

水利设计：甲 级  
设计证号：A161003762

# 子洲县岔巴沟 岸线保护与利用规划

子洲县水利局

陕西水环境工程勘测设计研究院

二〇二一年六月



# 子洲县岔巴沟 岸线保护与利用规划

项目编号：SSHYSG-322A-2021

子洲县水利局

陕西水环境工程勘测设计研究院

二〇二一年六月



批 准：余金龙

审 定：雷智昌

审 核：王于刚

校 核：杨艳

设 计：孟丽媛 齐乐秦 张炳娜  
毛沛淇 卢燕



# 目 录

一、规划概要.....	2
1.1 规划背景及缘由.....	3
1.2 规划的形势要求及必要性.....	4
1.3 规划范围.....	6
1.4 规划任务.....	7
二、基本情况.....	8
2.1 河流概况.....	9
2.2 岸线保护和利用现状.....	14
三、岸线保护和利用形势分析.....	27
3.1 岸线保护和利用存在的主要问题.....	27
3.2 经济社会发展对岸线保护和利用的需求.....	28
3.3 岸线保护与利用控制条件分析.....	30
四、编制依据.....	33
4.1 主要法律法规.....	33
4.2 主要规程规范和标准.....	33
4.3 指导性文件.....	33
4.4 相关规划.....	34
五、水文及河势稳定性分析.....	36
5.1 水文基本资料.....	36
5.2 径流、泥沙.....	37
5.3 洪水.....	38



5.4 河道演变分析.....	39
5.5 造床流量.....	43
5.6 稳定河宽.....	43
5.7 设计洪水水面线.....	44
六、指导思想与原则.....	46
6.1 指导思想.....	46
6.2 基本原则.....	46
6.3 规划水平年.....	47
6.4 规划目标.....	47
七、岸线功能区划分.....	48
7.1 岸线边界线的定义及划定标准.....	48
7.2 岸线边界线划定.....	49
7.3 岸线功能区的定义及划分原则.....	52
7.4 岸线功能区划定标准.....	54
7.5 岸线功能区划分.....	56
7.6 岸线控制成果.....	64
八、岸线保护与管控.....	65
8.1 功能区管控要求.....	65
8.2 岸线边界线管控要求.....	76
8.3 岸线管控能力建设措施.....	77
8.4 岸线利用准入项目.....	78
8.5 岸线利用禁入项目.....	79



8.6 岸线保护利用调整要求.....	79
九、环境影响评价.....	82
9.1 环境保护目标.....	82
9.2 规划符合性分析.....	83
9.3 环境影响预测与评价.....	84
十、保障措施.....	87
10.1 组织保障.....	88
10.2 制度措施.....	88
10.3 机制保障.....	88
10.4 管理保障.....	89
10.5 监督保障.....	89
10.6 经费保障.....	89
10.7 实施保障.....	89

**附表 1：**子洲县岔巴沟涉及行政区主要经济社会指标；

**附表 2：**子洲县岔巴沟涉河现状工程情况统计表；

**附表 3：**子洲县岔巴沟岸线功能分区规划成果表；

**附表 4：**子洲县岔巴沟岸线功能分区成果汇总表；

**附图 1：**子洲县岔巴沟水系分布及规划范围示意图；

**附图 2：**子洲县岔巴沟规划范围图；

**附图 3：**子洲县岔巴沟现状图；

**附图 4：**子洲县岔巴沟岸线功能分区规划图；



## 前 言

岔巴沟又名三川河，是大理河的一级支流和无定河的二级支流。岔巴沟发源于子洲县李孝家河乡刘新窑村，自西北向东南流经西庄、三川口乡，于双湖峪镇高家渠村汇入大理河，全长 28.3km，流域面积 205km<sup>2</sup>，沟道比降 7.57%，流域上游以梁地沟谷为主，下游以峁地沟谷为主，中游二者皆有，河床宽约 10~25m，两岸存在道路或者居民地以及耕地。

近年来，随着子洲县经济的不断发展，在各级政府的重视领导下，大理河干流沿岸开发活动日益增加，支流岔巴沟亦修建工程诸如堤防、桥梁、取水口、排污口等。这些岸线工程的建设活动促进了沿岸的经济社会的发展，改善了沿岸人民的生活水平，但同时也由于岸线利用缺乏统一有效的规划和管理，造成了岸线资源的配置不够合理、开发利用布局不适宜，防洪安全、河势稳定等一系列问题。这些问题的出现都迫切需要对岸线利用进行统一的规划和管理，以适应不断发展的经济社会发展需求。

2019 年 3 月，水利部办公厅印发《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）》，要求全国各地组织编制河湖岸线保护与利用规划。2019 年 4 月陕西省水利厅办公室印发《关于开展河湖岸线保护与利用规划编制工作的通知》，要求全省各级水行政主管部门组织编制区域内河湖岸线保护与利用规划编制工作。为此，子洲水利局组织开展《子洲县岔巴沟岸线保护与利用规划》编制工作，由我院承担本次规划编制任务，项目组依据国家相关法律法规、规程规范等，紧密结合岔巴沟岸线自身特点和管护现状，在现场调研、资料收集、分析论证的基础上，征询了水利、农业、生态、城建、旅游、文化等部门及专家的意见，编制完成了规划报告。

本次《子洲县岔巴沟岸线保护与利用规划》确定的规划范围为子洲县岔巴沟支流，上起源头李孝家河乡刘新窑村，下至双湖峪镇高家渠村汇入大理河口位置，河道总长 28.3km，涉及三川口一个镇、双湖峪镇街道办一



个。

现状基准年为 2020 年，规划水平年为 2030 年。

本次《子洲县岔巴沟岸线保护与利用规划》根据功能区划分的原则结合规划河段岸线的现状利用情况，本次共划分功能区 13 段，岸线总长约 67.10km，左岸岸线长度 32.97km，右岸岸线长度 34.13km，其中保留区 7 段，岸线长度约 57.82km，占比 86.17%；控制利用区 2 段，岸线长度约 3.23km，占比 4.81%；开发利用区 4 段，岸线长度约 6.05km，占比 9.02%；未划定保护区。

本次《子洲县岔巴沟岸线保护与利用规划》编制过程中，项目组得到了子洲县水利局相关领导的指导与帮助，以及子洲县自然资源、生态环境、住建、交通、农业、林业等有关单位的支持与配合，在此一并表示感谢！



## 一、规划概要

### 1.1 规划背景及缘由

河湖岸线是指河流两侧、湖泊周围一定范围内水陆相交的带状区域，它既是河湖空间的重要组成，又是服务经济社会发展不可再生的宝贵土地资源，编制河湖岸线保护与利用规划，划定岸线功能分区，是中央和省委省政府全面推行河长制湖长制明确的重要任务，是加强岸线空间管控的重要基础，是推动岸线有效保护和合理利用的重要措施，对于保障河势稳定和防洪安全、供水安全、生态安全具有重要意义。

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行河长制的意见》（厅字〔2016〕42号）、《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》（厅字〔2017〕51号）、省委办公厅、省政府办公厅《陕西省全面推行河长制实施方案》（陕办字〔2017〕8号）、《关于实施湖长制的意见》（陕办字〔2018〕14号）明确要求“开展河湖水域岸线登记，依法划定河湖及其水利工程管理范围和保护范围；科学编制岸线利用规划，严格划定岸线保护区、保留区、限制开发区、开发利用区”工作。2019年3月25日，水利部办公厅印发了《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）》（办河湖函〔2019〕394号），要求各地高度重视，根据《指南》并结合河湖岸线管理实际，抓紧组织开展河湖岸线保护与利用规划编制工作。

为全面贯彻落实中央和省委省政府全面推行河长制湖长制要求，陕西省水利厅2019年4月启动了《陕西省河湖岸线保护与利用规划》编制工作，并下发了《关于开展河湖岸线保护与利用规划编制工作的通知》（陕水河湖发〔2019〕3号），要求全省各级水行政主管部门组织编制区域内河湖岸线保护与利用规划编制工作。子洲县委、县政府高度重视全面推行河长制工作，制定并出台了《子洲县全面推行河长制实施方案的通知》（子办字



〔2017〕33号）。

根据中、省编制文件要求，明确岔巴沟河段由子洲县水利局组织规划编制工作，为使子洲县各级领导及行业部门全面了解岔巴沟河段的规划情况，便于后期管控，按照子洲县水利局的安排并结合子洲县岔巴沟实际情况，本次主要负责子洲县岔巴沟岸线保护与利用规划。

2021年5月受子洲县水利局委托我院组织开展了《子洲县岔巴沟岸线保护与利用规划》编制工作。

## **1.2 规划的形势要求及必要性**

### **（1）是新时期治水思路对河湖管理提出新要求**

江河湖泊是水资源的重要载体，是生态系统的重要组成部分，是经济社会发展的重要支撑，具有不可替代的资源功能、生态功能和经济功能。党的十八大以来，习近平总书记多次就治水发表重要讲话、作出重要指示，深刻指出河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危，强调保护江河湖泊，事关人民群众福祉，事关中华民族长远发展，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路。严格水域岸线用途管制，构建完善的河湖管理保护机制，是认真贯彻治水新思路的要求。

### **（2）是建立国土空间规划体系要求强化空间管控**

根据关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发〔2019〕18号）文，到2020年，基本建立“五级三类”国土空间规划体系，完成市县以上各级国土空间总体规划编制，逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系，初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。

目前水利部及省水利厅正部署开展水利基础设施空间布局规划，该规划是空间开发保护利用的专项规划，规划的重要任务之一就是划定涉水空间范围，提出涉水空间管控要求。岸线是国土空间的重要组成部分，是涉



水空间管控的重要对象。

### **(3) 是水利发展总基调要求加强河湖管理**

国务院机构改革后，新一届水利部党组明确提出，我国治水的主要矛盾已从人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足的矛盾，转变为人民群众对水资源水生态水环境的需求与水利行业监管能力不足的矛盾，“水利工程补短板、水利行业强监管”是新时期水利改革发展的总基调。目前，全社会对优质水资源、优良水环境、宜居水生态的期盼越来越迫切，干净整洁、生态良好的河湖作为人们最直接的美好生活需求，使得河湖监管成为与人民群众期盼联系最紧密、最急迫的水利监管领域。

### **(4) 是深入落实河长制湖长制提出新要求**

2016 年中央先后出台全面推行河长制、湖长制两个纲领性重要文件，要求构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理机制，维护河湖健康生命。2019 年全国水利工作会议上，部长强调：要打好河湖管理攻坚战，把“清四乱”作为第一抓手，把划定河湖管理范围作为重要支撑，把系统治理“盆”和“水”作为核心任务，把编制岸线保护和采砂管理规划作为重要基础，把河湖执法督查作为重要手段，加快推动河长制湖长制从“有名”向“有实”转变。

全面推行河长制提出 6 大任务之一为加强河湖水域岸线管理保护任务。要求严格水域岸线等水生态空间管控，依法划定河湖管理范围。落实规划岸线分区管理要求，强化岸线保护和节约集约利用。布置编制《子洲县岔巴沟岸线保护与利用规划》任务。

### **(5) 是推动河湖生态保护和高质量发展的重要举措。**

深化河长制湖长制工作从有名到有实、从机制到见效，切实推进河湖管理范围及岸线功能分区划定，落实空间管控边界，严格河湖水域岸线管控，以“清四乱”为重点，集中力量解决乱占、乱采、乱堆、乱建等问题，提



升河湖和水利工程管理保护水平，是推动我省河湖生态保护和高质量发展的重要举措。

岔巴沟沿线各地均深入落实河湖长制，组织体系、制度体系、责任体系已初步形成。近些年来开展河道“清四乱”、采砂专项整治等集中行动，岔巴沟管理保护呈现新局面，但也看到岔巴沟岸线缺乏总全面、科学、系统的规划，规划分区不明、管理缺乏依据，岸线保护与管理仍是薄弱环节。因此编制岔巴沟岸线保护与利用规划，划定岸线功能分区，实行分类管控十分必要且紧迫。

### 1.3 规划范围

本次岔巴沟岸线保护与利用规划范围为：上起源头李孝家河乡刘新窑村，下至双湖峪镇高家渠村汇入大理河口位置，河道总长 28.3km。涉及三川口镇、双湖峪镇街道办，共两个镇（办）。其中左岸岸线长度 32.97km，右岸岸线长度 34.13km。详见图 1-1 和表 1-1。

表 1-1 陕西省子洲县岔巴沟岸线长度统计表

县(区)	序号	乡镇	岸线长度(km)		
			左岸	右岸	合计
子洲县	1	三川口镇	30.38	31.29	61.67
	2	双湖峪镇街道办	2.59	2.84	5.43
合计					67.1



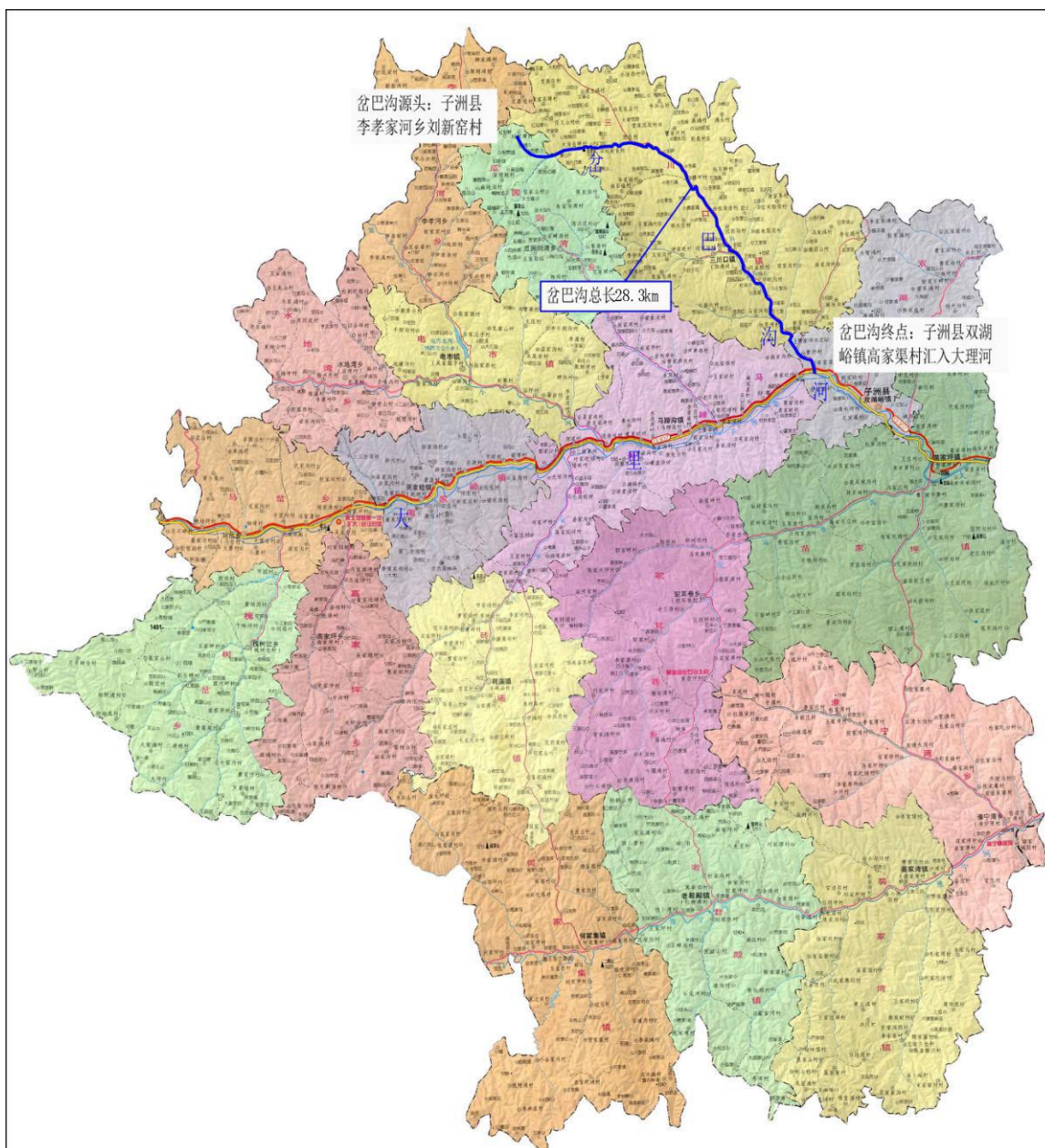


图 1-1 子洲县岔巴沟位置示意图

## 1.4 规划任务

本规划依据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》等法律法规，着眼于岔巴沟沿线的可持续利用，在保障岔巴沟经济稳定和防洪安全、供水安全、生态安全的前提下，充分发挥岸线的综合功能，实现岸线资源合理有序利用、科学保护与管理、促进岔巴沟地区经济社会的可持续发展。

