

子洲县 2020 年度单位整体支出 绩效自评报告

单位名称 子洲县农村经营服务站

评价方式：单位绩效自评

评价机构：单位评价组



报告日期：2021 年 4 月 29 日

子洲县财政局（制）

一、部门（单位）整体自评表

联系人	马小霞		联络电话	18291200757		
人员编制	12		实有人数	11		
整体支出 规模			全年预算数	全年执行数	执行率	
	资金来源： (1) 财政拨款（万元）		151.83	533.66	351%	
	(2) 其他资金					
	资金结构： (1) 基本支出（万元）		151.83	163.52	108%	
	(2) 项目支出（万元）			370.14	370%	
年度目标	年初设定目标		全年完成情况			
	1. 积极推进集体经济组织登记注册全力发展壮大村级集体经济；2. 逐步规范农村三资管理；3. 扎实推动土地经营权入股试点工作。		1. 各乡镇成立了“一把手”主抓的工作机构，全县形成了“党政同责、镇村主责、齐抓共管”的完整责任体系和强大合力；2. 我县积极筹建“三资”管理网络平台，并于2020年4月完成了“三资”管理信息平台的软件安装与调试，有力地提升了农村三资现代化管理水平；3. 积极落实土地“三权分置”政策，遵循市场规律，发挥政府作用，在双湖峪街道办林场村、淮宁湾镇姜家湾村、李孝河便民服务中心李孝河村试点开展土地经营权入股村集体模式。			
分解目标自评						
一级指标	二级指标	三级指标	分值	年度指标值或规定值	全年完成值	偏差及原因分析
投入	预算编制	预算编制的完整性	5	发现一处扣1分，扣完为止。	5	
		预算编制的准确性	5	发现一处扣1分，扣完为止。	5	
		预算细化程度	5	发现一处扣1分，扣完为止。	5	
		绩效目标申报完整性	5	发现一处扣1分，扣完为止。	5	
		核心绩效目标准确性	5	无核心指标不得分，确一个重要核心指标扣1分。	5	
		预算到位率	5	以年初单位预算	5	

				数与单位决算数的比率，95%以上得满分，每下降1%扣1分，扣完为止。		
产出	数量指标	任务 1: 完成市级下达三变改革村集体建设项目	7	发现少一个项目 1 个扣 1 分，扣完为	7	
		任务 2: 新增农业生产托管面积任务为 1.5 万亩	8	发现少 1 亩扣 1 分，扣完为止	8	
	质量指标	任务 1: 人员经费发放情况	5	执行率 100%5 分，少 1 个百分点扣 1 分，扣完为止	5	
	时效指标	任务 1: 完成三资管理信息平台软件安装与调试的时间	5	2020 年 12 月前完成率 100%5 分，少 1 个百分点扣 1 分，扣完为止	5	
产出	重点工作任务	任务 1: 积极推进集体经济组织登记注册	5	注册总数占总村上大于 95%得 5 分，否则不得分	5	
		任务 2: 按期完成三资管理信息平台软件安装与调试	5	如期安装与调试得 5 分，否则不得分	5	
	社会效益指标	扶贫资金规范管理	7	促进扶贫资金规	7	

			范管理得7分，否则不得分		
		推动了全县农经工作健康发展	8	推动全县农经工作健康发展得8分，否则不得分	8
	履职效益	工作效益	10	年度县委目标责任考核结果评为优秀等次的部门，得10分；良好等次的，得8分；一般等次的，得5分；较差等次的，得0分。二级单位引用所属一级部门得分。	10
满意度		群众满意度	10	95%及以上满分，每减少1%扣1分，扣完为止。	8 满意度93%
绩效自评综合得分			98		
评价等次			优		
二、评价小组					
姓名	职务/职称	单位	签字		
高琴	主任	农村经营服务站	高琴		
李飞鸿	副主任	农村经营服务站	李飞鸿		
马小霞	干部	农村经营服务站	马小霞		
单位意见:					
 单位负责人(签章): 高琴 2021年4月21日					
主管部门意见:					
 部门负责人(签章) 年 月 日					

三、评价报告

(一) 单位概况

子洲县农村经营服务站是全额拨款的事业单位，隶属子洲县农村农业局。本单位主要职责是搞好农村经营管理，发展经济，切实减轻农民负担，农民收入调查，负担管理，农村集体资产管理，财务审计。2020年初我单位整体绩效目标为：统筹部署、全面推进整县产权制度改革进程，强化措施、保障村集体经济健康发展。

截至2020年12月31日，我单位编制人数12人，实有人员11人；单位资产总额（账面净值）417.18万元，其中流动资产49.16万元，固定资产33.72万元，无形资产334.3万元。2020年总收入为151.83万元，全部为一般公共预算；2020年的总支出为533.66万元（上年结余444.54），其中基本支出为163.52万元，项目为370.14万元，结余49.16万元。

