

2021 年蔡家坪大理河中桥项目 绩效评价报告 (2021 年度)

评价单位名称：子洲县财政局（章）

项目主管部门：子洲县交通运输局

项目名称：2021 年蔡家坪大理河中桥项目

项目评审起止时间：2022 年 7 月 1 日至 2022 年 10 月 31 日

目 录

摘 要	- 1 -
一、基本概况	- 3 -
二、资金使用基本情况	- 3 -
三、评价目的	- 4 -
四、项目绩效再评价组织情况	- 4 -
(一) 评价的原则	- 4 -
(二) 评价的依据	- 4 -
(三) 评价对象及范围	- 5 -
(四) 评价的主要内容	- 5 -
(五) 评价的方法	- 6 -
(六) 评价组织及安排时间	- 7 -
五、综合评价结论	- 8 -
六、绩效分析	- 9 -
七、存在问题	- 12 -
八、建议	- 12 -
子洲县交通运输局 2021 年蔡家坪大理河中桥项目绩效评价指标表	- 13 -

摘 要

子洲县大理河位于陕西省北部，榆林地区南部。源于靖边县中部白于山东延的五台山南侧乔沟湾。东南流经横山县、子洲县、绥德县，在绥德县城东北注入无定河。全长 159.9 公里，流域面积 3904.24 平方公里，高差 503.3 米，比降 3.16‰。在子洲县，是过境河，属其中下游段，西从子洲县马家沟岔乡麻湾村入境，东至苗家坪乡高家砭村出境，境内长 60 公里，有较大支流 8 条，流域面积 1385 平方公里。1985 年本县境内沿河共有干渠 3 条，可灌溉土地 2.15 万亩，桥梁 23 座（包括拦河坝、滚坝、过水行人桥、公路桥）。

蔡家坪大理河中桥起于现有高速公路通道出口处，跨越大理河接蔡家坪通村公路，为 4-23 米箱梁型桥梁，全长 94.5 米，桥宽 8 米，大桥同时配套改造 0.13 公里通村公路，包括路基路面、桥涵、安全设施及附属工程。项目建成后，对于完善路网结构，扩大县城框架，保障群众安全出行，促进区域农村经济具有重要意义。

本工程为蔡家坪大理河中桥工程项目建安费估算总投资 543.96 万元。工程计划 2021 年 2 月开工建设。项目共收到子洲县财政局拨付资金 291.3 万元。本次评价主要从项目决策、实施过程、项目产出、实施效益四个方面进行评价。共设计四个一级指标、八个二级指标、十五个三级指标。采取书面资料查

阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作，评价等级“良好”，得分 87.5 分。

存在问题

1、部门单位对全面实施绩效管理认识不到位。主要表现在一是绩效目标编制不合理，不能完整反映项目建设目标和建设内容；二是对《子洲县预算绩效管理实施办法》文件执行不到位，项目未绩效监控和绩效自评。

建议

1、单位要加强学习全面实施绩效管理的政策法规，严格执行《子洲县预算绩效管理实施办法》，确保所有财政性资金纳入绩效管理。

【正文】：

根据《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）等文件精神，子洲县财政局发文《子洲县财政局关于开展2021年度重点项目绩效评价工作的通知》（子财发【2022】265号）确定2022年重点项目评价，委托财政预算绩效评价中心于2022年7月1日至2022年10月31日对子洲县交通运输局2021年蔡家坪大理河中桥项目资金使用情况进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本概况

子洲县大理河，大理河《水经注》中称为平水，后又有大力河、大里河等名，元代始称大理河，一称大名川。黄河支流无定河第二大支流。在陕西省北部，榆林地区南部。源于靖边县中部白于山东延的五台山南侧乔沟湾。东南流经横山县、子洲县、绥德县，在绥德县城东北注入无定河。全长159.9公里，流域面积3904.24平方公里，高差503.3米，比降3.16%。下游沿河两岸地势低平，土壤肥沃，为农耕集约粮食产区，素有“米粮川”之称。在子洲县，是过境河，属其中下游段，西从子洲县马家沟岔乡麻湾村入境，东至苗家坪乡高家砭村出境，境内长60公里，有较大支流8条，流域面积1385平方公里。1985年本县境内沿河共有干渠3条，可灌溉土地2.15万亩，桥梁23座（包括拦河坝、滚坝、过水行人桥、公路桥）。