一是深入调研、充分摸清岸线利用现状，评价岔巴沟岸线保护与利用



存在的主要问题、分析经济社会发展对岸线保护和利用的需求以及岸线保护与利用的控制条件；

**二是**在深入分析岸线与河势控制、防洪保安、水资源利用、生态环境保护及其它方面影响的基础上，确定岸线边界线；

**三是**根据不同岸线的主要特点，综合考虑河道防洪规划、生态环境保护以及沿河地区国民经济及社会发展的要求，科学合理地划分岸线功能分区；

**四是**结合各功能区实际情况，按照保障防洪安全、供水安全、维护河流健康、促进岸线资源合理利用和有效保护的要求，研究提出岸线布局调整和控制利用管理指导意见。



## 二、基本情况

### 2.1 河流概况

#### 2.1.1 流域概况

子洲县岔巴沟河属于大理河左岸支流，流域处在子洲县县域北部偏东地带。岔巴沟发源于子洲县李孝河乡刘新窑村一带，岔巴沟河自西北向东南，先后流经侯石畔村、西庄村、东平村、楼坪村、杜家岔、三川口镇区、川崖根村，蛇沟村，于双湖峪街道办事处高家渠村汇入大理河。岔巴沟河全长 28.3km，有长 5km 以上的支沟 11 条，流域面积 205km<sup>2</sup>，河道比降 7.57‰，河床宽度基本在 10~25m 之间，多年平均流量 0.3m<sup>3</sup>/s，实测最大流量 1520 m<sup>3</sup>/s。

全流域可分河谷阶地及黄土丘陵沟壑两大地貌单元，流域地面坡度变化复杂且不连续，上游以梁地沟谷为主，下游以峁地沟谷为主，沟道密度左岸大于右岸、下游大于上中游。沟道发育剧烈，呈现沟壑纵横、支离破碎的现状，土壤侵蚀严重，流域植被较差。

岔巴沟两岸支流众多，水系呈羽状分布，岔巴沟流域河网由干流及 13 条支沟道组成，左岸分布有麻地沟等 8 条支沟，右岸分布有田家沟等 5 条支沟。较大流域见表 2-1、河流水系基本情况详见图 2-1。

表 2-1 岔巴沟流域干支流河流特征统计表

水系	河流名称		河长	平均比降	流域面积
	一	二	(km)	(‰)	(km <sup>2</sup> )
大理河	岔巴沟		28.3	7.57	205
		石门沟	9.1	11.3	23.0
		牛头山沟	6.8	21.3	19.8
		陈家沟	8.1	13.5	13.3
		刘家沟	8.0	18.8	21.6
		后米脂沟	6.4	19.8	11.2
		薛牛沟	6.5	19.2	15.3
		田家沟	7.9	16.6	13.6
		尚家沟	8.3	18.7	17.7



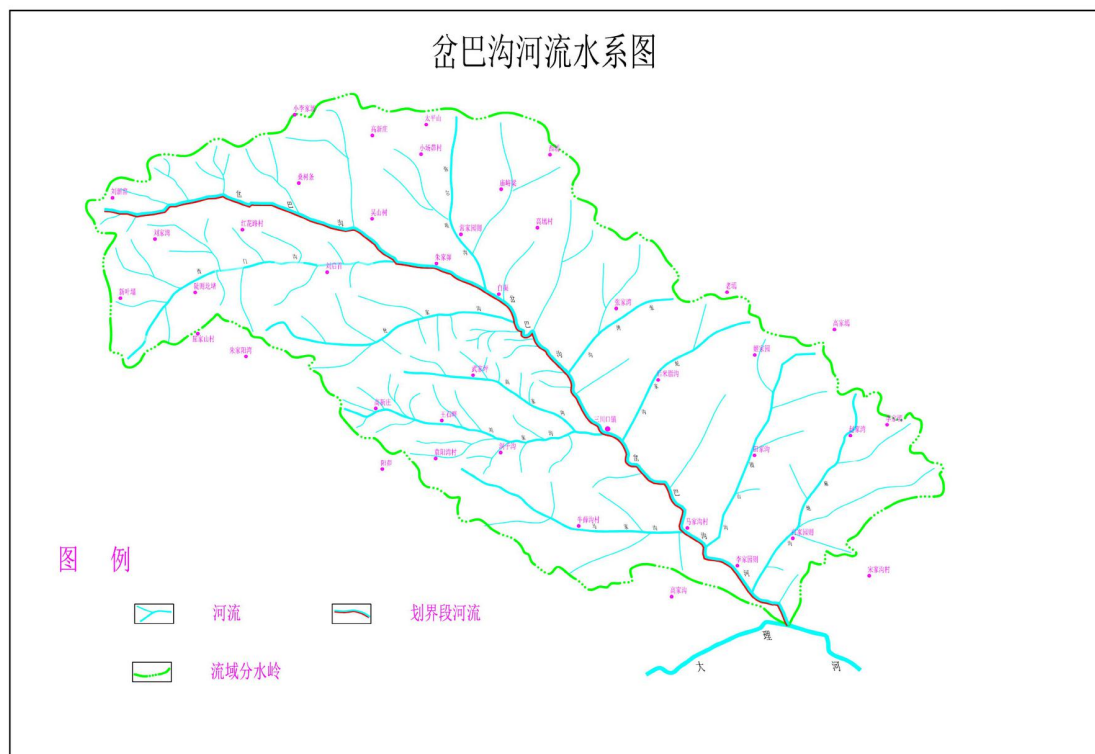


图 2-1 子洲县岔巴沟河流水系图

岔巴沟流域设有曹坪水文站，控制流域面积为 187km<sup>2</sup>，设于 1958 年，站址位于陕西省子洲县双湖峪镇曹坪村。据曹坪水文站 1959~2000 年实测年径流量资料统计，多年平均径流量 812 万 m<sup>3</sup>。径流主要由降雨形成，由于降雨时空分布不均，径流也随之变化。年内水量主要集中于汛期（6~10 月），实测最大年径流量为 2200 万 m<sup>3</sup>（1966 年），最小年径流量为 317 万 m<sup>3</sup>（1997 年），变幅 6.94 倍。工程附近水系及水文站布设情况详见表 2-2。

表 2-2 工程所在流域水文站观测资料系列一览表

河名	流入何处	站名	控制面积	地址	设立时间
			(km <sup>2</sup> )		
岔巴沟	大理河	曹坪	187	陕西省子洲县双湖峪镇曹坪村	1958.08

岔巴沟流域内建有西庄淤地坝，淤地坝坝址位于子洲县西庄村，建于 1975 年，控制流域面积 22.6km<sup>2</sup>，总库容为 383 万 m<sup>3</sup>，其中死库容为 5 万 m<sup>3</sup>，兴利库容为 287 万 m<sup>3</sup>，滞洪库容为 91 万 m<sup>3</sup>，坝顶高程为 1051.00m，



最大坝高为 39.40m，坝顶长度为 170m。泄水建筑物为宽浅式溢洪道，设计流量为  $108\text{m}^3/\text{s}$ 。

### 2.1.2 气象

#### 1、气候

岔巴沟流域属于暖温带干旱半干旱大陆性季风气候区，冬季受西伯利亚反气旋控制，天气晴朗，多为北风；春季天气很不稳定，空气干燥，成为全年最干旱的季节；夏季盛行东南季风，降水多，且多为历时短暴雨；秋季常有暖高压脊驻留，天气晴朗稳定。据子洲县气象站多年气象资料统计，多年平均气温  $9.2^{\circ}\text{C}$ ，极端最高气温  $38.0^{\circ}\text{C}$ （1974 年 6 月 16 日），极端最低气温  $-22.6^{\circ}\text{C}$ （1978 年 2 月 16 日）；多年平均相对湿度为 61%；多年平均风速  $1.7\text{m/s}$ ，最大风速  $18\text{m/s}$ ，相应风向为 WNW；多年平均无霜期为 210 天；多年平均最大积雪深度为 11cm；多年平均最大冻土深度为 115cm；年平均降雨量 332.1mm。

流域降水量时空分布不均，年内年季变化较大，全年 70%的降水集中均在 7~9 月。流域多年平均降水量 457.4mm，多年蒸发量达 1157 mm，干旱指数 2.5。据曹坪水文站 1959-2000 年实测年径流量资料统计，实测最大流量  $1520\text{m}^3/\text{s}$ ，多年平均径流量 812 万  $\text{m}^3$ 。径流主要由降雨形成，由于降雨时空分布不均，径流也随之变化。年内水量主要集中于汛期（6~10 月），实测最大年径流量为 2200 万  $\text{m}^3$ （1966 年），最小年径流量为 317 万  $\text{m}^3$ （1997 年），变幅 6.94 倍。多年平均悬移质输沙量为 124.4 万 t，年侵蚀模数  $6654\text{t}/\text{km}^2$ 。

#### 2、径流、泥沙

据曹坪水文站 1959-2000 年实测年径流量资料统计，多年平均径流量 812 万  $\text{m}^3$ 。径流主要由降雨形成，由于降雨时空分布不均，径流也随之变化。年内水量主要集中于汛期（6-10 月），实测最大年径流量为 2200 万



m<sup>3</sup>（1966 年），最小年径流量为 317 万 m<sup>3</sup>（1997 年），变幅 6.94 倍。采用水文比拟法求得三川口镇段工程处多年平均径流量为 630 万 m<sup>3</sup>。据曹坪水文站泥沙资料统计，多年平均悬移质输沙量为 124.4 万 t，年侵蚀模数 6654t/km<sup>2</sup>，采用水文比拟法求得工程处多年平均悬移质输沙量，推移质按悬移质的 15% 计算，经计算三川口镇段工程处输沙量为 111.1 万 t。

### 2.1.3 地形地貌地质

岔巴沟全流域可分河谷阶地及黄土丘陵沟壑两大地貌单元，其特征是：沟壑密集，支离破碎，梁峁起伏而峁顶较圆，峁小梁短，地面切割较深，沟缘线十分明显，长期以来因严重的水土流失，将整个县境切割成塬、梁、坡、峁、沟、台、涧等不同地貌。流域地面坡度变化复杂且不连续，上游以梁地沟谷为主，下游以峁地沟谷为主，沟壑密度为  $1.05 \text{ km/km}^2$ ，沟道密度左岸大于右岸、下游大于上中游。流域土壤主要为黄土母质发育的黄绵土，土壤颗粒中以粉粒为主。沟道发育剧烈，呈现沟壑纵横、支离破碎的现状，土壤侵蚀严重，流域植被较差。子洲县地形地质地貌详见图 2-2。

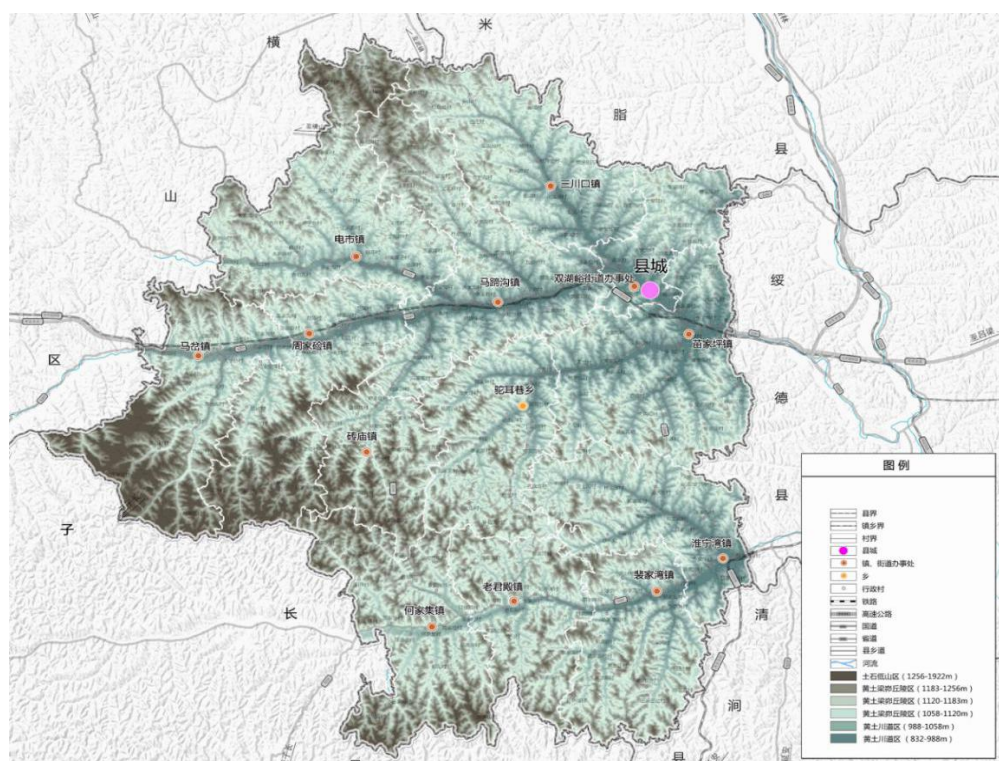


图 2-2 子洲县地形地质地貌图



## 2.1.4 社会经济

子洲县位于陕北黄土高原丘陵沟壑区腹地，榆林市南缘，南面与延安市接壤。北接米脂，东连绥德，南同清涧、子长接壤，西与横山毗邻。为纪念革命烈士李子洲而命名。地势西高东低，境内有无定河支流大理河、淮宁河，分别呈东西向横贯县境南北。属典型的高原丘陵沟壑地貌。气候四季分明，为地跨中温带与暖温带之间的亚干旱区，具有大陆性季风气候特点，年均降水量 428.1mm。东西宽 47km，南北长 59km，全县总土地面积 2043 km<sup>2</sup>，耕地面积 137.0 万亩，森林面积 73.5 万亩，是全国绿化先进县。辖 11 镇 1 乡 1 个街道办事处，279 个行政村。总人口 30 万人，常住 17.03 万人。城镇化率 36.16%。

子洲县是国家吕梁片区扶贫开发重点县、陕甘宁革命老区、生态主体功能区。子洲县黄土厚积，是陕北特色小杂粮生态产品全国基地县。子洲黄芪是国家六大中药材基地中唯一符合出口标准产品，子洲黄豆蛋白、异黄酮、低聚糖含量远高于全国其他产区，二者已列为国家地理标志保护产品。子洲苹果、子洲核桃品牌影响不断扩大，子洲红葱辛辣香浓，子洲羊肉肉质优味美。农副产品深加工驰名陕西，富华油脂填补了西北蓖麻油生产空白，三丰油脂评为全国农副产品加工示范企业。天然气以低硫质优著称，年产能稳定在 13 亿方以上，金源天然气年可液化天然气 20 万吨。