2020年我单位积极参加财政部门组织的预算和绩效目标填报会议，绩效自评、绩效监控相会议，对财政云预算和绩效目标上报积极完成；对2020年4月绩效自评工作也高度重视，成立自评小组结合单位实际情况，制定工作方案，严格按照指标进行绩效自评，并且将自评结果在子洲县门户网站进行了公示。

(二) 单位整体支出绩效实现情况

2020年我单位全面完成了预算任务，所有工作和项目有序开展：

统筹部署、全面推进整县产权制度改革进程：

积极推进集体经济组织登记注册。目前，全县270个行政村中266个村注册成立村集体经济合作社，占总村数的98.5%。为了推动工作顺利开展，县上成立了县委书记任组长、县长任执行组长、14个部门参与的领导机构。从农业、财政、审计等部门抽调35名同志组建了县级产改工作技术指导与督查组，制定了《子洲县农村集体经济组织成员身份界定及股权量化指导性意见》、《子洲县农村集体经济组织股权设置管理

形成了“党政同责、镇村主责、齐抓共管”的完整责任体系和强大合力。

全力发展壮大村级集体经济。2019年以来，我县以“三变”改革为抓手，深入推进农村集体产权制度改革，2年间累计投入2.9亿元（含苏陕、卫建扶持资金）用于发展壮大集体经济，210个村完成“三变”改革，占到行政村总数的77.8%，建成村集体经济项目241个，其中2019年150个村完成“三变”改革，建成村集体经济项目157个；2020年96个村完成“三变”改革，新建村集体经济项目84个，新增村集体经济破零村60个，占到市级下达计划的120%，目前204个村集体经济项目有经营性收入。为了进一步提升村集体经济发展效能，今年3月后，我县对村集体经济发展情况进行了全面督导、研判，针对农村经济发展管理人才和技术人才短缺、项目管理不严谨的问题，科学性地提出了村集体经济发展“五个五”思路，并由县产业投资公司参与，通过“联村共建、村企合作”“委托经营”“资金入股”等方式，让村集体经济走上了标准化、规范化、规模化发展道路。同时，为了提升镇村两级管理人员政策素养和管理水平，由组织部牵头，分批次对乡镇主要领导、分管领导，村级负责人、第一书记、驻村工作队等600多人进行了培训，让他们不仅学习了政策，并且通过案例分析借鉴了经验，理清了发展思路。针对集体经济项目中养殖项目较多的情况，由畜牧局成立养殖技术指导专班，并长期聘用国家级教授及省内养殖专家各一人、本地“土专家”5人，定期组织镇村两级养殖人员实地培训、外出学习，确保养殖技术指导、疫病防控到位，确保了村集体经济项目健康运行。

扎实推动土地经营权入股试点工作。积极落实土地“三权分置”政策，遵循市场规律，发挥政府作用，在双湖峪街道办林场村、淮宁湾镇姜家湾村、李孝河便民服务中心李孝河村试点开展土地经营权入股村集体模式，指导试点村制定了入股方案等管理性文件和“保底+分红”、“优先股”等多种形式的利益分配方式，分别建成了以山地苹果为主的村集体经济产业基地，探索出一个股份清晰、权责明确、适度规模、经营有道、风险可控、提质增效的农村土地经营权入股发展农业产业的模

式。

逐步规范农村三资管理。子洲县农村产权交易中心于 2018 年 10 月挂牌，主要开展土地流转服务、产权制度改革、土地确权和纠错等业务。为了解决农村“三资”管理混乱，监管不力等问题，我县不断强化乡镇农经管理职能，各乡镇均成立了由分管领导主抓的乡镇农经站，并配备工作人员。同时，我县积极筹建“三资”管理网络平台，并于 2020 年 4 月完成了“三资”管理信息平台的软件安装与调试，有力地提升了农村三资现代化管理水平。

新增农业生产托管面积完成情况。子洲县新增农业生产托管面积任务为 1.5 万亩，完成率为 100%，因我县注重实效、注重扩大覆盖面、注重服务“三农”，工作成效显著，真正做到人人有责任，层层抓落实，全力确保我县农业增效，农民增收。

强化措施、保障村集体经济健康发展：

三级联动建基业。县委、县政府把农村集体产权制度改革作为“一把手工程”，确定了领导定点包抓制度，出台了《子洲县推进农村集体产权制度改革进一步发展壮大村集体经济的实施方案》、《子洲县村集体经济运行管理办法（试行）》等一系列指导性文件，建立健全了“县级主导、乡镇主责、村级主抓”的工作机制。