蔡家坪大理河中桥起于现有高速公路通道出口处，跨越大理河接蔡家坪通村公路，为 4-23 米箱梁型桥梁，全长 94.5 米，桥宽 8 米，大桥同时配套改造 0.13 公里通村公路，包括路基路面、桥涵、安全设施及附属工程。项目建成后，对于完善路网结构，扩大县城框架，保障群众安全出行，促进区域农村经济具有重要意义。

二、资金使用基本情况

《子洲县交通运输局关于县蔡家坪大理河中桥工程可行性研究报告的批复》（子水发【2020】824 号）项目建安费估算总投资 543.96 万元。项目共收到子洲县财政局拨付资金 544 元，其中：子财发【2021】412 号拨付该项目 544 万。

目前该项目共支付 544 万元，其中：2021 年 04 月 30 日支付工程款 200 万元、5 月 24 日支付 100 万元、8 月 18 日支付 100 万元、8 月 27 日支付 100 万元、12 月 10 日支付 44 万元。

三、评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观地反映县交通运输局 2021 年蔡家坪大理河中桥项目实施情况及实施效果，从而规范建设资金的管理。同时，及时总结经验，分析存在的问题，提出改进措施。

四、项目绩效再评价组织情况

（一）评价的原则

坚持公平、公正、实事求是的原则，依法公开接受监督；坚持科学规范的原则，采取定量与定性分析相结合的方法。

（二）评价的依据

1、《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）。

2、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）。

3、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）。

4、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）。

5、子洲县财政局关于印发《子洲县财政局关于开展2021年度重点项目绩效评价工作的通知》（子财发【2022】265号）。

6、财政部门的指标文件。

7、各项目部门单位的项目资料、财务资料等有关项目资金的全部资料。

8、其他有关资料。

（三）评价对象及范围

县交通运输局2021年蔡家坪大理河中桥项目使用资金。

（四）评价的主要内容

评价内容主要包括项目决策、实施过程、项目产出、实施效益四个方面。

1、项目决策方面：主要是从项目批复、绩效目标、项目论证、资金投入的风险性四个方面进行评价。

2、实施过程方面：主要是从资金支付时效、项目组织建设、绩效监控、资料完整性、公示公开五个方面进行评价。

3、项目产出方面：主要从完成时效、建设内容、建设质量、

绩效自评四个方面进行评价。

4、实施效益方面：主要从改善环境、增强河道排洪能力、受益群众满意度三个方面进行评价。

（五）评价的方法

本次绩效评价遵循客观、真实、科学的基本原则，在对项目充分了解分析的基础上制定出科学合理的绩效评价指标体系，包括项目决策、组织实施、资金效益、资金效果四大考核指标。评价组决定采取书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作。

1、书面资料查阅

对各部门的财务凭证、资金文件、立项文件等有关本项目建设资料查阅、翻看、复印、做好前期的工作底稿。

2、询问查证法

在比较分析项目资料的基础上，通过询问、实地查看等形式，核查项目资料是否属实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

3、专家评议法

咨询相关专家，通过查看项目资料，充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，做出专业或经验判断，形成评价结论。