子洲县 2020 年全县实现生产总值 67.93 亿元，按可比价格计算，比上年增长 3.9%。其中，第一产业增加值 18.73 亿元，增长 1.9%，占 GDP27.57%；第二产业 18.65 亿元，增长 12.8%，占 GDP27.46%；第三产业 30.55 亿元，增长 0.3%，占 GDP44.97%。非公有制经济增加值完成 37.40 亿元，占生产总值的比重为 55.1%。2020 年，全体居民人均可支配收入 17364 元，同比增长 7.2%。截止 2020 年末，全县 88 个贫困村全部退出，20646 户、60515 名贫困人口全部脱贫。



## 2.1.5 河道生态环境情况

### 2.1.5.1 水功能区划及水质现状

#### 1、水功能区划及水质现状

根据《陕西省水功能区划》子洲县岔巴沟共划分一级水功能区 2 个，为子洲县保留区。三川口河段水功能区起始断面为铁匠湾，终止断面为侯石畔，水质目标为Ⅲ类；双湖峪河段水功能区起始断面为高家渠，终止断面为曹坪，水质目标为Ⅲ类。

#### 2、水质监测现状

根据《岔巴沟子洲县河段“一河一策”实施方案》（2018-2020 年），目前，岔巴沟流域没有水质监测点，其上游吴堡和壶口分别设有水质监测断面，由黄河流域水资源保护局实时监测黄河水质，并每月向社会发布一期《黄河流域省界水体及重点河段水资源质量状况通报》，2017 年吴堡监测断面全年 6 个月水质为Ⅱ类，7 月、8 月和 9 月水质为Ⅳ类、Ⅴ类和Ⅳ类，壶口监测断面 5~9 月水质为Ⅳ类~Ⅴ类。两个监测断面的数据反映水质恶化主要发生在汛期。由于降雨冲刷地面携带耕地化肥、农药以及村民丢弃的垃圾进入河道，导致河流污染。

### 2.1.5.2 河道基流情况

岔巴沟属降雨补给性河流，岔巴沟流域年径流和降水在地区上分布大体一致。但由于下垫面条件不同又略有差异，年径流深高值区位于流域北部的黄土丘陵梁峁区，径流深达 40mm 以上，向南部黄土川道沟壑区递减，年际变化大，年内分配不均。

## 2.2 岸线保护和利用现状

子洲县岔巴沟拟治理河段河道现状基本均为天然河道，上游为源头段，无大型村庄，左岸沿河道与山体之间有公路，右岸均为连续山体，岸线开发利用水平低；中下游两岸基本无防洪工程设施，均为天然岸坡或村民整



理耕地后的简易土坎，中游三川口镇沿河道人口集中，下游段川家崖、李家园则及高家渠处沿河道人口较集中，部分河道段有极少量的村庄或村民，其余河段多为公路、零星分布有养殖场，保护对象基本均为沿线村庄、农田耕地，岸线开发利用水平不高。

### 2.2.1 岸线保护现状

#### （1）管理体制机制

2017 年至 2018 年，随着陕西省全面推行河长制，岔巴沟河建立了县、乡、村三级河长制组织体系，由中共子洲县县委、县人民政府党组副书记、常务副县长吕明辉担任县级河长。

岔巴沟河县级河长由县主要领导担任，各级河长是所辖河流管理保护的直接责任人，负责牵头推进河流水域突出问题整治、水污染综合防治、巡查保洁安全防护、河流水域生态修复和保护管理，协调解决实际问题，检查督导下级河长和相关部门单位履行职责。成立河长制办公室，组织体系、制度体系和责任体系初步形成，相关部门按照职责分工，落实责任，密切配合，协调联动，共同推进岔巴沟河管理保护工作。当前岔巴沟划界工作已通过榆林市评审待省级评审。

#### （2）管理依据的主要法律

为加强陕西省境内河道管理，确保河道行洪畅通和工程安全完整，发挥河道的综合效益，2000 年 12 月省政府出台了《陕西省河道管理条例》，并在 2004 年、2010 年、2018 年进行了修订。

2017 年 2 月，省委办公厅、省政府办公厅印发《陕西省全面推行河长制实施方案》（陕办字〔2017〕8 号），将加强水域岸线及采砂管理列为主要任务，明确要求科学编制岸线利用规划，严格划定岸线保护区、保留区、限制开发区、开发利用区，加强涉河建设项目管理，严格行政监管与执法，严厉打击非法侵占水域岸线行为。



2017年5月，中共子洲县委办公室及子洲县人民政府办公室关于印发《子洲县全面推行河长制实施方案》（子办字〔2017〕33号），建立健全河流保护管理体制机制，力争把我县打造成全市建设生态文明先进示范县，根据省委、省政府和市委、市政府要求，县委、县政府决定在全县范围内实施“河长制”，特制定以下实施方案。

2017年6月，中共子洲县委办公室及子洲县人民政府办公室关于印发《子洲县“河长制”部门工作职责表》（子办字〔2017〕37号），要求各部门对照各自工作职责，认真抓好贯彻落实。

### （3）监督管理主体

随着河长制实施方案的全面推进，子洲县建立了县、乡、村三级河长制，建立了由政府牵头、部门联动、河长办监督的岔巴沟管理保护联合执法机制。

各级水行政主管部门、各级河长及河长制办公室是岔巴沟监督管理的主体，在岔巴沟沿线履职河长管理职能，层层落实管理责任，切实开展河湖管理保护工作，负责处理各种水事纠纷和涉水项目建设及运行管理。按照流域规划要求，负责辖区河段水资源保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复和河湖执法监管等重点任务，统筹上下游、左右岸、干支流，系统推进河湖保护和水生态环境整体改善工作。同时岔巴沟沿线均设置河长制公示牌，接受社会公众监督。

### （4）日常巡查执法监管

子洲县建立健全了县、乡、村三级河长管理体系，设立了县乡河长制办公室。全县设置总河长1名，副总河长1名，县级河长15名，乡级河长32名，村级河长237名，巡查员和保洁员各257名。各县区建立区域与流域相结合的以县、乡镇（街道办、便民服务中心）两级“河长”为主要内容的“河长制”组织体系，县、乡镇（街道办、便民服务中心）党委、政府设立“总



河长”、“副总河长”。同时按照“四无六有”（无垃圾堆放、无漂浮物、无违章建筑、无污水直排；有生态空间、有牢固堤防、有管护机构、有良好水质、有美丽景观、有安全保障）目标要求，推动全域河流“四乱”问题整改，落实“河长制”管理实现常态化。各级河长是负责河流保护管理的直接责任人，县级河湖长每月巡河 1~2 次，镇级河湖长每周巡河不少于 1 次，村级河湖长每周巡河不少于 2 次，对问题较多、工作急难重的，适当增加巡河次数。对所包河流进行巡查、检查、督导，协调解决存在的问题，履行好河长职责。严格落实巡查次数，四查三清等内容，查漏补缺。

### 2.2.2 岸线开发利用现状

岔巴沟沿线岸线资源的利用促进了当地经济社会发展，沿线岸线利用状况与沿岸地区的经济社会发展状况、土地资源状况以及雨洪资源特点等密切相关，目前，岔巴沟岸线利用方式主要有以下八大类：

#### 1、水利工程占用岸线

**（1）防洪工程：**岔巴沟规划总河长 28.3km，全流域可分河谷阶地及黄土丘陵沟壑两大地貌单元，流域地面坡度变化复杂且不连续，上游以梁地沟谷为主，下游以峁地沟谷为主，中游二者皆有。岔巴沟河段河道现状基本均为天然河道，两岸基本无防洪工程设施，均为天然岸坡或村民整理耕地后的简易土坎，两岸分布大部分为农田或耕地，有少量的村庄或村民，保护对象基本均为农田耕地。根据《岔巴沟子洲县河段“一河一策”实施方案》、《陕西省中小河流治理提升榆林市子洲县岔巴沟实施方案》、《子洲县岔巴沟河和水利工程管理范围及保护范围划界报告》等资料，并结合查勘、走访调研，岔巴沟现有防洪工程主要包括：主河道两岸共计修建堤防及护岸工程总长度 1.036km，其中堤防共 0.721km、护岸工程 0.315km，具体详见表 2-3。



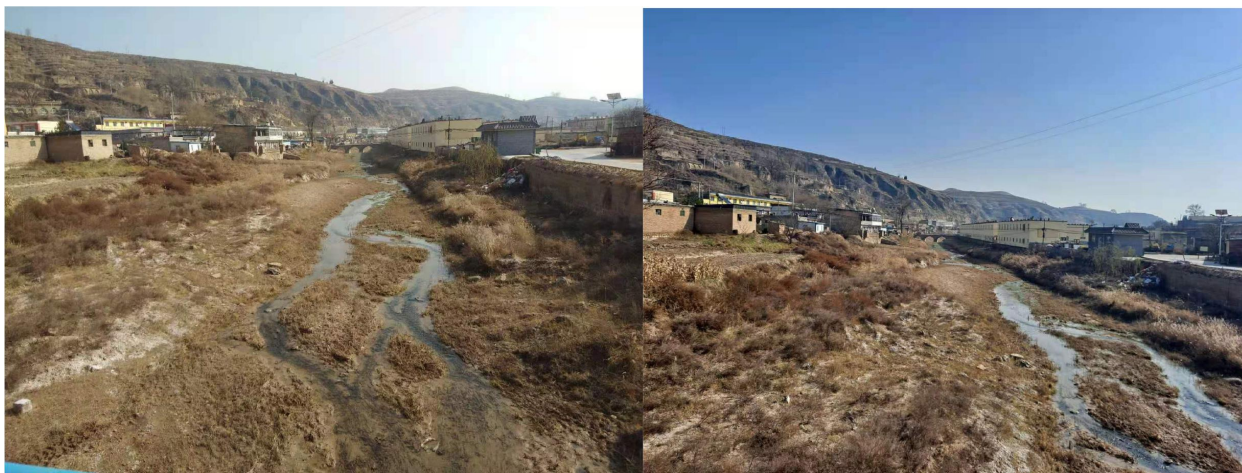


图 2-1 岔巴沟河三川口镇段右岸挡墙式护坡

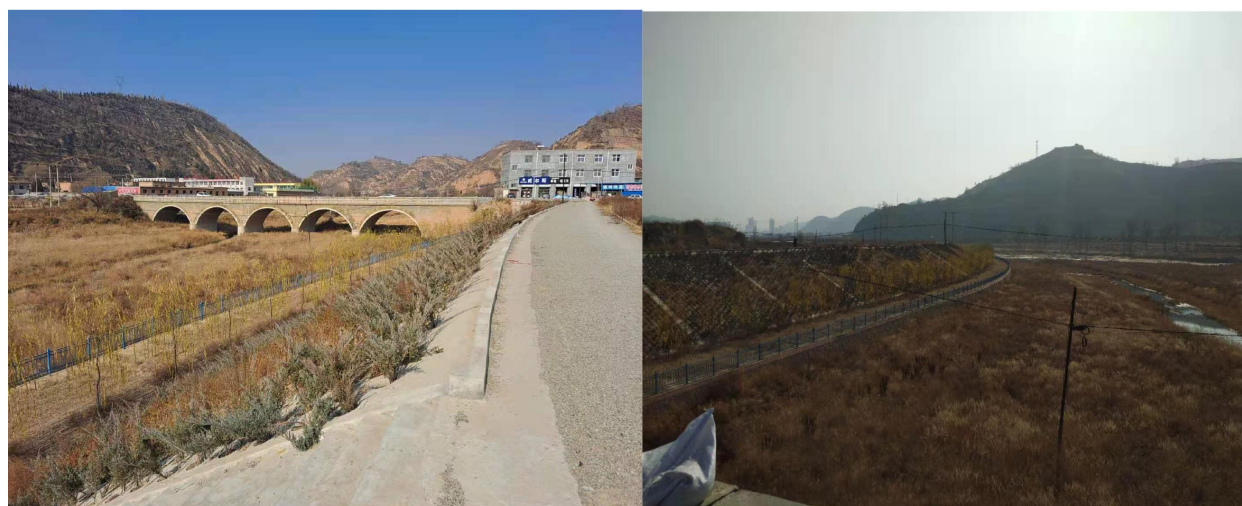


图 2-2 岔巴沟河末端与大理河交汇处堤防

表 2-3 岔巴沟干流防洪工程统计表

行政区	河段	类型	岸别	堤防长度 (km)	防护标准	工程级别	占用岸线长度 (m)	备注
子洲县	阳砭畔防洪工程	堤防	左岸	0.136	10 年一遇	5 级	136	已成
	阳湾畔防洪工程	堤防	右岸	0.185	10 年一遇	5 级	185	已成
	双湖峪镇防洪工程	堤防	左岸	0.4	30 年一遇	5 级	400	已成
	三川口镇防洪工程	护岸	右岸	0.315	10 年一遇	5 级	315	已成
合计				1.036			1036	

(2) 水库现状：岔巴沟目前无水库项目。



(3) 淤地坝：目前，岔巴沟干流共建 5 座淤地坝，主要位于子洲县三川口镇，西庄及侯石畔村。具体为侯石畔 1-1 号淤地坝、侯石畔 1-2 号淤地坝、侯石畔淤地坝、侯石畔村崩淤地坝、西庄淤地坝。具体详见表 2-4。



图 2-3 侯石畔村崩淤地坝



图 2-4 西庄淤地坝

表 2-4 岔巴沟干流淤地坝统计表

序号	坝名	规模	坝高 (m)	总库容(万 m <sup>3</sup> )	构成形式	占用岸线长度 (m)
1	侯石畔1号淤地坝	中型	/	/	坝体、溢洪道	200
2	侯石畔2号淤地坝	中型	/	/	坝体、溢洪道	200
3	侯石畔淤地坝	中型	23	19.2	坝体、溢洪道	200
4	侯石畔崩上淤地坝	大 (I) 型	25.2	192.6	坝体、溢洪道	200
5	西庄淤地坝	大 (I) 型	37	389.3	坝体、溢洪道	200
合计						1000

(4) 水文站现状：岔巴沟流域设有 1 个水文站，曹坪水文站，曹坪水文站位于岔巴沟河口以上 2.2km 的岔巴沟河干流控制流域面积 187km<sup>2</sup>，占岔巴沟总流域面积的 91.2%。具体详见表 2-5。

表 2-5 岔巴沟干流水文站资料统计表

河名	流入何处	站名	控制面积	地址	设立时间	占用岸线长度 (m)
			(km <sup>2</sup> )			
岔巴沟	大理河	曹坪	187	陕西省子洲县城关镇曹坪村	1958.08	1000





图 2-5 曹坪水文站



2-6 巴歇尔槽

## 2、基础设施占用岸线

目前岔巴沟干流共修建各类公路跨河桥梁、漫水桥等 26 座。其中跨河桥 14 座、漫水桥 12 座，具体详见表 2-6。详细情况见报告附表 2。



图 2-7 曹坪大桥



2-8 杨湾大桥

表 2-6 岔巴沟干流主要涉河建筑物统计表

序号	县级行政区	岸别	项目名称	类型	型式	占用岸线长度 (m)	运行状况	备注
1	子洲县	左右	刘家圪桥	桥梁	连续桥梁	805	正常	
2		左右	西庄 1#漫水桥	桥梁	漫水桥	405	正常	
3		左右	西庄涵洞桥	桥梁	连续桥梁	806	正常	
4		左右	西庄正沟大桥	桥梁	连续桥梁	806	正常	
5		左右	西庄大桥	桥梁	连续桥梁	805	正常	
6		左右	西庄 2#漫水桥	桥梁	漫水桥	402	正常	
7		左右	西庄漫水桥	桥梁	漫水桥	405	正常	



