

子洲县 2020 年度直达资金 绩效评价报告 (2020 年度)

评价单位名称：子洲县财政局（章）

项目主管部门：子洲县教体育、人社局、公安局、民政
局等有关部门（单位）

项目名称：子洲县 2020 年度直达资金

项目评审起止时间：2021 年 7 月 1 日至 2021 年 10 月 31 日

目 录

摘 要.....	1
一、基本概况.....	4
二、资金安排基本情况.....	5
三、评价目的.....	8
四、项目绩效评价组织情况.....	8
(一) 评价的原则.....	8
(二) 评价的依据.....	8
(三) 评价对象及范围.....	9
(四) 评价的主要内容.....	9
(五) 评价的方法.....	10
(六) 评价组织及安排时间.....	11
五、综合评价结论.....	12
六、存在问题.....	18
七、建议.....	18

摘 要

直达资金顾名思义就是直接到达的资金。通常情况下是指中央政府直接拨款到地方，资金下达被称为直达资金。直达资金是在建立了特殊转移支付机制，通过中央对地方转移支付。直达资金避免了资金的层层审批，能够发挥资金效益，利企利民。2020年共有直达资金32414.29万元，其中财力补助资金29138万元，专项资金3276.29万元；参照直达资金管理的专项资金9886万元。我县在财力补助中安排人员经费15683万元，安排日常运转经费621万元，安排各种专项经费12834万元。主要从项目决策、组织实施、资金效益、资金效果四个方面进行评价。共设计四个一级指标、七个二级指标、十五个三级指标。采取书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作

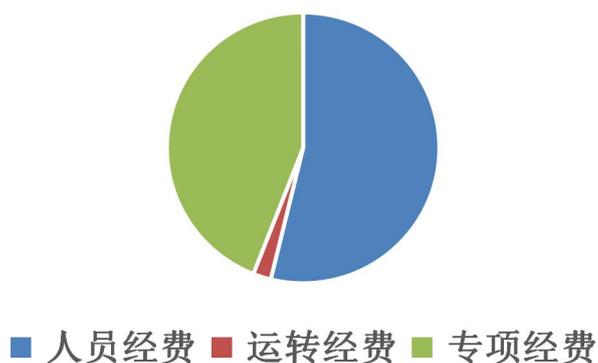
【正文】：

根据《中华人民共和国预算法》、《中央财政实行特殊转移支付机制资金监督管理办法》（财预【2020】56号）、《子洲县预算绩效管理实施办法》（子政办发【2019】73号）、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（子财发【2019】235号）、《子洲县财政绩效评价暂行办法》（子政发【2020】11号）、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（子政办发【2021】27号）等文件精神，子洲县财政局于2021年7月1日至2021年10月31日对子洲县2020年度直达资金使用情况进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本概况

直达资金顾名思义就是直接到达的资金。通常情况下是指中央政府直接拨款到地方，资金下达被称为直达资金。直达资金是在建立了特殊转移支付机制，通过中央对地方转移支付。直达资金避免了资金的层层审批，能够发挥资金效益，利企利民。2020年共有直达资金32414.29万元，其中财力补助资金29138万元，专项资金3276.29万元；参照直达资金管理的专项资金9886万元。我县在财力补助中安排人员经费15683万元，安排日常运转经费621万元，安排各种专项经费12834万元。

直达资金下达结构图



二、资金安排基本情况

直达资金安排人员经费表

单位	项目	金额	备注
司法局	人员经费	500	
公安局	人费经费	2623	
教育系统	人员经费	8226	
人才中心	公益性岗位工资	4334	
合计		15683	

直达资金安排运转经费表

单位	项目	金额	备注
公安局		621	

直达资金安排专项经费表

单位	项目	金额	备注
爱卫办	病媒生物防治和医疗废弃物处置	85	
创建办	创建经费（一创建四巩固、四治专项经费）	215	
公安局	7.26 灾后重建资金	150	
	禁毒专款	200	
基金保障中心	机关事业单位养老保险制度改革补助经费	262	
交通局	307 国道过境线工程建设	2000	
	交通局花寺湾至南洼公路建设资金	300	
教育局	教育提升专项	1500	
	城乡义务教育补助经费	123	
	第一小学建设项目	500	

