、存在问题	12
八、建议	13
标准化厂房建设奖励资金绩效评价指标表	14
标准化厂房建设奖励资金满意度问卷调查	16

摘要

陕西省天芪生物科技有限责任公司是由陕煤集团榆林合力产业扶贫公司出资 4200 万（占比 70%）与子洲县政府出资 1800 万（占比 30%），于 2018 年 7 月 27 日共同投资成立的，注册资本金 6000 万元。公司以发展绿色产业，助力脱贫攻坚，“芪”心协力服务子洲黄芪产业发展为目标，通过良种选育、基地种植、质量检测、产地加工、技术研发、经营销售等措施，形成集种子繁育、种植基地、黄芪仓储、研究中心、数据营销于一体的现代化农业企业。本项目建设一是有利于延长中药产业链条，增加黄芪、等深加工产品品类，提升中药材产品配套服务，提高附加值和拓宽生产范围，为加快子洲县乃至陕北中药产业发展增添新的有生力量，将中药材产业真正成为促进子洲县农民增收和带动县域经济发展的支柱产业，为实现山地农业现代化和县域经济加快发展做出重大贡献。二是可以陆续解决 1000 余人就业问题，可以大大缓解当地就业压力，提高农民收入，为维护当地的社会稳定有着非常重要的意义。

根据榆政财企财发【2021】40 号文件精神，子财发【2021】355 号文件下达标准化厂房建设奖励资金 500 万元，用于原料仓库、前处理车间和成品仓库建设，旨在降低农产品仓储成本，提高产品合格率、仓储和加工水平，进而使农产品企

业与新型农业经营主体利益联结更加紧密，市场前景更加透明。

本次评价主要从四个方面进行评价。共设计四个一级指标、六个二级指标、十一个三级指标。采用书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作，评价等级“良好”，得分 80.5 分。

存在问题

部门单位对全面实施绩效管理认识不到位，绩效管理政策落实不到位。主要表现在一是主动申报绩效目标的积极性差，能不报就不报。二是该项目资金未按照《子洲县预算绩效管理实施办法》和《子洲县财政绩效评价暂行办法》开展部门单位绩效评价工作。

建议

加强绩效管理。一是单位要加强学习全面实施绩效管理的政策法规，严格执行《子洲县预算绩效管理实施办法》，积极主动申报绩效目标，确保所有财政性资金纳入绩效管理。二是严格按照子洲县预算绩效管理实施办法》和《子洲县财政绩效评价暂行办法》文件精神规范开展绩效评价工作。

【正文】

根据《子洲县预算绩效管理实施》（子政办发【2019】73号）、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）、《子洲县财政局关于开展2021年度重点项目绩效评价工作的通知》（子财发【2022】265号）等文件精神，子洲县财政局于2022年8月1日至2022年10月31日对标准化厂房建设奖励资金（天芪公司）使用情况进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本概况

陕西省天芪生物科技有限责任公司是由陕煤集团榆林合力产业扶贫公司出资4200万（占比70%）与子洲县政府出资1800万（占比30%），于2018年7月27日共同投资成立的，注册资本金6000万元。公司以发展绿色产业，助力脱贫攻坚，“芪”心协力服务子洲黄芪产业发展为目标，通过良种选育、基地种植、质量检测、产地加工、技术研发、经营销售等措施，形成集种子繁育、种植基地、黄芪仓储、研究中心、数据营销于一体的现代化农业企业。本项目建设一是有利于延长中药产业链条，增加黄芪、等深加工产品品类，

提升中药材产品配套服务，提高附加值和拓宽生产范围，为加快子洲县乃至陕北中药产业发展增添新的有生力量，将中药材产业真正成为促进子洲县农民增收和带动县域经济发展的支柱产业，为实现山地农业现代化和县域经济加快发展做出重大贡献。二是可以陆续解决 1000 余人就业问题，可以大大缓解当地就业压力，提高农民收入，为维护当地的社会稳定有着非常重要的意义。

根据榆政财企财发【2021】40 号文件精神，子财发【2021】355 号文件下达标准化厂房建设奖励资金 500 万元，用于原料仓库、前处理车间和成品仓库建设，旨在降低农产品仓储成本，提高产品合格率、仓储和加工水平，进而使农产品企业与新型农业经营主体利益联结更加紧密，市场前景更加透明。

二、资金基本情况

标准化厂房建设奖励资金（天芪公司），2021 年计划到位资金 500 万元，实际到位 500 万元，全部支付，无结余。

三、评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观地反映标准化厂房建设奖励资金（天芪公司）实施情况及实施效果，从而规范资金的管理。同时，及时总结经验，分析存在的问题，提出改进措施。