序号	县级行政区	岸别	项目名称	类型	型式	占用岸线长度 (m)	运行状况	备注
8	子洲县	左右	董家坪漫水桥	桥梁	漫水桥	402.5	正常	
9		左右	白渠 1#漫水桥	桥梁	漫水桥	403	正常	
10		左右	白渠 2#漫水桥	桥梁	漫水桥	403.5	正常	
11		左右	寺渠漫水桥	桥梁	漫水桥	402.5	正常	
12		左右	楼坪 1#漫水桥	桥梁	漫水桥	402	正常	
13		左右	楼坪大桥	桥梁	连续桥梁	806	正常	
14		左右	楼坪 2#漫水桥	桥梁	漫水桥	404	正常	
15		左右	楼坪 3#漫水桥	桥梁	漫水桥	402.5	正常	
16		左右	杜家沟岔漫水桥	桥梁	漫水桥	403	正常	
17		左右	阳湾大桥	桥梁	连续桥梁	809	正常	
18		左右	三川口大桥	桥梁	连续桥梁	809	正常	
19		左右	川崖根大桥	桥梁	连续桥梁	809	正常	
20		左右	西庄沟大桥	桥梁	连续桥梁	805	正常	
21		左右	蛇口 1#大桥	桥梁	连续桥梁	804	正常	
22		左右	蛇口 2#大桥	桥梁	连续桥梁	804.5	正常	
23		左右	蛇口漫水桥	桥梁	漫水桥	404	正常	
24		左右	马家沟大桥	桥梁	连续桥梁	806	正常	
25		左右	曹坪大桥	桥梁	连续桥梁	804.5	正常	
26		左右	高家渠大桥	桥梁	连续桥梁	808	正常	
合计						16126		

### 3、文化旅游岸线情况

岔巴沟目前无旅游开发项目。

### 4、港口码头岸线情况

目前，岔巴沟无港口、渡口。

### 5、取排水工程占用岸线

(1) 取水现状总体情况：据不完全统计，本次岔巴沟规划河段内共有 4 处取水工程，分别位于川崖根 1 处、王家崖 1 处、高家渠 2 处。具体详见表 2-7。



表 2-7 岔巴沟干流取水口统计表

序号	县级行政区	乡镇	取水单位	实际取水量 (万 m <sup>3</sup> )	农业用水量 (万 m <sup>3</sup> )	占用岸线长度 (m)
1	子洲	三川	川崖根	20	20	200
2	子洲	三川	王家崖	25	25	200
3	子洲	双湖峪	高家渠	12	12	200
4	子洲	双湖峪	高家渠	13	13	200
合计						800

(2) 排污口现状总体情况：据不完全统计，本次岔巴沟规划河段内，有 5 处排污口，位于三川口镇川崖根 2 处、王家崖 1 处、高家渠 2 处。具体详见表 2-8。

表 2-8 岔巴沟干流取水口统计表

序号	县级行政区	乡镇	排水单位	实际排水量 (万 m <sup>3</sup> )	占用岸线长度 (m)
1	子洲	三川	川崖根	20	200
2	子洲	三川	川崖根	25	200
3	子洲	三川	王家崖	25	200
4	子洲	双湖峪	高家渠	12	200
5	子洲	双湖峪	高家渠	13	200
合计					1000

## 6、生态敏感区及岸线情况

### (1) 生态敏感区状况

目前，岔巴沟无生态敏感区。

### (2) 乡镇级集中式饮用水水源地现状

岔巴沟流域有水源井 4 眼，其中三川口镇 2 眼，双湖峪镇 2 眼。具体详见表 2-9。



表 2-9 岔巴沟干流水源地统计表

序号	水源地名称	水源井数量（眼）	水源地保护区河道长度	水源地水质是否达标
1	三川口镇	2	24.8	是
2	双湖峪镇	2	1.8	是

## 7、其他工程岸线情况

有 9 个养殖场（蛇口养牛场、槽渠村养殖场、曹坪养牛场、杜家沟岔村村委旁养鸡场、杜家沟岔村村口养猪场、西庄沟大桥附近有羊场、蛇沟村养鸡场、高家渠养牛场、楼坪村河道养殖场），马家沟大桥上游左岸有商砭站、商砭站旁建有砂厂、高家渠大桥桥头下厕所、高家渠建筑垃圾、李家园则河道旁生活垃圾乱倒、曹渠村河道左岸处违建彩钢房、河道乱建道路、川崖根村委北侧 100m 河道乱倒垃圾、楼坪村村口拱水坝河道乱建拦河坝道路等均侵占河道，影响河道行洪。

## 8、水功能区划情况

岔巴沟总河段划分一级水功能区 2 个。规划区河段水功能区为子洲县保留区，源头至河口，水质目标为Ⅲ类，区域内基本未开发利用。具体详见表 2-10。

表 2-10 岔巴沟水功能区及水质站统计表

功能区名称	起始断面	终止断面	长度（km）	现状水质	水质目标	是否达标
三川口河段	铁匠湾	侯石畔	24.8	Ⅲ	Ⅲ	是
双湖峪河段	高家渠	草坪	1.8	Ⅲ	Ⅲ	是

### 2.2.3 岸线开发利用现状评价

子洲县岔巴沟河道总长度为 28.3km，控制流域面积为 205km<sup>2</sup>，根据《子洲县岔巴沟河和水利工程管理范围及保护范围划界报告》及现场查勘情况，目前主河道两岸共计修建堤防及护岸工程总长度 1.036km，其中堤防共 0.721km（左岸 0.536km，右岸 0.185km）；护岸工程 0.315km（右岸 0.315km）；



主河道内现有桥梁 26 座，淤地坝 5 座，取水口 4 处，排水口 5 处，除此外无他水利设施建设和建设项目。

岔巴沟两岸开发利用主要为村镇、畜牧养殖区，其余河段多为公路、河滩地、耕地、山体等。

在诸多岸线利用方式中，堤防工程是以保护河道两岸居民和工农业生产安全为目的修建的，且岔巴沟部分河段已完成堤防建设，故本次堤防工程不作为岸线开发利用方式。对水利工程中的拦河坝，基础设施中的跨河桥梁等，对取排水工程中的排水排污口，作为岸线开发利用方式进行统计，岸线占用长度以工程自身长度加上保护范围确定。

其中，岔巴沟干流淤地坝，参照《陕西省河湖和水利工程管理范围与保护范围划界技术指南（试行）》有坝引水划界标准，每处工程按占用岸线 200m 计算。

对于跨河桥梁，根据《铁路安全管理条例》第 37 条规定“任何单位和个人不得擅自在铁路桥梁跨越处河道上下游各 1000m 范围内围垦造田、拦河筑坝、架设浮桥或者修建其他影响铁路桥梁安全的设施”，因此，暂取跨河铁路桥上下游各 1000m，共计 2000m 为其保护范围。根据《公路安全保护条例》、《陕西省公路桥梁安全保护办法》相关规定，“在中型以上公路桥梁周围 200m，小型公路桥梁周围范围内禁止采矿、采石、挖砂取土等危及公路桥梁安全的行为”，因此，暂取跨岔巴沟连续梁桥上下游各 200m，共计 400m 为其保护范围；其他跨河便桥上下游各 100m，共计 200m 为其保护范围。（对于相邻两处建筑物间距离小于保护范围的，按两处建筑物的间距加上下游保护范围计算。）

对于取排水口，其保护范围目前尚无法律法规、规范规程进行规定，参考陕西省《划界技术指南》关于有坝引水、无坝引水取水口相关规定，本次按占用岸线 200m 进行占用岸线长度统计。因此，本次暂取共 9 处取排



水口两侧上下游各 100m，共 200m 作为其保护范围。（对于相邻两处排水口间距离小于保护范围的，按两处排水口的间距加上下游保护范围计算。）

根据《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）》岸线占用不考虑防洪工程。

对于水文测站，根据《划界指南》规定，水文监测河段保护范围为沿河纵向水文基本监测断面上下游各不少于 500 米之间的区域；沿河横向有堤防的河段为两岸河堤之间、无堤防的河段以两岸水文监测设施建筑物（构筑物）外 20m 为界之间的区域。本次水文站占用岸线长度按上下游各 500 米，共计 1000 米进行统计。

经统计，截止 2020 年，岔巴沟岸线总长度为 67.1km，截止目前，岔巴沟上共建有淤地坝 5 座、取水口 4 处、排水口 5 处、水文站 1 处、各类桥梁 26 座、畜牧养殖区 9 处，共计占用岸线长度为 22.26km，占岸线总长度的 33.18%，其中淤地坝占用岸线长度 2km，占岸线总长度 2.98%；水文站占用岸线长度 1km，占岸线总长度的 1.49%；跨河桥梁等基础设施占用岸线长度 16.13km，占岸线总长度的 24.04%；取水口占用岸线长度 0.8km，占岸线总长度的 1.19%；排水口占用岸线长度 1km，占岸线总长度的 1.49%；畜牧养殖区及占用岸线长度 1.334km，占岸线总长度的 1.99%。

岔巴沟岸线利用现状分类详见表 2-8 和图 2-11。

表 2-8 岔巴沟现状跨（涉）河建筑物占用岸线统计表

序号	项目类型	数量	占用岸线长度（km）	占用岸线百分比（%）
一	水利工程		3	4.47
1	堤防和护岸工程	1.03km	/	
2	淤地坝	5 座	2	
3	水文站	1 处	1	
二	基础设施		16.13	24.04
1	跨河桥梁	26 座	16.13	
三	取排水工程		1.8	2.68



序号	项目类型	数量	占用岸线长度 (km)	占用岸线百分比 (%)
1	取水口	4 处	0.8	
2	排水 (污) 口	5 处	1	
四	其它		1.334	1.99
1	畜牧养殖区	9 处	1.334	

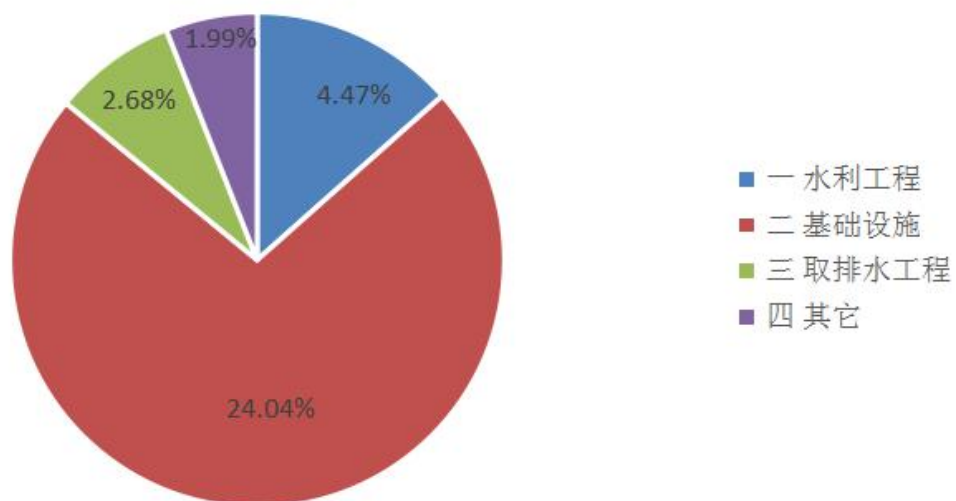


图 2-9 岔巴沟岸线开发利用现状分类图



### 三、岸线保护和利用形势分析

河湖岸线是指河流、湖泊周边水陆边界线两侧具有综合开发利用功能，并有一定范围的带状区域。岔巴沟岸线开发利用主要为村庄、畜牧养殖业开发，其余河段多为河滩地、山体等。

#### 3.1 岸线保护和利用存在的主要问题

河湖岸线是有限的宝贵资源，岔巴沟河道局部出现岸线过度开发现象。目前，岔巴沟在岸线保护和利用方面存在以下问题：

**(1) 岸线利用缺乏规范的管理制度和政策，管理体制不顺，开发利用与治理保护不协调。**

根据沿线走访，岸线治理保护缺乏有效的控制措施，存在无序开发和随意侵占河湖水域的现象，沿河没有地表水取水点，村民仍然采用在河滩打井抽取地下水作为人畜用水水源，并且弃土、垃圾沿河堆放时常发生。部分地区为局部利益占用河滩，河道沿线小规模养殖业、农业种植，存在面源污染问题。与水争地，随意围垦，滩涂开发失控，影响了河道行洪、供水和生态环境安全。

**(2) 岸线利用缺乏统一的规划，岸线利用及布局不尽合理，没有充分发挥岸线分类功能。**

目前，子洲县岔巴沟尚未编制河道岸线保护与利用规划，由于缺乏统一的规划指导，对岸线的防洪、生态环境需求缺乏统筹，在目前的岸线开发利用中，部分河段存在重开发利用，轻岸线保护。岸线资源配置不合理，开发利用布局不适宜；部分岸线利用项目立足于局部利益，缺乏与国民经济发展及其他相关行业规划的协调，常以单一功能进行岸线的开发利用，不能达到岸线资源的优化配置，存在多占少用和重复建设现象，岸线利用效率不高，不能充分发挥岸线资源的效能，造成岸线资源的浪费。

**(3) 岸线利用缺乏规范的管理制度和政策，管理体制不顺，开发利用**



与治理保护不协调。

由于缺乏具有法律效力的岸线资源利用规划，河流岸线界定没有统一规范的标准，河流岸线界限范围尚不明确，涉河项目开发建设利用的区域侵占岸线，管理难度大。造成岸线利用管理不到位

目前，总的来说岸线开发利用管理法尚不健全。管理体制机制不够完善，也缺乏规范的管理制度和政策，难以有效规范岸线利用行为。此外，岸线控制和利用常涉及不同部门和不同专业，而部门间和行业间缺乏统一协调。岸线利用也还缺少有效的经济调控手段，现行的低偿获取岸线资源开发权的办法，与国家为保障行洪安全、稳定岸线、整治河道、控制河势的巨额投入极不相应，不利于岸线资源的节约使用和合理开发。

## **3.2 经济社会发展对岸线保护和利用的需求**

### **3.2.1 沿岸经济社会发展需求分析**

岔巴沟流域为大理河左岸一级支流，自西北向东南流经西庄、三川口集镇，于双湖峪镇高家渠村汇入大理河。沿河有 2 个乡镇，镇区人口其中，农业发达。三川口镇位于子洲县城西北 15 公里处，辖西庄、阳湾、新安庄、麻地沟等 45 个行政村，镇政府驻阳湾村。全镇总人口 12678 人，有 8 个事业单位。沿岸设施受洪水淹没以及岸坎坍塌等问题尚未全面解决，防洪问题依然突出。高渠至西庄柏油路贯穿全镇，交通便利、区位优势，具有很大的发展潜力。

根据《子洲县县城总体规划》（2017-2035），岔巴沟沿岸的三川口镇为农业型城镇，县域生态安全格局规划图规划本区域为北部黄土丘陵生态保护培育区及养殖区，随着社会经济持续发展，岔巴沟沿岸村镇发展规模日益扩大，建设用地需求和土地资源供给的矛盾更加突出。根据沿线各镇、村发展规划，城市及养殖区建设用地、跨河桥梁、管道、取（排）水口等项目建设对岔巴沟岸线开发利用需求较大。



三川口镇位居全县第三大镇，具有得天独厚的资源优势和自然条件，是全县经济发展和小城镇建设的主力军。先后被市县授予“优秀党组织”、“劳务输出先进集体”、“畜牧业生产先进乡镇”、“农田基建先进单位”等荣誉称号。近年来，沿河2个乡镇经济社会快速发展、人民生活水平大幅度提高，这对岔巴沟流域的生态环境保护、岸线保护、沿岸经济社会发展、防洪安全和供水安全等方面提出了更高的要求，对资源环境带来了很大的压力，同时给岔巴沟治理、开发与管理带来了挑战。

### **3.2.2 生态环境保护需求分析**

生态环境保护中水资源与水环境是生态系统中最基本的支撑条件，其状况的好坏对生态系统稳定与改善具有决定性的作用。

水环境和河道监管仍需加强。当前岔巴沟沿岸畜牧养殖业较多，同时在沿岸经济发展中对环境破坏问题的重视不够，随着城镇发展及工业化进程加快，水污染问题严重，生态环境受到破坏。建设良好的生态环境成为今后经济社会发展中面临的长期艰巨任务。