4、问卷调查法

设计不同形式的调查问卷，通过互联网、电话、实地随机访谈等形式，在一定范围内发放、搜集、分析调查问卷，进行评价和判断，设置公众满意度指标来评价项目绩效。

（六）评价组织及安排时间

组 长：叶 瑞

成 员：张 扬、张柯然

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段和撰写归档阶段三个步骤。具体实施如下：

1、准备阶段

收集资料（8.22—8.25）：及时通知被评价部门报送有关材料。

2、实施阶段

设计指标（8.26—9.1）：在对本项目资料充分了解、分析的基础上，评价工作小组设计项目绩效评价体系，形成针对性强的评价指标。

指标评审（9.2—9.10）：组织评审小组，对设计好的绩效指标进行专业的评审，同时依据评审小组提出的整改意见对绩效指标调整变动，使指标进一步完善。

现场查看与民意调查（9.11—9.30）：通过现场查看会议记录、文件、账册等资料，并开展问卷调查，对部门提供的评价材料进行核实。

组织评价（10.1—10.10）：召开评价小组会议，根据所取的材料和评价指标进行科学、公正地评价，形成项目评价底稿。

3、撰写归档阶段

撰写报告（10.10—10.20）：根据评价结果和评价过程客观真实地撰写评价报告。

整理归档（10.21—10.31）：根据县政府规定对评价报告在县政府门户网站进行公开，并且对评价的所有资料进行整理

归档。

五、综合评价结论

评价结果分为优秀、良好、一般、较差四个等次，根据评价结果的分值，确定评价对象最后达到的档次。具体见下表：

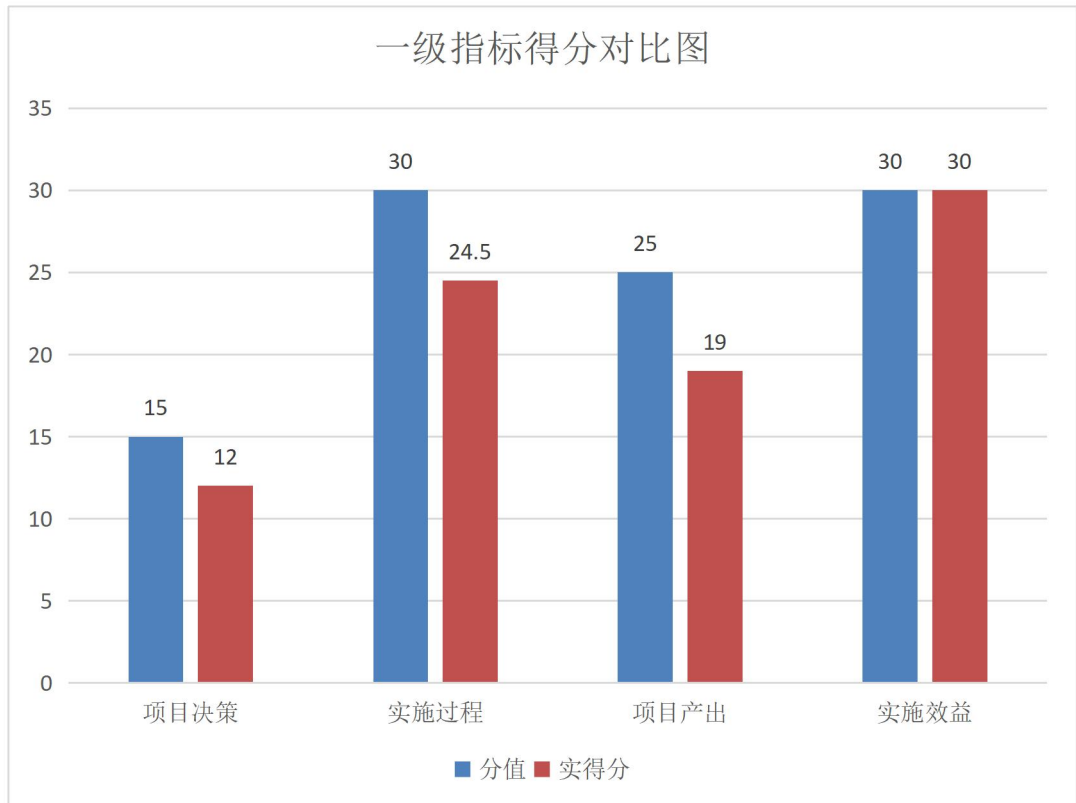
评价分值档次表

档次	优秀	良好	一般	较差
分值	≥90	≥80, <90	≥70, <80	<70

经过实地查看会议考核资料、走访部门单位、群众、电话访谈、调查问卷等多种方式进行收集资料，根据《子洲县交通运输局 2021 年蔡家坪大理河中桥项目绩效评价指标表》进行评价，综合评价结果为“良好”，得分 87.5 分。

子洲县交通运输局 2021 年蔡家坪大理河中桥项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	分值	得分	备注
项目决策	项目立项	11	8	
	资金投入	4	4	
实施过程	资金使用	8	6	
	项目管理	22	18.5	
项目产出	建设效果	25	19	
实施效益	环境效益	8	8	
	社会效益	8	8	
	满意度	14	14	
总分		100	87.5	