四、项目绩效再评价组织情况

（一）评价的原则

坚持公平、公正、实事求是的原则，依法公开接受监督；坚持科学规范的原则，采取定量与定性分析相结合的方法。

（二）评价的依据

1、《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）。

2、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）。

3、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）。

4、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）。

5、《子洲县财政局关于开展2021年度重点项目绩效评价工作的通知》（子财发【2022】265号）。

6、财政部门的指标文件。

7、各项目部门单位的项目资料、财务资料、发放物资台账等有关项目资金的全部资料。

8、其他有关资料。

（三）评价对象及范围

主要评价标准化厂房建设奖励资金（天芪公司）。

（四）评价的主要内容

评价内容主要包括项目管理、资金管理、组织实施、项

目绩效四个方面。

1、项目管理方面：主要是从制度建设的完整性、档案管理两个方面进行评价。

2、资金管理方面：主要是从资金到位率、兑付标准、资金支付的及时性、资金使用的合规性四个方面进行评价。

3、组织实施方面：主要从对项目验收的合规性、项目绩效管理两个方面进行评价。

4、项目绩效方面：主要从经济效益、社会效益、服务对象满意度三个方面进行评价。

（五）评价的方法

本次绩效评价遵循客观、真实、科学的基本原则，在对项目充分了解分析的基础上制定出科学合理的绩效评价指标体系，包括项目管理、资金管理、组织实施、项目绩效四大考核指标。评价组决定采取书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作。

1、书面资料查阅

对各部门的财务凭证、资金文件、立项文件等有关本项目相关的资料查阅、翻看、复印、做好前期的工作底稿。

2、询问查证法

在比较分析项目资料的基础上，通过询问、实地查看等形式，核查项目资料是否属实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

3、专家评议法

咨询相关专家，通过查看项目资料，充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，做出专业或经验判断，形成评价结论。

4、问卷调查法

设计不同形式的调查问卷，通过互联网、电话、实地随机访谈等形式，在一定范围内发放、搜集、分析调查问卷，进行评价和判断，设置公众满意度指标来评价项目绩效。

（六）评价组织及安排时间

组 长：叶楠楠

成 员：武腾飞、刘婷婷

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段和撰写归档阶段三个步骤。具体实施如下：

1、准备阶段

收集资料（8.1—8.22）：及时通知被评价部门报送有关材料。

2、实施阶段

设计指标（8.23—9.5）：在对本项目资料充分了解、分析的基础上，评价工作小组设计项目绩效评价体系，形成针对性强的评价指标。

现场查看与民意调查（9.6—9.30）：通过现场查看会议记录、文件、账册等资料，并开展问卷调查，对部门提供

的评价材料进行核实。

组织评价（10.8—10.15）：召开评价小组会议，根据所取的材料和评价指标进行科学、公正地评价。

3、撰写归档阶段

撰写报告（10.16—10.20）：根据评价结果和评价过程客观真实地撰写评价报告。

整理归档（10.21—10.31）：根据县政府规定对评价报告在县政府门户网站进行公开，并且对评价的所有资料进行整理归档。

五、综合评价结论

评价结果分为优秀、良好、一般、较差四个等次，根据评价结果的分值，确定评价对象最后达到的档次。具体见下表：

评价分值档次表

档次	优秀	良好	一般	较差
分值	≥90	≥80, <90	≥70, <80	<70

经过实地查看会议考核资料、走访部门单位、群众、电话访谈、调查问卷等多种方式进行收集资料，根据《标准化厂房建设奖励资金（天芪公司）绩效评价指标表》进行评价，综合评价结果为“良好”，得分 80.5 分。

标准化厂房建设奖励资金（天芪公司）绩效评价指标表

一级指标	二级指标	分值	得分	备注
项目管理	制度建设	8	8	
	档案管理	2	2	
资金管理	资金来源	8	8	
	资金支付	16	16	
组织实施	项目实施情况	36	26	
项目绩效	项目效果	30	20.5	
总分		100	80.5	