岔巴沟流域上游以梁地沟谷为主，下游以塬地沟谷为主，中游二者皆有。局部水土流失仍然存在。降雨时空分布集中和特殊的地理构造使得流域内水土流失趋势仍未得到根本遏制，新的水土流失仍在不断产生。不合理的生产建设活动对生态环境造成人为破坏，仍需强化水土流失预防治理和监管工作，生产建设活动“三同时”制度还需加强，为促进和保障区域生态环境良性循环发展提供坚实基础。

### **3.2.3 防洪安全需求分析**

岔巴沟流域内植被稀少，地形相对破碎，沟壑纵横且汇流快，河槽调蓄能力较差，多年来当地政府一直组织群众采取多种措施，不断改善群众的生产生活环境，已有的堤防和护岸均是靠政府投资或为公路的护基工程、当地群众建房的基础或集资投劳自建而成，已成工程规模小，防御标准低，



分布零散，不连续，大部分河段没有设防，仅有岔巴沟三川口集镇段 321m（10 年一遇防洪标准）及岔巴沟入大理河口段 400m（30 年一遇防洪标准）。其余段没有形成有效的防护体系，抗洪能力十分薄弱。一到洪水期水流漫槽，淹没滩地，造成两岸耕地坍塌，危及沿河村庄、群众安全。

岔巴沟沿岸已建堤防主要集中在三川口镇段，因缺乏统一的规划设计，现尚未形成较完整的防洪体系。

### **3.2.4 岸线保护新要求需求分析**

以加强水管理、保护水资源、防治水污染，维护河湖健康生命，科学编制河湖保护管理规划，坚持严格保护和合理利用，注重生态环境保护 and 可持续发展，逐步推进土地、城乡、水利、农业、林业等专项规划与河湖环境有关规划“多规合一”。开展河湖水域岸线登记，科学编制岸线利用规划，严格划定岸线保护区、保留区、限制开发区、开发利用区。加强河流岸线管理与保护，对于保障防洪、生态安全，促进经济社会可持续发展具有重要意义。

综上，应科学引导沿河乡镇发展，依托近山傍水的自然生态环境，合理确定城市功能布局 and 空间形态，促进城镇建设与山脉水系相互融合，沿河城镇发展、土地利用 and 城镇交通网络建设需要集约利用岸线资源，加强城区河湖水域岸线管理；沿河城镇风光带建设需要预留部分岸线资源，打造城镇居民亲水生态岸线。

## **3.3 岸线保护与利用控制条件分析**

### **3.3.1 防洪河势方面**

岔巴沟流域干流防洪堤防工程修建较少，而且是断续零星修建，属于单元防护，没有形成完整的防洪体系。通过河势预估分析，岔巴沟段存在河道淘刷问题，通过岸线保护能够确保河道行洪区，减少河道遭受洪水灾害。



岔巴沟干流现有堤防不连续，堤防设防标准偏低，防御能力低，防汛抢险道路无硬化，部分河道无堤防，没有完整的防汛通道。现状部分高岸坎，无防洪工程，适时对岔巴沟进行综合治理，并严格按照岔巴沟所在流域规划控制宽度实施，严禁侵占河床及建设碍洪设施，确保行洪宽度要求，保障防洪安全。

岔巴沟干流仍需修建防洪工程，完善防洪工程体系，完善堤防建设以保护沿河居民耕地、稳定河势。沿河有村庄居民段临河较近地形较低段，应修建防洪工程，保护群众生命财产安全。在滩地宽阔、地形较高、群众耕地段段需修建防洪工程，保护耕地，保障群众基本生活条件。在河道顶冲段、土质岸坡段、支流河口段等应修建防洪工程，保证河势稳定、岸坡安全、控制水土流失。

### **3.3.2 供水方面**

岔巴沟水功能区划共划分水功能区 2 个。三川口镇及双湖峪镇，源头至河口，水质目标为Ⅲ类。

据本次踏勘发现，沿线畜牧养殖业较多，因此河段开发利用应充分考虑水质目标要求，保障水质达标。

### **3.3.3 生态方面**

依据《陕西省水功能区划》，规划区河段水功能区为子洲县保留区，范围为源头至入河口，长度 28.3km，水质目标为Ⅲ类。

根据《子洲县县城总体规划》（2017-2035 年），岔巴沟属于子洲县北部黄土丘陵生态保护培育区及养殖区。

加强农村环境治理。完善农村生活垃圾“村收集、镇转运、县处理”模式，大力推行城乡环卫设施一体化建设，鼓励就地资源化，加快整治“垃圾围村”、“垃圾围坝”等问题，切实防止城镇垃圾向农村转移。加快推进重点镇和集中搬迁点污水垃圾设施建设，积极推进城镇污水、垃圾处理



设施和服务向农村延伸，开展农村厕所无害化改造。加强河道两岸绿化。

### **3.3.4 经济社会方面**

岔巴沟干流涉及 2 个乡镇，人口较为分散，河道两岸分布有养殖场和大量农田，是子洲县特色农业示范区。沿河各乡镇、农业发展建设用地、跨河桥梁、排水排污口、公路等项目建设对岸线开发利用提出了新的要求，但应注意在岸线利用与保护中，不得影响河道防洪、河势、供水、生态安全。

按照规划控制、基础先行、功能配套、生态友好的原则，加强基础设施、公共服务设施建设，满足城乡居民生活需求。完善城乡规划设计，尽量少占地，增加绿化面积，突出地域文化特色，实现人与自然和谐发展。统筹抓好新型城镇化、生态移民搬迁、乡村振兴等工程建设，通过人口的合理转移和疏解，降低人类活动强度，减小生态压力。

### **3.3.5 重要涉水工程方面**

规划区段沿线建设有跨河桥梁达 26 处、取排水口设施 9 处、淤地坝 5 处等涉水设施。

根据《陕西省河道管理条例》要求，在河道管理范围内修建水工程和跨河、穿河、临河、穿堤的建设项目及设施，建设单位必须将工程建设方案报送有管理权的水行政主管部门审查同意后，方可按照基本建设程序履行审批手续，并征求水行政主管部门意见。

对于资源环境承载力相对较强的区域，在保护生态的前提下，可根据河流生态空间用途管制要求，结合扶贫、旅游及综合利用，因地制宜适度进行开发；对已建成拦河蓄水工程实施生态改造或调整运行方式，优化水资源配置，保障生态流量，改善流域生态环境。



## 四、编制依据

### 4.1 主要法律法规

- (1) 《中华人民共和国水法》（2016 年 7 月修订）；
- (2) 《中华人民共和国防洪法》（2016 年 7 月修订）；
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》（2015 年 1 月修订）；
- (4) 《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年 6 月修订）；
- (5) 《中华人民共和国河道管理条例》（2018 年 3 月修订）；
- (6) 《规划环境影响评价条例》（2009 年 10 月）；
- (7) 《中华人民共和国土地管理法》（2020 年 1 月 1 日颁布）；
- (8) 《中华人民共和国水文条例》（2017 年 3 月 1 日颁布）；
- (9) 《陕西省河道管理条例》（2018 年 5 月修订）；
- (10) 其他相关法律法规或条例，以及地方配套法律法规。

### 4.2 主要规程规范和标准

- (1) 《江河流域规划编制规程》（SL201-2015）；
- (2) 《防洪标准》（GB50201-2014）；
- (3) 《堤防工程设计规范》（GB50286-2013）；
- (4) 《堤防工程管理设计规范》（SL/T171-2020）；
- (5) 《河道整治设计规范》（GB50707-2011）；
- (6) 《水利水电工程设计洪水计算规范》（SL44-2006）；
- (7) 《水利水电工程水文计算规范》（SL/T 278-2020）；

### 4.3 指导性文件

- (1) 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12 号）；
- (2) 《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于全面推行河长制的意



见)的通知》(厅字〔2016〕42号)；

(3)《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》(厅字〔2017〕2号)；

(4)《水利部办公厅关于印发河湖岸线保护与利用规划编制指南(试行)的通知》(办河湖函〔2019〕394号)；

(5)《中共陕西省委办公厅陕西省人民政府办公厅印发〈陕西省全面推行河长制实施方案〉的通知》(陕办字〔2017〕8号)；

(6)陕西省水利厅办公室关于开展河湖岸线保护与利用规划编制工作的通知(陕水河湖发〔2019〕3号)；

(7)子洲县人民政府办公室关于印发《子洲县全面推行河长制实施方案》的通知(子办字〔2017〕33号)

(8)中共子洲县委办公室子洲县人民政府办公室关于印发《子洲县“河长制”部门工作职责表》的通知(子办字〔2017〕37号)；

(9)其它相关政策文件。

#### 4.4 相关规划

(1)《生态文明体制改革总体方案》；

(2)《生态保护红线划定指南》；

(3)《陕西省国民经济和社会发展“十三五”规划》；

(4)《陕西省水利发展“十三五”规划》；

(5)《陕西省水功能区划》；

(6)《黄河流域综合规划(2012-2030年)》；

(7)《榆林市经济社会发展总体规划(2016—2030年)》；

(8)《榆林市城市总体规划(2006—2020)》；

(9)《陕西省榆林市子洲县“7.26”灾后重建生态恢复及治理规划(2018-2025年)》(2018年4月)；

(10)陕西省水利厅《子洲县2021年拟治理中小河流岔巴沟项目现场



技术查勘报告》(2020 年 11 月);

(11) 《子洲县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》;

(12) 《子洲县城乡一体化规划(2016—2030)》;

(13) 《子洲县县城总体规划(2017-2035)》;

(14) 《子洲县“山水林田湖”水土保持综合治理规划》;

(15) 《子洲县城排水防涝专项规划(2017—2030)》;

(16) 《岔巴沟子洲县河段“一河一策”实施方案(2018—2020 年)》;

(17) 《子洲县岔巴沟河和水利工程管理范围及保护范围划界》(2021 年);

(18) 其他水利、环保、农业、林业、住建、交通等其它部门提供的行业规划及有关资料等。



## 五、水文及河势稳定性分析

### 5.1 水文基本资料

#### 5.1.1 水文测站概况

岔巴沟流域设有曹坪水文站,控制流域面积为 187km<sup>2</sup>,设于 1958 年,站址位于陕西省子洲县双湖峪曹坪村。岔巴沟流域水系要素及水文站布设情况详见图 5-1,表 5-1、5-2。

表 5-1 流域水文站观测资料系列一览表

河名	流入何处	站名	控制面积	地址	设立时间
			(km <sup>2</sup> )		
岔巴沟	大理河	曹坪	187	陕西省子洲县双湖峪曹坪村	1958.08

表 5-2 岔巴沟流域干支流河流特征统计表

水系	河流名称		河长	平均比降	流域面积
	一	二	(km)	(‰)	(km <sup>2</sup> )
大理河	岔巴沟		28.3	9.7	205
		石门沟	9.1	11.3	23.0
		牛头山沟	6.8	21.3	19.8
		陈家沟	8.1	13.5	13.3
		刘家沟	8.0	18.8	21.6
		后米脂沟	6.4	19.8	11.2
		薛牛沟	6.5	19.2	15.3
		田家沟	7.9	16.6	13.6
		尚家沟	8.3	18.7	17.7

由于曹坪水文站资料系列为 1958~2020 年水文资料系列,满足规范要求的 30 年以上资料系列,因此,在本次在计算径流、泥沙、洪水以及稳定河宽时采用流域内的曹坪水文站。



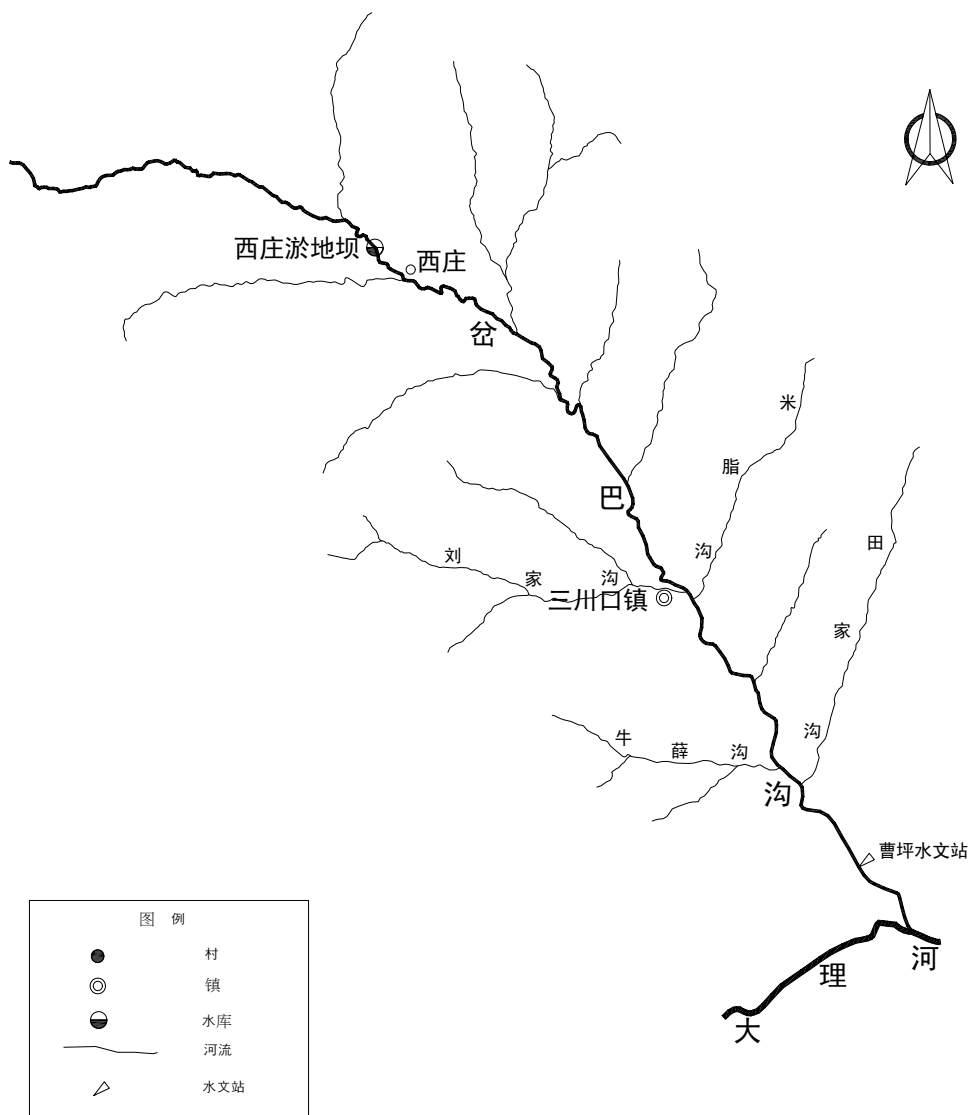


图 5-1 岔巴沟流域水系图

### 5.1.2 水文测站概况

岔巴沟流域设有曹坪水文站由国家专管机构设置，一般的测验项目包括降水、径流、泥沙、流量、蒸发等。水文测验和资料整编满足我国现行的相关规范要求，水文资料连续、完整，可靠性较高。

## 5.2 径流、泥沙

据曹坪水文站 1959-2000 年实测年径流量资料统计，多年平均径流量 812 万  $\text{m}^3$ 。径流主要由降雨形成，由于降雨时空分布不均，径流也随之变化。年内水量主要集中于汛期（6-10 月），实测最大年



径流量为 2200 万  $\text{m}^3$ （1966 年），最小年径流量为 317 万  $\text{m}^3$ （1997 年），变幅 6.94 倍，采用水文比拟法求得岔巴沟沟口多年平均径流量为 890 万  $\text{m}^3$ 。