单位	项目	金额	备注
军人事务局	优抚对象价格临时补贴补助资金	35	
	2020年退役安置(社保接续)市补助	680.23	
林业局	生态护林员补助	140	
民政局	困难群众救助价格临时补贴补助资金	427.3	
	困难群众救助补助资金	265	
农保办	城乡居民基本养老保险补助	141	
农村综合开发中心	一事一议财政奖补项目县级配套	300	
农业农村局	耕地土壤环境质量类别划分工作经费	84	
	农业农村局镇乡村环境卫生整治专项资金	700	
	2020年市级抗旱救灾应急种子储备资金	310	
裴家湾镇政府	环境卫生治理	10	
人社局	城乡居民基本养老保险基础养老金中央补助资金	175	
双湖峪镇政府	环境卫生整治专项资金	15	
水利局	三县供水注册资本金	953	
卫健局	基本公共卫生服务补助资金	72	
	下达新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控中央补助	15	
	下达新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控	50	
	下达新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控	120	
	下达新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控中央补助	54	
	公共卫生体系建设和重大疫情防控救治	454.76	

单位	项目	金额	备注
卫健局	新冠壮病毒疫情防控专项经费	133	
		120	
	重点人群核酸检测检测费	170	
	卫健局县乡村三级医疗体系设施建设	830	
	疾控妇保中心项目建设	286	
	新建标准化卫生室 28 所	114	
县医院	县医院 PCR 核酸实验室建设	110	
	新冠壮病毒疫情防控专项经费	62	
		60	
医疗保障局	医疗救助补助资金	45	
应急管理局	应急物资储备和救援专项经费	50	
		250	
有关乡镇	革命老区建设补助资金	47	
中医院	新冠壮病毒疫情防控专项经费	50	
住建局	大理路示范街打造、城镇三合一建设前期费和工程费	3267	
自然资源局	自然资源评价评估工作经费	140	
	“五未土地”摸排测绘及评估费	40	
合计		16110.29	

参照直达资金管理的专项资金

单位	项目	金额	备注
交运局	车辆购置税收入补助地方资金预算管理（第八批）	124	
民政局	困难群众救助补助资金	790	
	困难群众救助补助资金	3341	
农保办	城乡居民基本养老保险补助经费	4500	
人社局	城乡居民基本养老保险基础养老金中央补助资金	153	
	机关事业单位养老保险制度改革补助经费	978	
合计		9886	

三、评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观地反映子洲县 2020 年度直达资金项目实施及实施效果，从而规范直达资金的管理。同时，及时总结经验，分析存在的问题，提出改进措施。

四、项目绩效评价组织情况

（一）评价的原则

坚持公平、公正、实事求是的原则，依法公开接受监督；坚持科学规范的原则，采取定量与定性分析相结合的方法。

（二）评价的依据

- 1、《中华人民共和国预算法》。
- 2、《中央财政实行特殊转移支付机制资金监督管理办法》

(财预【2020】56号)。

3、《中华人民共和国会计法》。

4、《行政事业单位会计制度》。

5、《子洲县预算绩效管理实施办法》(子政办发【2019】73号)。

6、《子洲县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施方案》(子财发【2019】235号)。

7、《子洲县财政绩效评价暂行办法》(子政发【2020】11号)。

8、《子洲县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》(子政办发【2021】27号)。

9、子洲县财政局关于印发《2020年重点项目绩效评价实施方案》(子财发【2021】131号)。

10、财政部门的指标文件。

11、各项目部门单位的项目资料、财务资料等有关项目资金的全部资料。

12、其他有关资料。

(三) 评价对象及范围

主要评价子洲县2020年度直达资金。

(四) 评价的主要内容

评价内容主要包括项目决策、组织实施、资金效益、资金效果四个方面。

1、项目决策方面：主要是从资金精准投向、绩效目标、及时率三个方面进行评价。

2、组织实施方面：主要是从管理制度建设、资金支付率、资金直达使用率、专款专用、会计核算五个方面进行评价。

3、资金效益方面：主要从绩效目标实现、绩效公开、绩效自评、结余率、盘活率五个方面进行评价。

4、资金效果方面：主要从社会效益和享受对象满意度两个方面进行评价。

（五）评价的方法

本次绩效评价遵循客观、真实、科学的基本原则，在对项目充分了解分析的基础上制定出科学合理的绩效评价指标体系，包括项目决策、组织实施、资金效益、资金效果四大考核指标。评价组决定采取书面资料查阅、实地查看、询问查证、问卷调查和专家评议相结合的方法开展评价工作。