统筹推进抓落实。按照“组织部门抓统筹、财政部门配资金、农业部门管实施”的思路，采取分类施策、分批推进、全面提升的原则，大力实施村集体经济“三大行动”。一是实施三变改革整县推进行动。按照调研一批储备一批、成熟一批备案一批、审核一批安排一批的原则，全面推动村集体经济发展壮大，力争在 2021 年实现全覆盖。二是实施示范村培育行动。每个乡镇每年培育 2 个集体经济示范村，县财政按照示范村不低于 100 万元的标准进行扶持。三是实施空壳村清零行动。各村根据自身资源禀赋，积极申报清零项目，县财政按照每村不低于 50 万元的标准进行扶持，同时指导村集体将投入资金全部量化到集体经济组织成员，作为其参加集体收益分配的依据。

加强指导求实效。坚持因村施策的发展理念，在充分学习借鉴省内外先进经验和成熟案例的基础上，总结推广村集体经济发展“五个五”发展思路。一是运用“建、并、联、托、入”“五项措施”，因村施策制定村集体经济发展规划和项目建设方案；二是坚持“选准一个好产业、培育一个好主体、选好一个带头人、培养一个好班子、建立一套好机制”“五个标准”，全面完成农村集体产权制度改革；三是按照“4+X”产业模式，突出“苹果、核桃、羊子、设施大棚、特色产业”“五类产业”推进村集体经济发展；四是按照“资源开发型、资产经营型、股份合作型、产业带动型、服务创收型”“五种模式”，谋划村集体经济发展路径；五是以“种养标准化、管理规范化的、人才本土化、合作市场化、支撑平台化”的“五化思路”，着力提升村集体经济质量。

强化管理促规范。充分发挥基层党组织政治功能和组织优势，建立健全“六项机制”，保证了村集体经济健康有序发展。一是健全党组织领导机制。推进村级党组织书记兼任集体经济组织负责人，集体集体经济组织定期向党组织报告工作，重大事项党组织研究决定。二是健全工作运行机制。规范组织设置，指导村集体全面健全理事会、代表大会职责和组织章程，确立特殊法人地位。三是健全监督管理机制。推行村委会与集体经济组织账户分设，建立“村财乡管，收支两条线”等管理制度，以乡镇为单位每年开展一次第三方审计，防止集体资产流失和群众利益受损。四是健全协调服务机制。协调金融机构对依法取得法人资格的村集体经济组织评级授信，优先提供信贷支持。税务部门依法依规对村集体经济组织相关经营活动予以税费减免。五是健全收益分配机制。指导各村集体经济组织按照组织章程制定收益分配方案，探索建立村集体经济经营收益与集体经济组织负责人待遇挂钩机制。六是建立健全考核机制。县委、县政府把各乡镇发展壮大村集体经济成效纳入了乡镇年度考核和乡镇党委书记抓基层党建述职评议考核重要内容，作为乡镇党委、政府主要负责人和领导班子综合考核评价的重要指标。

（三）单位整体支出绩效评价等次及绩效完成情况的分析

本次整体绩效自评满分 100 分，自评得分为 98 分，优秀等级。

自评主要涉及单位预算编制、数量，质量、时效指标、重点任务、社会效益履职效益和满意度等 6 个方面，具体如下：

预算编制共 30 分，得 30 分；数量，质量、时效指标共 25 分，得 25 分；重点任务共 10 分，得 10 分，社会效益共 10 分得 10 分；履职效益共 10 分，得 10 分；满意度共 10 分，得 8 分，满意度 93%。

（四）单位整体支出绩效中存在问题及改进措施

通过此次自评，各项绩效目标均已实现，但工作中仍有不足之处，主要体现在两个方面：

一是财政云账务核算系统不够熟练，记账中一味地以机制凭证进行记账，未按资金预算和实际支出进行合理调整性核算记账，导致账务中基本支出和项目支出混乱。

二是农村发展人才短缺。农村青壮年劳动力大量外流，抓“三农”工作缺乏有生力量，领导人才和农牧专业人才严重短缺，部分村干部“走一步、看一步”、不想干、不会干问题突出。。

针对此次自评发现的问题和原因，我单位应该在以下几个方面进行改进：

1. 勤学习多加强，尽快熟悉掌握财政云核算要点，结合新的政府财务制度单位实际支付情况进行会计核算，确保预算编制、预算执行和会计核算相一致，会计核算信息准确反映实际业务内容。

2. 加强人才引进和培育。一是落实人才引进制度。通过公益性岗位选聘普通高校农牧专业毕业生、产业技术带头人、农村技术人包干服务，解决管理和技术人员短缺问题。二是建立培训机制。继续加强校政合作、校企合作，培育一批县乡技术骨

干。三是通过农民实用技术培训、职业农民培育，提升在家农民的整体产业发展技能，培养一批产业发展所需的村级“土专家”。