六、绩效分析

1、项目管理（共 10 分，得 10 分）

1.1 制度建设：子洲县工业商贸局建立了相关资金管理
制度，共 8 分，得 8 分。

1.2 档案管理：资金档案管理齐全，共 2 分，得 2 分。

2、资金管理（共 24 分，得 24 分）

2.1 资金来源：2021 年计划到位资金 500 万元，实际到
位 500 万元，共 8 分，得 8 分。

2.2 资金支付：资金支付：建立了相应的资金兑付标准，
共 6 分，得 6 分。

项目资金兑付及时，共 4 分，得 4 分。

资金使用合规，未出现资金挪用截留、挤占等违规现象，
共 6 分，得 6 分。

3、组织实施（共 36 分，得 26 分）

3.1 项目验收合规性：天芪生物公司标准化厂房建设环境批复文件齐全，共 7 分，得 7 分。

天芪生物公司标准化厂房建设用地批复等文件齐全，共 7 分，得 7 分。

天芪生物公司标准化厂房仓库建设数量与计划一致，共 6 分，得 6 分。

天芪生物公司标准化厂房仓库运转正常，共 6 分，得 6 分。

3.2 项目绩效管理：项目未开展绩效自评，项目无绩效目标相关资料，共 10 分，得 0 分。

4、项目绩效（共 30 分，得 20.5 分）

4.1 经济效益：通过问卷调查第 3 题，效果一般，共 6 分，得 3 分。

4.2 社会效益：通过问卷调查第 4 题，满意度 85%，低于 95%，10 个百分点，扣 2 分，共 7 分，得 5 分。

通过问卷调查第 5 题，满意度 85%，低于 95%，10 个百分点，扣 2 分，共 7 分，得 5 分。

4.3 服务对象满意度：通过问卷调查第 6 题，满意度 90%，低于 95%，5 个百分点扣 2.5 分，共 10 分，得 7.5 分。

七、存在问题

部门单位对全面实施绩效管理认识不到位，绩效管理政

策落实不到位。主要表现在一是主动申报绩效目标的积极性差，能不报就不报。二是该项目资金未按照《子洲县预算绩效管理实施办法》和《子洲县财政绩效评价暂行办法》开展部门单位绩效评价工作。

八、建议

加强绩效管理。一是单位要加强学习全面实施绩效管理的政策法规，严格执行《子洲县预算绩效管理实施办法》，积极主动申报绩效目标，确保所有财政性资金纳入绩效管理。二是严格按照子洲县预算绩效管理实施办法》和《子洲县财政绩效评价暂行办法》文件精神规范开展绩效评价工作。

标准化厂房建设奖励资金（天芪公司）绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	分值
项目管理（10分）	制度建设（8分）	制度建设的完整性	与项目相关的制度建设情况	有本部门单位的管理办法得2分；办法的制定有相关依据得2分，发现1处与依据文件相悖，扣0.5分；有本部门单位的实施方案得2分，方案符合有关规定得2分，发现1处与管理办法相悖扣0.5分。	8
	档案管理（2分）	档案管理	项目建设档案资料包含项目资料、自评资料、项目预决算资料等。	项目建设档案资料完整（2分），基本完整（1分），无自评报告档案，扣1分。	2
资金管理（24分）	资金来源（8分）	资金到位率	计划到位资金与实际到位资金情况	资金到位率=已到位资金/计划到位资金*100%；得分=该项分值*资金到位率。	8
		兑付标准	是否建立相应的兑付标准	建立得2分，按兑付标准执行得4分，未建立不得分。	6
	资金支付（16分）	资金支付的及时性	资金是否及时兑付	及时兑付（4分），未按规定时间支付发现一次扣0.5分，扣完为止。	4
		资金使用的合规性	是否存在支出虚列、截留、挤占、挪用项目资金情况；是否存在超标准开支情况。	虚列（套取）扣1分，支出依据不合规扣1分，截留、挤占、挪用扣3分，超标准开支扣1分，扣完为止。	6
组织实施（36分）	项目实施情况（36分）	对项目验收的合规性	对环境影响的验收	建设中有环境批复文件得满分，否则不得分。	7
			对建设用地的验收	建设中有建设用地批复文件得满分，否则不得分。	7

			对建设数量的验收	原料仓库建设 5000 m ² ，前处理车间 5000 m ² ，成品仓库 5000 m ² ，一项数量不足且补贴了相应资金扣 2 分。	6
			对建设质量的验收	仓库能够正常运行得满分，否则不得分。	6
		项目绩效管理	绩效目标	绩效目标编制方向明确、细化量化到位。不公开扣 1 分，无绩效目标不得分。	2
			绩效自评开展情况	开展自评得 2 分；自评指标设计合理得 2 分，一处不合理扣 0.5 分；自评客观真实得 2 分，一处不真实扣 0.5 分；自评在政府门户网站公开公示得 2 分。无自评不得分。	8
项目绩效（30 分）	项目效果(30 分)	经济效益	降低企业资金运行压力	通过问卷调查，降低企业资金运行压力，效果明显（6 分），效果一般（3 分），无效果（0 分）。	6
		社会效益	调动企业内部职工的积极性	通过问卷调查，调动企业内部职工的积极性，满意度 95%及以上得满分，每降低 5 个百分点扣 1 分，扣完为止。	7
			调动县域企业建设的积极性	通过问卷调查，调动县域企业建设的积极性，满意度 95%及以上得满分，每降低 5 个百分点扣 1 分，扣完为止。	7
		服务对象满意度	企业内部职工对项目实施的满意度	通过问卷调查，企业内部职工对项目实施的满意度，满意度 95%及以上得满分，每降低 1 个百分点扣 0.5 分，扣完为止。	10
总分					100

标准化厂房建设奖励资金满意度 问卷调查

1、你知道天茂生物有限公司吗？

A、知道 B、听说过 C、不知道

2、你知道标准化厂房在哪里吗？

A、非常清楚 B、知道大概位置 C、不知道

3、奖励资金是否解决了公司的资金运行压力？

A、效果明显 B、效果不明显 C、没有降低

4、你觉得商贸局对天茂公司的奖励资金能否调动你们员工的工作积极性？（企业职工填写）

A、非常好 B、一般 C、不能

5、奖励资金是否调动了县城其他企业的积极性？

A、效果很明显 B、效果一般 C、不能

6、你对奖励资金满意吗？（企业职工填写）

A、非常满意 B、满意 C、不满意

7、你对奖励资金项目还有什么建议？