1、书面资料查阅

对各部门的财务凭证、资金文件、立项文件等有关直达资金资料查阅、翻看、复印、做好前期的工作底稿。

2、询问查证法

在比较分析项目资料的基础上，通过询问、实地查看等形式，核查项目资料是否属实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

3、专家评议法

咨询相关专家，通过查看项目资料，充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，做出专业或经验判断，形成评价结论。

4、问卷调查法

设计不同形式的调查问卷，通过互联网、电话、实地随机访谈等形式，在一定范围内发放、搜集、分析调查问卷，进行评价和判断，设置目标群满意度或公众满意度指标来评价项目绩效。

（六）评价组织及安排时间

组 长：吴 剑

副组长：张胜强

成 员：王 勇、张 扬、武腾飞

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段和撰写归档阶段三个步骤。具体实施如下：

1、准备阶段

收集资料（7.1—7.10）：及时通知被评价部门报送有关材料。

2、实施阶段

设计指标（7.11—7.20）：在对本项目资料充分了解、分析的基础上，评价工作小组设计项目绩效评价体系，形成针对性强的评价指标。

现场查看与民意调查（7.21—9.30）：通过现场查看会议记录、文件、账册等资料，并开展问卷调查，对部门提供的评价材料进行核实。

组织评价（10.1—10.15）：召开评价小组会议，根据所取的材料和评价指标进行科学、公正地评价。

3、撰写归档阶段

撰写报告（10.16—10.20）：根据评价结果和评价过程客

观真实地撰写评价报告。

整理归档（10.21—10.31）：根据县政府规定对评价报告在县政府门户网站进行公开，并且对评价的所有资料进行整理归档。

五、综合评价结论

评价结果分为优秀、良好、一般、较差四个等次，根据评价结果的分值，确定评价对象最后达到的档次。具体见下表：

评价分值档次表

档次	优秀	良好	一般	较差
分值	≥90	≥80, <90	≥70, <80	<70

经过实地查看会议考核资料、走访部门单位、群众、电话访谈、调查问卷等多种方式进行收集资料，根据《子洲县2020年度直达资金绩效评价指标表》进行评价，综合评价结果为“良好”。

六、存在问题

1、子洲县农业农村局对结余的直达资金进行二次分配。子洲县农业农村局将2020年市级抗旱救灾应急种子储备资金的结余资金9120元转到子洲县农业技术服务中心进行使用。

2、直达资金的绩效管理不到位。主要表现在部门单位申报的绩效目标指向不明确、细化不到位、量化不足等现象。针对绩效目标的监控不力，各部门单位绩效自评开展不到位等。如：

双湖峪街道办事处、裴家湾镇政府环境卫生治理未进行单位自评；专项直达资金绩效目标未公开，住建局城镇三合一建设前期费和工程费未公开自评报告等。

七、建议

1、今后要加强对直达资金监管力度，规范直达资金的拨付。特别是中涉及调整资金的，必须同时在指标台账和云系统进行标识，使用直达资金的流向清楚，同时也使用动态监控系统和云系统一致，坚决杜绝调整已支出的资金。