六、绩效分析

1、项目立项（共 11 分，得 8 分）

二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
项目立项	项目批复	4	4	100%
	绩效目标	5	2	40%
	项目论证	2	2	100%

1.1 项目批复(共 4 分)：该项目在相关部门有预算批复，设计批复，可行性批复，环评批复，得 4 分

1.2 绩效目标(共 5 分)：该项目有绩效目标表得 1 分，绩效

总体目标不清楚扣 1 分，数量指标、质量指标、时效指标、成本指标填写不明确扣 2 分，共得 2 分。

1.3 项目论证(共 2 分)：该项目依据已批复的《县交通运输局子洲县蔡家坪大理河中桥工程可行性研究报告》，有充分的论证，得 2 分。

2、资金投入（共 4 分，得 4 分）

二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
资金投入	资金投入的风险性	4	4	100%

2.1 资金投入的风险性（共 4 分）：该项目建设已完工，并未形成政府隐性债务，得 4 分。

3、资金使用（共 8 分，得 8 分）

二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
资金使用	支付时效	8	8	100%

3.1 支付时效（共 8 分）：按时支付，得 8 分。

4、项目管理（共 22 分，得 18.5 分）

二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
项目管理	项目组织建设	6	6	100%
	绩效监控	5	1.5	30%
	资料完整性	7	7	100%
	公示公开	4	4	100%

4.1 项目组织建设(共 6 分)：：项目通过政府采购招投标，得 2 分，招投标每一步在规定时间内，得 2 分；项目实施完成

后，在规定时间内及时组织验收，得 2 分。

4.2 绩效监控(共 5 分)：该项目实施中建立有绩效监控表，未提供绩效监控报告，扣 1.5 分，得 1.5 分。

4.3 资料完整性（共 7 分）：采购、施工合同、监理文件、审计等项目资料齐全，得 4 分。项目建设有完善的管理制度，得 3 分。

4.4 公示公开(共 4 分)：项目建设前对项目需建设公示，得 1 分，项目建成后对项目建设内容公示，得 1 分，项目绩效目标在政府门户网站部门预算模块中已公开，得 2 分，共得 4 分。

5、建设效果（共 25 分，得 19 分）

二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
建设效果	完成时效	7	7	100%
	建设内容	12	12	100%
	绩效自评	6	0	0%

5.1 完成时效（共 7 分）：按照合同规定时间完成全部建设内容，得 7 分。

5.2 建设内容与预计相符合（共 5 分）：桥面全长 94.5 米，引线长度 130 米，配套改造 0.13 公里通村公路，建设内容与预计相符合，得 6 分。

5.3 建设质量与预计相符合（共 7 分）：桥宽 8 米，桥建设为 4-23 米箱梁型桥梁，通村路符合三级公路标准，建设内容与预计相符合，得 6 分。

5.4 绩效自评（共 6 分）：项目单位未提供该项目自评材料；自评未在政府门户网站公开公示，不得分。

6、实施效益（共 30 分，得 30 分）

二级指标	三级指标	分值	实得分	得分率
社会效益（10 分）	缩短出行时间	8	8	100%
满意度（20 分）	桥梁正常使用年限	8	8	100%
	受益群众对项目的满意度	14	14	100%

6.1 缩短出行时间（共 8 分）：调查问卷结果显示项目的建设明显缩短周边群众出行时间为 96%，得 8 分。

6.2 受益群众满意度（共 8 分）：调查问卷结果显示该项目能正常使用 30 年，群众满意度为 96%，得 8 分。

6.3 受益群众满意度（共 14 分）：群众满意度为 98%以上，得 14 分。

七、存在问题

1、部门单位对全面实施绩效管理认识不到位。主要表现在一是绩效目标编制不合理，不能完整反映项目建设目标和建设内容；二是对《子洲县预算绩效管理实施办法》文件执行不到位，项目未绩效监控和绩效自评。