据曹坪水文站泥沙资料统计,多年平均悬移质输沙量为 124.4 万 t,年侵蚀模数 6654t/km<sup>2</sup>,采用水文比拟法求得岔巴沟沟口处多年平均悬移质输沙量,推移质按悬移质的 15%计算,经计算岔巴沟沟口处输沙量为 157 万 t。

### 5.3 洪水

### 5.3.1 由实测资料推求设计洪水

我省编制的《陕西省中小河流治理项目子洲县岔巴沟三川口镇段防洪工程初步设计报告》（陕西水环境工程勘测设计研究院，2020年）、《陕西省中小河流治理提升榆林市子洲县岔巴沟实施方案》（陕西省水利电力勘测设计研究院，2021年）、《榆林市子洲县“7.26”灾后重建县城防洪治理工程规划实施方案报告》（陕西省水利电力勘测设计研究院，2017年12月）是近几年岔巴沟设计洪水的最新成果，该成果已通过水利厅的审查，本次岔巴沟流域曹坪水文站设计洪水采用该成果，详见表 5-3。

表 5-3 主要控制站设计洪水成果表 单位:  $\text{m}^3/\text{s}$

项目	站名	统计参数			不同频率 P (%) 设计值				
		均值	C <sub>v</sub>	C <sub>s</sub> /C <sub>v</sub>	2	3.33	5	10	50
三川口 初设	曹坪站	286	1.2	3	1400	1150	960	656	
实施方案	曹坪站	286	1.2	3	1400	1150	960	656	
本次采用	曹坪站	286	1.2	3	1400	1150	960	656	144

### 5.3.2 河段设计洪水计算

经分析,岔巴沟流域设计洪峰流量以曹坪水文站作为参证站采



用面积比拟法进行计算，计算公式为：

$$Q_{\text{设}} = Q_{\text{参}} \times \left( \frac{F_{\text{设}}}{F_{\text{参}}} \right)^{2/3}$$

式中：

Q 设、Q 参——分别为设计断面和参证站洪峰流量，m³/s；

F 设、F 参——分别为设计断面和参证站集水面积，km²。

曹坪水文站控制流域面积 187km²，经过计算，岔巴沟流域不同频率洪峰流量成果见表 5-4。

表 5-4 岔巴沟流域不同频率径流计算成果表

规划河段	流域面积 (km²)	不同频率 P (%) 设计值				
		2	3.33	5	10	50
岔巴沟河口以上	205	1488	1223	1021	697	153
曹坪站	187	1400	1150	960	656	144
三河口镇下段	145.2	1183	972	811	554	122
三河口镇上段	108.5	974	800	668	456	100
西庄段	49	573	471	393	269	59

5.4 河道演变分析

5.4.1 河道历史演变分析

岔巴沟又名三川河，是大理河的一级支流和无定河的二级支流。岔巴沟发源于子洲县李孝家河乡刘新窑村，自西北向东南流经西庄、三川口乡，于双湖峪镇高家渠村汇入大理河，全长 28.3km，流域面积 205km²，沟道比降 7.57‰。

岔巴沟两岸支流众多，水系呈羽状分布，岔巴沟流域河网由干流及 13 条支沟道组成，左岸分布有麻地沟等 8 条支沟，右岸分布有田家沟等 5 条支沟。

岔巴沟全流域可分河谷阶地及黄土丘陵沟壑两大地貌单元，流域地面坡度变化复杂且不连续，上游以梁地沟谷为主，下游以塬地



沟谷为主，沟道密度左岸大于右岸、下游大于上中游。根据现场查勘及测量，大理河河道受两岸陡峭高塬及阶地峡谷地形制约，发生大洪水时河道未发生过改道和变迁。河段历年演变情况大体表现为年内涨水期冲刷、退水期淤积，随着年际年内流量分配不同，浅滩河床有响应变化，年际表现为枯水期淤积、丰水年冲刷特征。经考证和查阅历史特大洪水资料，河道平面走向基本稳定，未发生较大摆动，主河道相对稳定，总体上该河段形成了相对稳定的河床形态，河道基本稳定。

#### **5.4.2 近期河道演变分析**

##### **(1) 河道平面变化分析**

岔巴沟所在河段为大理河支流，属山区型河流，受河道两岸岸坎的约束作用，河势基本稳定，平面摆幅不大。对比岔巴沟流域 1956 年航测 1:5 万图及 2021 年 google 地形图，见图 5-2。由图可以看出，岔巴沟现状河道未出现较大平面形态变化，受现状岸坎控制，若不出现较大洪水决堤现象，河道平面形态不会出现较大变化。

##### **(2) 河道冲淤变化**

流域下游临近沟口处有曹坪水文站，本次选用曹坪站实测资料进行河道冲淤分析，来说明河段冲淤变化。

采用曹坪水文站 1970 年、1975 年、1980 年及 1985 年共 4 年实测大断面资料套绘该站历年汛前大断面变化图详见图 5-2。套绘临镇水文站大洪水典型年的水位流量关系曲线变化图详见图 5-3。



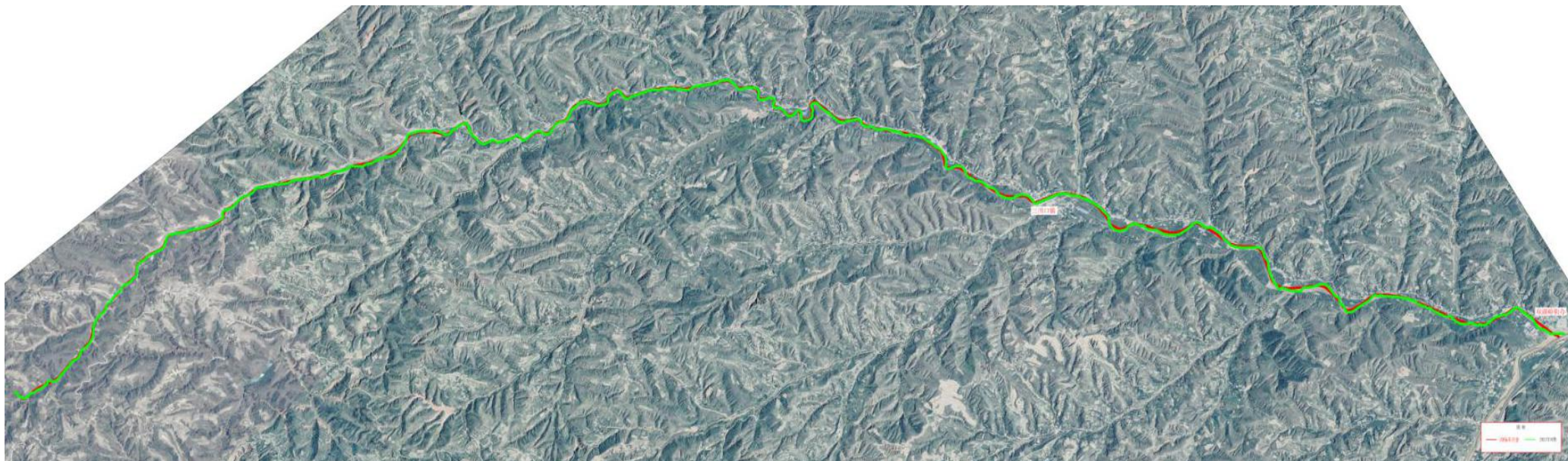


图 5-2 岔巴沟 1956-2021 年河道平面变化图



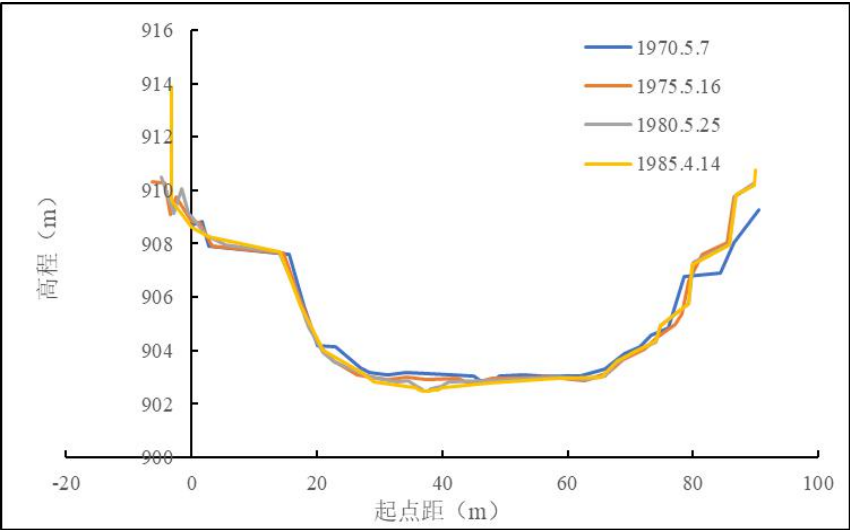


图 5-3 曹坪站历年实测河道大断面套汇图

表 5-5 曹坪站站典型年河底高程统计表

年份	1970	1975	1980	1985
河底高程 (m)	902.85	902.77	902.48	902.47
平均河底高程 (m)	902.64			
河底高程变化值 (m)	1985-1970		-0.38	

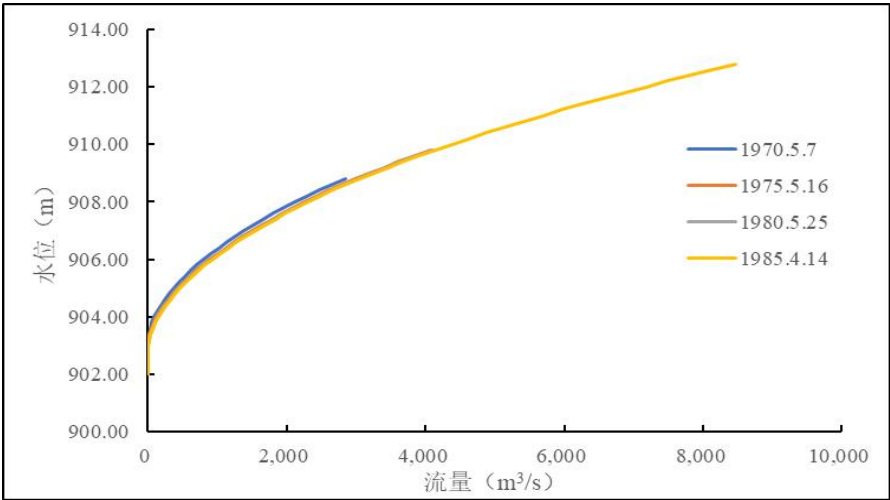


图 5-4 水文站历年水位流量关系曲线套绘图

从表 5-5 及图 5-3～图 5-4 可以看出，1970 年～1985 年河床淤积 -0.38m。从两张套汇图可以看出，水文站所在河段河道具有涨水冲刷落水淤积、大水冲刷小水淤积的特性，基本处于冲淤相对平衡状态。

经现场走访查勘，河道断面情况与曹坪水文站相似，地形地貌、



地质构造也与曹坪水文站接近，所以河道冲淤变化应与曹坪水文站冲淤变化情况接近，河床基本稳定。

5.4.2 河道演变趋势分析

本次综合治理工程实施后，岔巴沟受地形条件和天然节点控制，河道略有浅滩淤积和卡口外，其余河道基本顺直。同时，河势基本得到控制，河床堤岸稳定，行洪水流通畅，整体河段仍将维持冲淤平衡。

5.5 造床流量

造床流量指造床作用与多年流量过程对冲积河流的综合造床作用大致相当的某一代表流量。一般认为可取对河床形态有较大塑造作用的某一流量。以该特征流量来代表河流中实际上不断变化的流量过程，可使来水、来沙条件大为简化，从而便于研究这些条件与河床形态的关系。所谓造床作用较大，系指流量大而且作用时间长。洪水流量大，输沙能力强，但其历时不长，造床作用不一定大。枯水流最小，输沙能力弱。虽然其历时长，造床作用也不显著。

本次规划采用频率统计法，结合河道治理经验，造床流量采用2年一遇的洪峰流量，造床流量成果见表5-6。

表 5-6          造床流量成果表

规划河段	流域面积	造床流量
	km <sup>2</sup>	m <sup>3</sup> /s
岔巴沟河口以上	205	153
曹坪站	187	144
三河口镇下段	145.2	122
三河口镇上段	108.5	100
西庄	49	59

5.6 稳定河宽

由于河道水流流态和河相关系受规划影响有一定程度的改变，但是否对河道稳定产生大影响可以通过稳定河宽这个参数来分析，只要



河道的河宽满足稳定河宽，河床便趋于稳定。

稳定河宽计算采用稳定河宽阿尔图宁公式，公式如下：

$$B = A Q^{0.5} / J^{0.2}$$

式中：  $B$ ——稳定河宽（m）；  $J$ ——河床比降；

$Q$ ——造床流量（m<sup>3</sup>/s）；  $A$ ——河宽系数；

计算结果见表 5-7。

**表 5-7 稳定河宽计算结果表**

河段	河宽系数 A	造床流量 Q (m <sup>3</sup> /s)	河床比降 J	稳定河宽 B (m)
岔巴沟河口以上	1.5	153	0.0097	47
曹坪站	1.5	144	0.0097	45
三河口镇下段	1.5	122	0.0097	42
三河口镇上段	1.5	100	0.0097	38
西庄	1.5	59	0.0097	29

## 5.7 设计洪水水面线

《子洲县岔巴沟河和水利工程管理范围及保护范围划界报告》（诺力泰国际建设集团有限公司，2021 年）是近年岔巴沟设计洪水水面线的最新成果，报告中同样采用水文比拟法以曹坪站成果计算十年一遇洪水水面线，且该成果已通过水利厅的审查，本次岔巴沟流域设计洪水水面线采用该成果，部分结果详见表 5-8。



表 5-8 岔巴沟水面线结果表

断面编号	河道 桩号	泓深 高程	回水水位	水面宽	过水 面积	平均水深	最大水深	平均流速
28-2#	28+030	897.45	903.5	157.19	483.86	3.08	6.05	2.528
28#	27+130	899.74	906.3	140.2	428.71	3.06	6.29	1.53
27#	26+170	903.26	907.67	69.24	232.95	3.36	4.41	2.816
26#	25+230	906.39	911.12	87.89	240.48	2.74	4.73	2.728
25#	24+170	910.46	913.81	121.67	236.19	1.94	2.49	2.777
24#	23+090	916.19	920.39	84.41	187.57	2.22	4.21	3.071
23#	22+220	918.81	923.4	96.13	181.71	1.89	4.59	3.17
22#	21+130	922.76	926.96	93.07	215.38	2.31	4.2	2.674
21#	20+080	926.34	931.05	133.13	209.46	1.57	4.71	2.75
20#	19+190	930.22	935.5	147.51	217.46	1.47	5.28	2.102
19#	18+140	937.1	940.03	69.68	149.04	2.14	2.93	3.066
18#	17+300	941.01	944.13	107.01	185.88	1.74	3.12	2.286
17#	16+210	947.77	951.78	60.71	187.79	3.09	4.01	2.263
16#	15+280	953.48	957.21	50.22	149.04	2.97	3.73	2.852
15-1#	14+340	958.04	962.54	51.03	118.76	2.33	4.5	3.579
14-1#	13+270	964.89	969.6	35.08	81.63	2.33	4.72	4.288
13#	12+050	975.2	978.62	22.06	52.05	2.36	3.42	5.245
12#	11+240	983.88	987.11	42.99	68.79	1.6	3.22	3.969
11-1#	10+390	989.92	994.13	55.4	125.54	2.27	4.21	2.175
10-1#	9+490	996.55	1000.74	46.48	97.05	2.09	4.19	1.803
9-1#	8+390	1035.53	1039.09	25.3	49.53	1.96	3.55	3.533
8-1#	7+240	1039.16	1042.37	117.07	180.9	1.55	2.79	0.967
7-1#	6+420	1041.81	1044.93	31.34	49.64	1.58	2.33	3.525
6#	5+000	1047.26	1051.29	13.04	32.18	2.47	4.03	5.438
5-1#	4+540	1053.54	1057.011	14.46	30.31	2.1	3.47	5.775