2、子洲县农业农村局将 2020 年市级抗旱救灾应急种子储备资金的结余资金 9120 元转到子洲县农业技术服务中心进行使用的资金应追回财政，重新安排。

附件 1：《子洲县 2020 年度直达资金绩效评价指标框架表》

附件 2：子洲县直达资金使用情况满意度调查表

附件 3：满意度调查汇总表

子洲县 2020 年度直达资金绩效评价指标框架表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	分值
项目决策 (15)	立项依据	资金精准投向	直达资安排要精准	发现一处不符合的扣 1 分，扣完为止。	5
		绩效目标	以上报绩效目标为准，纸质与系统一致	有绩效目标和申报及时性、量化程度、细化程度都较好得 4 分，没细化、量化不够、不及时一处扣 0.5 分，无绩效目标不得分，与系统不一致，发现一处扣 0.5 分。扣完为止。	4
	资金下达及时性	及时率	资金按规定时间下达到各部门单位	按规定时间下达得满分，每项每推迟一个工作日扣 1 分，扣完为止。	6
组织实施 (35分)	制度建设 (2分)	管理制度建设	各部门单位要建立健全防控资金使用管理制度和资料档案管理制度	有两项制度得满分，缺一项扣 1 分，扣完为止。	2
	资金支付 (33分)	资金支付率	资金支付率=实际支付/到位资金×100%	根据经费实际到位资金占支付的比重计算得分，100%以上得（10 分），每减少一个百分点扣 1 分，扣完为止。	10
		资金直达使用率	资金直接支付给用款者	资金有全部直接支付用款者得满分，每发现一笔扣 1 分，扣完为止。	8
		专款专用	专项经费是否专用，虚列支出。有挤占、挪用等违纪现象	专用得满分，发现一处扣 2 分，扣完为止。	12
	会计核算	是否单独设立二级科目进行核算	单独二级明细核算得满分，未明细核算发现一个部门单位扣 0.5 分(如备查账单独核算扣 0.2 分)。	3	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	分值
资金效益 (20分)	绩效管理 (15分)	绩效目标实现	以财政下达绩效目标为准	绩效目标全部实现得10分，每一处未实现扣0.5分，没有绩效目标的不得分。无绩效目标的按计划计算得分。	10
		绩效公开	绩效目标、自评报告是否按规定公开	两项都按时公开得2分，发现未公开一项扣1分，每项公开每推迟一天扣0.5分，扣完为止。	2
		绩效自评	绩效自评的合规性	绩效自评按规定程序进行得1分，指标设计科学合理得1分，严格按照指标进行评价得1分。不开展自评此项不得分，发现一个部门单位未开展一个项目的自评扣1分，扣完为止。	3
	资金结余 (5分)	结余率	资金使用情况，结余率=结余额/资金总额*100%	无结余资金得满分，每结余一个百分点扣0.5分，扣完为止。	3
		盘活率	结余资金是否盘活	无结余得满分，盘活得满分，每少盘活一万元扣2分，扣完为止。	2
资金效果 (30分)	效果 (30分)	社会效益	资金投入产生的社会效益	通过问卷调查和实地查看资金投入产生的社会效益进行打分，大于等于95%得满分，每降一个百分点扣1分（不到1个百分点四舍五入），扣完为止。	20
		享受对象满意度	项目预期服务对象对项目实施的满意程度	大于等于95%得满分，每降一个百分点扣0.5分（不到1个百分点四舍五入），扣完为止。	10
总分					100

子洲县直达资金使用情况满意度调查表

1、 你知道直达资金吗？

A、知道 B、了解一点 C、不知道

2、你听见或看到过直达资金的有关宣传吗？

A、经常听到或看到 B、偶尔见到 C、从没听说过

3、你对直达资金的分配和使用满意吗？

A、很满意 B、满意 C、一般 D、不满意

4、你认为我县直达资金发挥了作用吗？

A、起到很大作用 B、发挥了 C、一般 D、没有

5、你认为直达资金安排的项目效果好吗？

A、很好 B、较好 C、一般 D、不好

6、你了解直达资金的政策吗？

A、非常了解 B、比较了解 C、了解了点 D、没有

7、你对我县直达资金分配和管理意见和建议没有？

满意度调查汇总表

调查内容	非常满意	满意	一般	不满意	综合满意度
你知道直达资金吗？	72%	28%	0	0	94.4%
你听见或看到过直达资金的有关宣传吗？	28%	72%	0	0	85.6%
你对直达资金的分配和使用满意吗？	46%	54%	0	0	89.2%
你认为我县直达资金发挥了作用吗？	62%	38%	0	0	92.4%
你认为直达资金安排的项目效果好吗？	52%	48%	0	0	90.4%
你了解直达资金的政策吗？	70%	30%	0	0	94%