八、建议

1、单位要加强学习全面实施绩效管理的政策法规，严格执行《子洲县预算绩效管理实施办法》，确保所有财政性资金纳入绩效管理。

子洲县交通运输局 2021 年蔡家坪大理河中桥项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	分值
项目决策 (15 分)	项目立项 (11 分)	项目批复	项目有相关部门的立项批复。	该项目在相关部门有预算批复, 设计批复, 可行性批复, 环评批复, 每项得 1 分, 否则不得分。	4
		绩效目标	项目绩效目标设立的明确性和细化性。	绩效目标编制目标明确, 指标细化, 能够全面反映该项目建设内容及建设效果得满分, 一处不明确, 不细化扣 1 分, 扣完为止。无绩效目标申报不得分。	5
		项目论证	项目的设立有充分的评估	项目有充分的论证、评估得满分, 否则不得分。	2
	资金投入 (4 分)	资金投入的风险性	建设是否会形成政府隐性债务。	该项目的实施建设形成了政府隐性债务不得分, 不形成得 4 分。	4
实施过程 (30 分)	资金使用 (8 分)	支付时效	资金的拨付是否与项目进度一致。	按时支付得 8 分, 未按时支付但不影响工程进度得 6 分, 未按时支付且影响工程进度不得分。	8
	项目管理 (22 分)	项目组织建设	项目招投标及验收是否符合法定程序。	项目通过政府采购招投标的得 2 分, 招投标每一步在规定时间内得 2 分, 每发现一步出现延时扣 1 分; 项目实施完成后, 在规定时间内及时组织验收得 2 分, 每延后半月组织验收扣 1 分, 扣完为止。	6
		绩效监控	项目建设是否有及时的绩效监控。	该项目实施中建立有绩效监控表和绩效监控报告得 3 分, 1 项没有扣 1.5 分; 绩效监控报告和表按时报送财政部门得 2 分, 延时 1 天报送扣 0.1 分, 扣完为止。	5
		资料完整性	项目建设资料及制度建设是否完整。	采购、施工合同、监理文件、审计等项目资料齐全得 4 分, 缺一项扣一分。项目建设有完善的管理制度得 3 分, 制度每出现一处与部门单位职责无关的扣 0.5 分, 扣完为止。无管理制度不得分。	7

		公示公开	项目各类信息公开情况。	项目建设前对项目需建设公示得 1 分,项目建成后对项目建设内容公示得 1 分,项目绩效目标在政府门户网站公示得 2 分。不公示不得分。每项延迟 1 天公示扣 0.1 分,扣完为止。	4
项目产出 (25 分)	建设效果 (25 分)	完成时效	项目按计划完成竣工。	按照合同规定时间完成全部建设内容得 7 分,非因不可控因素,每推迟五个工作日时间完成扣 1 分,不足一个月按时间比例扣分。扣完为止。	7
		建设内容	建设内容与预计相符合。	桥面全长 94.5 米,引线长度 130 米,配套改造 0.13 公里通村公路,每 1 项与预计不符扣 2 分,扣完为止。	6
			建设质量与预计相符合。	桥宽 8 米,桥建设为 4-23 米箱梁型桥梁,通村路符合三级公路标准得满分,否则不得分。	6
		绩效自评	项目完成后及时做自评且按时公示。	项目完工或年度终,项目单位组织自评或聘请第三方进行评价得 1 分。自评指标设计合理得 2 分,自评客观真实得 2 分。自评在政府门户网站公开公示得 1 分。无自评不得分。	6
实施效益 (30 分)	社会效益 (8 分)	缩短出行时间	该项目的建设能否缩短周边群众生产生活出行时间。	调查问卷,项目的建设能否明显缩短周边群众出行时间,在 95%以上得满分,每降低一个百分点扣 0.5 分,扣完为止。	8
	可持续影响 (8 分)	桥梁正常使用年限	该桥梁是否能正常使用 30 年。	调查问卷,该项目能否正常使用 30 年,在 95%以上得满分,每降低一个百分点扣 0.5 分,扣完为止。	8
	满意度 (14 分)	受益群众满意度	受益群众对该项目建设的满意度。	群众满意度在 95%以上 (14 分)、满意度在 80%-95%之间按问卷调查得分比例打分、满意度在 80%以下不得分。	14
总分					100