## 六、指导思想与原则

### 6.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记生态文明思想、自然资源管理重要论述、黄河流域生态保护和高质量发展及来陕重要讲话精神。深入推进陕西省委、省政府关于全面推行河长制湖长制、自然资源管理与修复的系列决策部署，围绕水利工程补短板，水利行业强监管的要求，以维护河湖生命健康、实现河湖功能永续利用为目标，因地制宜科学编制河湖岸线保护与利用规划，正确处理岸线资源开发利用与治理保护的关系，统筹上下游、左右岸及相关部门和行业间的关系，兼顾近远期要求，强化分区管理和用途管制，通过对岸线资源的优化配置和合理开发利用，在保障防洪安全、河势稳定、供水安全和满足水生态环境保护的前提下，充分发挥岸线的多种功能，实现岸线资源的合理利用、有效保护、科学管理，促进生态文明建设和经济社会的可持续发展。

### 6.2 基本原则

**保护优先、合理利用。**坚持保护优先，把岸线保护作为岸线利用的前提，实现在保护中有序开发、在开发中落实保护。协调城市发展、产业开发、生态保护等方面对岸线的利用需求，促进岸线合理利用、强化节约集约利用。做好与生态保护红线划定、空间规划等工作的相互衔接。

**统筹兼顾、科学布局。**遵循河湖演变的自然规律，根据岸线自然条件，充分考虑防洪安全、河势稳定、生态安全、供水安全等方面要求，兼顾上下游、左右岸、不同地区及不同行业的开发利用需求，科学布局河湖岸线生态空间、生活空间、生产空间，合理划定划分岸线功能分区。

**依法依规、从严管控。**按照《水法》《防洪法》等法律法规的要求，



针对岸线利用与保护中存在的突出问题，强调制度建设、强化整体保护、落实监管责任，确保岸线得到有效保护、合理利用和依法管理。

**远近结合、持续发展。**既考虑近期经济社会发展需要，节约集约利用岸线，又充分兼顾未来经济社会发展需求，做好岸线的保护，为远期发展预留空间，划定一定范围的保留区，做到远近结合、持续发展。

**尊重事实、实事求是。**依据客观存在的事实，进行岸线利用调查，尊重和承认岸线利用和保护中存在的客观问题，从问题本身出发，结合社会需求分析，联系的全面的发展的研究问题，继而提出适宜的岸线管控方式。

### 6.3 规划水平年

现状基准年为 2020 年。

规划水平年为 2030 年。

### 6.4 规划目标

通过制定岸线保护与利用规划，充分摸清子州县岔巴沟岸线资源和开发利用程度，在系统总结岸线开发利用及管理经验教训的基础上，在保障防洪安全、供水安全、河势稳定、保护水生态环境和其它公众利益的前提下，结合岔巴沟生态保护、防洪减灾、水资源开发利用等方面的规划，统筹协调经济社会发展和相关行业部门对岸线保护利用的需求，按照保护优先、开发有序、合理控制的要求，加强岸线空间管控，科学划分岸线边界线和功能分区，严格分类管理，为今后一定时期内岔巴沟岸线开发利用与管理提供重要依据，完善政府对岸线资源调控手段，提高岸线资源节约集约利用水平，为岔巴沟生态保护和榆林地区转型升级高质量发展提供支撑。

本次岸线功能区划分应突出强调保护与管控，尽可能提高岸线保护区、岸线保留区在河流岸线功能区中的比例，从严控制岸线开发利用区和控制利用区，尽可能减小岸线开发利用区所占比例。



## 七、岸线功能区划分

为便于岸线保护与利用，根据岔巴沟岸线的自然属性以及经济社会功能属性，结合岸线管理的要求，将岸线划分为不同类型的区段。本规划明确了岸线临水边界线和外缘边界线，并将岸线功能区分为保留区、控制利用区和开发利用区三类。

### 7.1 岸线边界线的定义及划定标准

岸线边界线是指沿河流走向或湖泊沿岸周边划定的用于界定各类岸线功能区垂向带区范围的边界线，分为临水边界线和外缘边界线。

#### 7.1.1 岸线边界线的定义

**临水边界线**是根据稳定河势、保障河道行洪安全和维护河流湖泊生态等基本要求，在河流沿岸临水一侧顺水流方向或湖泊（水库）沿岸周边临水一侧划定的岸线带区内边界线。

**外缘边界线**是根据河流湖泊岸线管理保护、维护河流功能等管控要求，在河流沿岸陆域一侧或湖泊（水库）沿岸周边陆域一侧划定的岸线带区外边界线。

在外缘边界线和临水边界线之间的带状区域即为岸线。岸线既具有行洪、调节水流和维护河流(湖泊)健康的自然生态功能属性，同时在一定情况下，也具有开发利用价值的资源功能属性。任何进入外缘边界线以内岸线区域的开发利用行为都必须符合岸线功能区划的规定及管理要求，且原则上不得逾越临水边界线。

#### 7.1.2 岸线边界线划定标准

##### （1）临水边界线划定

临水边界线划定应按照以下原则或方法划定，并尽可能留足调蓄空间。

①已有明确治导线或整治方案线（一般为中水整治线）的河段，以治



导线或整治方案线作为临水边界线。

②平原河道以造床流量或平滩流量对应的水位与陆域的交线或滩槽分界线作为临水边界线。

③山区性河道以防洪设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

④水库库区一般以正常蓄水位与岸边的分界线或水库移民迁建线作为临水边界线。

## （2）外缘边界线划定

根据《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖[2018]314号），可采用河湖管理范围线作为外缘线，但不得小于河湖管理范围线，并尽量向外扩展。

①对有堤防工程的河段，外缘边界线可采用已划定的堤防工程管理范围的外缘线。堤防工程管理范围的外缘线一般指堤防背水侧护堤地宽度，1级堤防防护堤宽度为30~20米，2、3级堤防为20~10米，4、5级堤防为10~5米。

②对无堤防的河湖，根据已核定的历史最高洪水位或设计洪水位与岸边的交界线作为外缘边界线。

③水库库区以水库管理单位设定的管理或保护范围线作为外缘边界线，若未设定管理范围，一般以有关技术规范和水文资料核定的设计洪水位或校核洪水位的库区淹没线作为外缘边界线。

④已规划建设防洪工程、水资源利用与保护工程、生态环境保护工程的河段，应根据工程建设规划要求，预留工程建设用地，并在此基础上划定外缘边界线。

## 7.2 岸线边界线划定

任何进入外缘控制边界线以内岸线区域的开发利用行为都必须符合岸线功能区划的规定及管理要求，且原则上不得逾越临水控制边界线。目前，



岔巴沟划界成果已完成榆林市评审，本次结合划界成果及指南合理确定临水边界线和外缘边界线。（本次采用划界成果为 2021 年上报省的报送稿）。

### 7.2.1 临水边界线划定

根据水利部印发的办河湖函【2019】394 号文件《关于印发河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）的通知》中规定的方法，本次临水边界线在划界成果的基础上确定，临水边界线划分原则：①有堤防工程河段，按临河侧堤顶外沿；②无堤防河段河道，按照以 10 年一遇的设计水位与陆域的交线作为临水边界线；③淤地坝库区有水段，按照正常蓄水位作为临水边界线；④淤地坝库区无水段，按照淤积面作为临水边界线；⑤淤地坝坝体段，按照坝体及其下游坡脚和坝端边线作为临水边界线。

#### （1）上游淤地坝段

起点为候石畔 1 号淤地坝，终点为西庄淤地坝段。库区候石畔 1 号淤地坝、候石畔 2 号淤地坝、候石畔淤地坝、西庄淤地坝均为库区无水段，临水边界线均采用淤积面作为临水边界线；候石畔崮上淤地坝库区段为库区有水段，临水边界线采用正常蓄水位作为临水边界线；坝体候石畔 1 号淤地坝、候石畔 2 号淤地坝、候石畔淤地坝、候石畔崮上淤地坝、西庄淤地坝坝体均采用坝体及其下游坡脚和坝端边线作为临水边界线；

根据划定的临水边界线成果，该河段岸线临水边界线长度为 42.21km，其中左岸长 20.42km，右岸长 21.79km。

#### （2）岔巴沟下游河道段

起点为西庄淤地坝，终点为高家渠大桥段。临水边界线以 10 年一遇防洪设计水位线作为临水边界线，

根据划定的临水边界线成果，该河段岸线临水边界线长度为 21.99km，其中左岸长 11km，右岸长 10.99km。



### 7.2.2 外缘边界线划定

本次外缘边界线的划定综合考虑《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖[2018]314号）、《陕西省河湖及水利工程管理范围及保护范围划界技术标准》及《子洲县岔巴沟管理范围与保护范围》划界成果。根据岔巴沟现场查勘情况，按照《指南》可以适当向外扩展的要求，本次采用河道**管理范围线**作为外缘边界线。

根据划定的临、外边界线成果，取外缘边界线作为岸线的长度，该河段岸线外缘边界线长为 67.1km，其中左岸长 32.97km，右岸长 34.13km。

表 7-1 子洲县岔巴沟临水边界线成果表

县区	镇	岸别	纵向范围		临水边界线	外缘边界线	岸线长度(km)
子洲县	三川口镇	左岸	刘新窑村至关公庙村	候石畔1号淤地坝库区、 候石畔2号淤地坝库区、 候石畔淤地坝库区、 西庄淤地坝库区	库区无水段---淤积面与陆域(或堤防)交界	采用榆林市人民政府审批的划界成果中的管理范围线	22.04
				候石畔崩上淤地坝库区	库区有水段---正常蓄水位与陆域(或堤防)交界		
				候石畔1号淤地坝坝体、 候石畔2号淤地坝坝体、 候石畔淤地坝坝体、 候石畔崩上淤地坝坝体、 西庄淤地坝坝体	坝体---坝体及其下游坡脚和坝端边线		
				河道	设计洪水位与陆域(或堤防)交界		
			关公庙村至西庄沟大桥上游280米处		设计洪水位与陆域(或堤防)交界		2.69



			西庄沟大桥上游 280 米处至蛇口 1# 大桥				1.27
			蛇口 1#大桥至三川口镇与双湖峪街办交界处				4.38
	双湖峪镇		三川口镇与双湖峪街办交界处至高家渠大桥上游 370 米处				2.12
			高家渠大桥上游 370 米处至高家渠大桥				0.47
	小计						
子洲县	三川口镇	右岸	刘新窑村至阳湾大桥上游 315m 处	候石畔 1 号淤地坝库区、 候石畔 2 号淤地坝库区、 候石畔淤地坝库区、 西庄淤地坝库区	库区无水段---淤积面与陆域(或堤防)交界	采用榆林市人民政府审批的划界成果中的管理范围线	23.15
				候石畔崩上淤地坝库区	库区有水段---正常蓄水位与陆域（或堤防）交界		
				候石畔 1 号淤地坝坝体、 候石畔 2 号淤地坝坝体、 候石畔淤地坝坝体、 候石畔崩上淤地坝坝体、 西庄淤地坝坝体	坝体---坝体及其下游坡脚和坝端边线		
				河道	设计洪水位与陆域（或堤防）交界		
		阳湾大桥上游 315m 处至川崖根大桥		设计洪水位与陆域（或堤防）交界	2.21		
		川崖根大桥至蛇口 1#大桥上游 250m 处			1.56		
		蛇口 1#大桥上游 250m 处至马家沟大桥上游 160m 处			1.96		
		马家沟大桥上游 160m 处至三川口镇与双湖峪街办交界处			2.41		
	双湖峪镇		三川口镇与双湖峪街办交界处至高家渠大桥上游 680m 处			2.16	
			高家渠大桥上游 680m 处至高家渠大桥			0.68	
	小计						34.13
	合计						67.1

## 7.3 岸线功能区的定义及划分原则

### 7.3.1 岸线功能区的定义

岸线保护区是指岸线开发利用可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、



生态环境、重要枢纽和涉水工程安全等有明显不利影响的岸段。

**岸线保留区**是指规划期内暂时不宜开发利用或者尚不具备开发利用条件、为生态保护预留的岸段。

**岸线控制利用区**是指岸线开发利用程度较高，或开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境可能造成一定影响，需要控制其开发利用强度、调整开发利用方式或开发利用用途的岸段。

**岸线开发利用区**是指河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段。

### 7.3.2 岸线功能区划分原则及基本要求

#### (1) 划分原则

①岸线功能区的划分必须服从流域总体规划、防洪规划、水资源规划对河流开发利用与保护的总体安排，并与防洪分区、水功能区、自然生态分区、农业分区和有关生态保护红线等区划相协调，正确处理近期与远期、保护与开发之间的关系，做到近远期结合，突出强调保护，注重控制开发利用强度。

②根据岸线保护与利用的总体目标，按照保护优先、节约集约利用原则，充分考虑河流自然属性、岸线的生态功能和服务功能，统筹协调近远期防洪工程建设、河流生态保护、河道整治、航道整治与港口建设、城市建设与发展、土地利用等规划，保障岸线的可持续利用。

③根据河流水文情势、水沙状况、地形地质、河势变化等条件和情况，充分考虑上下游、左右岸区域经济社会发展的需要，协调好各方面的关系，明确岸线保护利用要求。

#### (2) 基本要求

①对于经济较发达地区的岸线和城市河段岸线，由于开发利用程度已较高，岸线资源已非常紧缺，因此，应充分重视河道防洪、生态环境保护、



水功能区划等方面要求，避免过度开发利用。

②城市河段和经济发达地区的岸线开发利用程度较高，而岸线资源紧缺，各行业对岸线利用的需求仍然十分迫切，功能区段划分宜综合考虑各方面的需求，结合规划河段开发利用与保护的实际情况，对岸线功能区段进行细划。

对于岸线开发利用要求相对较低，经济发展相对落后的农村河段，或位于上游两岸人口稀少的山丘区河道，可结合实际情况适当加大单个功能区段的长度。

③岸线功能分区的划分应在已划分的岸线控制线的带状区域内合理进行划分。岸线功能区划定时应尽可能详细具体，以便于管理。

## **7.4 岸线功能区划定标准**

### **7.4.1 岸线保护区划定标准**

(1) 引起深泓变迁的节点段或改变分汊河段分流态势的分汇流段等重要河势敏感区岸线应划为岸线保护区。

(2) 列入各省（自治区、直辖市）集中式饮用水水源地名录的水源地，其一级保护区应划为岸线保护区，列入全国重要饮用水水源地地名录的应划为岸线保护区。

(3) 位于国家级和省级自然保护区核心区和缓冲区、风景名胜区核心景区等生态敏感区，法律法规有明确禁止性规定的，需要实施严格保护的各类保护地的河湖岸线，应从严划分为岸线保护区。

(4) 根据地方划定的生态保护红线范围，位于生态保护红线范围的河湖岸线，按红线管控要求划定岸线保护区。

### **7.4.2 岸线保留区划定标准**

(1) 对河势变化剧烈、岸线开发利用条件较差，河道治理和河势调整方案尚未确定或尚未实施等暂不具备开发利用条件的岸段，划分为岸线保



留区。

(2) 位于国家级和省级自然保护区的实验区、水产种质资源保护区、国际重要湿地、国家重要湿地以及国家湿地公园、森林公园生态保育区和核心景区、地质公园地质遗迹保护区、世界自然遗产核心区和缓冲区等生态敏感区，但未纳入生态保护红线范围内的河湖岸线，应划为岸线保留区。

(3) 已列入国家或省级规划，尚未实施的防洪保留区、水资源保护区、供水水源地的岸段等应划为岸线保留区。

(4) 为生态建设需要预留的岸段，划为岸线保留区。

(5) 对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。

#### **7.4.3 岸线控制利用区划定标准**

(1) 对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区。

(2) 重要险工险段、重要涉水工程及设施、河势变化敏感区、地质灾害易发区、水土流失严重区需控制开发利用方式的岸段，划为岸线控制利用区。

(3) 位于风景名胜区的一般景区、地方重要湿地和地方一般湿地、湿地公园以及饮用水源地二级保护区、准保护区等生态敏感区未纳入生态红线范围，但需控制开发利用方式的部分岸段，划为岸线控制利用区。

#### **7.4.4 岸线开发利用区划定标准**

河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段，划为岸线开发利用区。但要在规划中充分体现岸线的集约节约利用。



#### 7.4.5 生态保护红线划定及要求

根据国务院办公厅印发《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸防护等功能的生态功能极重要区域，以及生态极敏感脆弱的水土流失、沙漠化、石漠化、海岸侵蚀等区域划入生态保护红线。

其他经评估目前虽然不能确定但具有潜在重要生态价值的区域也划入生态保护红线。对自然保护地进行调整优化，评估调整后的自然保护地应划入生态保护红线；自然保护地发生调整的，生态保护红线相应调整。

本次岸线划定成果结合榆林市自然资源局提供的生态红线（初稿）而划定，根据《指南》要求，本次位于生态保护红线范围的河湖岸线，按红线管控要求划定为岸线保护区。

### 7.5 岸线功能区划分

按照《指南》要求，考虑岸线现状分析、岸线利用与管理中存在的问题以及岸线管控目标，协调防洪、供水、生态保护等岸线保护与利用的关系，从河势稳定性、水功能区划情况、环境敏感因素、生态保护以及河段开发利用情况等方面，提出本次岔巴沟岸线功能区划分方案。

#### 7.5.1 左岸线功能区划分

##### （1）刘新窑村至关公庙村

该段河道起点为本次岔巴沟规划起点，末点位于关公庙村（阳湾大桥上游 800 米处），见附图三，该段河道长 18.4km，岸线长 22.04km。

该段为岔巴沟上游山区段，总体河势蜿蜒曲折、河道狭窄、无堤防、多分布为高低不平的山体。河道左岸村落沿公路建设，分别有侯石畔、刘家阳抓、西庄村、董家坪、白渠、寺渠、楼坪村和杜家沟村，局部段为山



坡无人段，岸线范围内有淤地坝 5 座，桥梁 16 座。

该段处于山区段，河滩耕地较少，农业发展较慢，应以涵养保护水资源、改善生态环境为目的，减少开发建设活动。同时，沿河村落社会发展水平较低，河段内岸线利用项目主要为生产桥梁，其他项目较少，开发利用程度较低，且暂无开发需求。河道治理暂不具备开发利用条件的岸段，根据《指南》：对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。

### **(2) 关公庙村至西庄沟大桥上游 280 米处**

该段河道起点为关公庙村（阳湾大桥上游 800 米处），末点位于西庄沟大桥上游 280 米处，见附图三，该段河道长 2.6km，岸线长 2.69km。

该段河道位于三川口镇镇区段，左岸地势较为平坦，河底比降变小，沿岸人口较为集中，经济社会发展水平较高，河段主河槽变化不大，河势基本稳定，左岸有自建堤防，河岸分布有入河排污口等，岸线范围内有桥梁 3 座。

该段岸线纳入《子洲县县城总体规划（2017-2035 年）》可建设用地，该段开发利用程度较高，为了提高该段防洪保安能力，使经济社会得到持续、安全的健康发展，在《陕西省中小河流治理提升榆林市子洲县岔巴沟实施方案》中对强调三川口镇防洪工程实施必要性，并在此规划防洪工程，提高该段防洪标准，改善生态环境，保护该区人民生命财产的安全，根据《指南》：对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线开发利用区。

### **(3) 西庄沟大桥上游 280 米处至蛇口 1#大桥**

该段河道起点为西庄沟大桥上游 280 米处，末点位于蛇口 1#大桥，见



附图三，该段河道长 1.2km，岸线长 1.27km。

该段河道位于三川口镇镇区下游段，两岸地势较为平坦，村庄沿岸较密集，该段河床较为开阔，河底比降变小，主河槽变化不大。河势基本稳定。岸线开发利用程度较高，岸线范围内有桥梁 2 座。

根据《子洲县县城总体规划（2017-2035）》，按照城镇职能结构划分该区域为农业型城镇，主要以苹果、核桃、中药材生产为主，同时发展酿醋、酿酒和药材加工产业。根据《指南》：对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区。

#### **（4）蛇口 1#大桥至三川口镇与双湖峪街办交界处**

该段河道起点为蛇口 1#大桥，末点位于三川口镇与双湖峪街办交界处（曹坪大桥上游 700 米处），见附图三，该段河道长 3.72km，岸线长 4.38km。

该段为岔巴沟中下游段，总体河势蜿蜒曲折，两岸附近分布零星居民住宅等建筑物，河道部分狭窄、部分滩面较宽，左岸无堤防，多分布为高低不平的山体，岸线范围内有桥梁 3 座。

由于目前该河段内无较大城镇或村庄，人员稀少，部分位于山区段，经济社会发展水平较低，目前该段河道岸线暂不具备开发利用条件，根据《指南》：对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。

#### **（5）三川口镇与双湖峪街办交界处至高家渠大桥上游 370 米处**

该段河道起点为三川口镇与双湖峪街办交界处，末点位于高家渠大桥上游 370 米处，见附图三，该段河道长 1.97km，岸线长 2.12km。

该段为岔巴沟中下游段，总体河势蜿蜒曲折，两岸附近分布零星居民



住宅等建筑物，河道部分狭窄、部分滩面较宽，左岸无堤防，多分布为高低不平的山体，岸线范围内有桥梁 1 座。

由于目前该河段内无较大城镇或村庄，人员稀少，部分位于山区段，经济社会发展水平较低，目前该段河道岸线暂不具备开发利用条件，根据《指南》：对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。

#### （6）高家渠大桥上游 370 米处至高家渠大桥

该段河道起点为高家渠大桥上游 370 米处，末点位于高家渠大桥，见附图三，该段河道长 0.36km，岸线长 0.47km。

该段为岔巴沟下游段，沿河有后庄村和高家渠，该段河道左岸地势较为平坦，河底比降变小，其中部分左岸有堤防，部分河岸分布有入河排污口等，岸线范围内有桥梁 1 座。

该河段位于入大理河口，开发利用条件较高但有河道污染隐患，子洲县近几年全面推进水污染治理，需要控制开发利用的强度。根据《子洲县县城总体规划（2017-2035）》，该段岸线纳入《子洲县县城总体规划（2017-2035 年）》可建设用地，该段开发利用程度较高，根据《指南》：对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线开发利用区。

表 7-1 子洲县岔巴沟岸线功能区左岸划分成果表

县区	岸别	起止位置	功能区类型	岸线长度(km)	主要划分依据
子洲县	左岸	刘新窑村至关公庙村	岸线保留区	22.04	人口稀少,经济社会发展水平相对较低,规划期内暂无开发利用需求
		关公庙村至西庄沟大桥上游 280 米处	岸线开发利用区	2.69	该段位于三川口镇镇区已经纳入可建设用地,该段开发利用程度较高,且规划期内有开发利用需求



县区	岸别	起止位置	功能区类型	岸线长度(km)	主要划分依据
		西庄沟大桥上游 280 米处至蛇口 1#大桥	岸线控制利用区	1.27	该段河道位于三川口镇镇区下游段, 岸线开发利用程度较高, 需控制或减少其开发利用强度。
		蛇口 1#大桥至三川口镇与双湖峪街办交界处	岸线保留区	4.38	该河段人员稀少, 经济社会发展水平低, 规划期内暂无开发利用需求
		三川口镇与双湖峪街办交界处至高家渠大桥上游 370 米处	岸线保留区	2.12	该河段人员稀少, 经济社会发展水平低, 规划期内暂无开发利用需求
		高家渠大桥上游 370 米处至高家渠大桥	岸线开发利用区	0.47	该河段地处双湖峪街办, 岔巴沟入大理河口且现状开发利用程度较高。

## 7.5.2 右岸线功能区划分

### (1) 刘新窑村至阳湾大桥上游 315m 处

该段河道起点为本次岔巴沟规划起点, 末点位于阳湾大桥上游 315m 处, 见附图三, 该段河道长 18.9km, 岸线长 23.15km。

该段为岔巴沟上游山区段, 总体河势蜿蜒曲折、河道狭窄、无堤防、右岸分布为高低不平的山体。仅有西庄村位于河道右岸, 其余段均为无人段, 岸线范围内有淤地坝 5 座, 桥梁 16 座。

沿线由于目前该河段内无较大城镇或村庄, 人员稀少, 开发利用需求低, 且由于地处山区段, 经济社会发展水平较低, 现状地形等条件较差。根据《指南》: 对虽具备开发利用条件, 但经济社会发展水平相对较低, 规划期内暂无开发利用需求的岸段, 划为岸线保留区。

### (2) 阳湾大桥上游 315m 处至川崖根大桥

该段河道起点为阳湾大桥上游 315m 处, 末点位于川崖根大桥, 见附图三, 该段河道长 1.6km, 岸线长 2.21km。

该段河道位于三川口镇镇区段, 左岸地势较为平坦, 河底比降变小, 沿岸人口较为集中, 经济社会发展水平较高, 河段主河槽变化不大, 河势基本稳定, 左岸有自建堤防, 河岸分布有入河排污口等, 岸线范围内有桥



梁 3 座。

该段岸线纳入《子洲县县城总体规划（2017-2035 年）》可建设用地，该段开发利用程度较高，为了提高该段防洪保安能力，使经济社会得到持续、安全的健康发展，在《陕西省中小河流治理提升榆林市子洲县岔巴沟实施方案》中对强调三川口镇防洪工程实施必要性，并在此规划防洪工程，提高该段防洪标准，改善生态环境，保护该区人民生命财产的安全，根据《指南》：对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线开发利用区。

### **（3）川崖根大桥至蛇口 1#大桥上游 250m 处**

该段河道起点为川崖根大桥，末点位于 1#大桥上游 250m 处，见附图三，该段河道长 1.33km，岸线长 1.56km。

该段为岔巴沟中下游段，总体河势蜿蜒曲折，右岸紧邻山体，无堤防、无居民，河道狭窄，岸线范围内有桥梁 1 座。

由于目前该河段内无较大城镇或村庄，人员稀少，开发利用需求低，且由于地处山区段，经济社会发展水平较低，两岸现状地形等条件较为相似。根据《指南》：对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。

### **（4）蛇口 1#大桥上游 250m 处至马家沟大桥上游 160m 处**

该段河道起点为 1#大桥上游 250m 处，末点位于马家沟大桥上游 160m 处，见附图三，该段河道长 1.91km，岸线长 1.96km。

该段河道右岸局部紧邻山体，其余地势较为平坦，滩地面积较大，村庄沿岸稀疏，河床较为宽阔，河底比降变小，主河槽变化不大，河势基本稳定，岸线范围内有桥梁 3 座。



根据《子洲县县城总体规划（2017-2035）》，按照城镇职能结构划分该区域为农业型城镇，主要以以苹果、核桃、中药材生产为主，同时发展酿醋、酿酒和药材加工产业。为了提高该段防洪保安能力，使经济社会得到持续、安全的健康发展，在《陕西省中小河流治理提升榆林市子洲县岔巴沟实施方案》中对强调该段防洪工程实施必要性，并在此规划防洪工程。根据《指南》：对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区。

#### **（5）马家沟大桥上游 160m 处至三川口镇与双湖峪街办交界处**

该段河道起点为家沟大桥上游 160m 处，末点位于三川口镇与双湖峪街办交界处，见附图三，该段河道长 2.14km，岸线长 2.41km。

该段为岔巴沟下游段，总体河势蜿蜒曲折，右岸紧邻山体，无堤防、无居民，河道狭窄，岸线范围内有桥梁 1 座。

由于目前该河段内无较大城镇或村庄，人员稀少，开发利用需求低，且由于地处山区段，经济社会发展水平较低，两岸现状地形等条件较为相似。根据《指南》：对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。

#### **（6）三川口镇与双湖峪街办交界处至高家渠大桥上游 680m 处**

该段河道起点为三川口镇与双湖峪街办交界处，末点位于高家渠大桥上游 680m 处，见附图三，该段河道长 1.61km，岸线长 2.16km。

该段为岔巴沟下游段，总体河势蜿蜒曲折，右岸紧邻山体，无堤防、无居民，河道狭窄，岸线范围内有桥梁 1 座。

由于目前该河段内无较大城镇或村庄，人员稀少，开发利用需求低，且由于地处山区段，经济社会发展水平较低，两岸现状地形等条件较为相



似。根据《指南》：对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。

### （7）高家渠大桥上游 680m 处至高家渠大桥

该段河道起点为高家渠大桥上游 680m 处，末点位于高家渠大桥，见附图三，该段河道长 0.72km，岸线长 0.68km。

该段为岔巴沟下游段，右岸局部紧邻山体，局部地势较为平坦，河底比降变小，河床较为宽阔，滩地面积较大，村庄沿岸稀疏，入大理河口布设看守所及淀粉厂，部分河岸分布有入河排污口等，岸线范围内有桥梁 1 座。

该段开发利用条件较高但有河道污染隐患，且位于入大理河口，子洲县近几年全面推进水污染治理，需要控制开发利用的强度。根据《子洲县县城总体规划（2017-2035）》，该段岸线纳入《子洲县县城总体规划（2017-2035 年）》可建设用地，该段开发利用程度较高，该段开发利用程度较高，根据《指南》：对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线开发利用区。

表 7-2 子洲县岔巴沟岸线功能区右岸划分成果表

县区	岸别	起止位置	功能区类型	岸线长度 (km)	主要划分依据
子洲县	右岸	刘新窑村至阳湾大桥上游 315m 处	岸线保留区	23.15	该河段地处山区段，人员稀少，经济社会发展水平低，规划期内暂无开发利用需求
		阳湾大桥上游 315m 处至川崖根大桥	岸线开发利用区	2.21	该段位于三川口镇镇区已经纳入可建设用地，该段开发利用程度较高，且规划期内有开发利用需求
		川崖根大桥至蛇口 1#大桥上游 250m 处	岸线保留区	1.56	该河段人员稀少，经济社会发展水平低，规划期内暂无开发利用需求
		蛇口 1#大桥上游 250m 处至马家沟大桥上游 160m 处	岸线控制利用区	1.96	该段开发利用程度较高，且规划期内有开发利用需求，需控制或减少其开发利用强度



县区	岸别	起止位置	功能区类型	岸线长度 (km)	主要划分依据
		马家沟大桥上游 160m 处至三川口镇 与双湖峪街办交界 处	岸线保留区	2.41	该河段人员稀少，经济社会发展水平低，规划期内暂无开发利用需求
		三川口镇与双湖峪 街办交界处至高家 渠大桥上游 680m 处	岸线保留区	2.16	该河段人员稀少，经济社会发展水平低，规划期内暂无开发利用需求
		高家渠大桥上游 680m 处至高家渠大 桥	岸线开发利用区	0.68	该河段地处双湖峪街办，岔巴沟入大理河口且现状开发利用程度较高

### 7.5.3 岸线功能区划分成果

根据功能区划分的原则结合规划河段岸线的现状利用情况，本次共划分功能区 13 个。其中岸线保留区 7 个、岸线控制利用区 2 个，岸线开发利用区 4 个，未划定保护区。

岸线功能区的划分是将已经划定的临水侧控制线与背水侧外缘边界线形成的带状区域沿水流方向划段形成，并绘制在 1: 10000 地形图上。其中，岸线保护区采用红色表示，岸线保留区采用紫色表示，岸线控制利用区采用黄色表示，岸线开发利用区采用蓝色表示。

在地形图上绘制岸线功能区时，为明确定位，便于今后岸线管理，绘出了功能区周围四点的坐标，采用 2000 国家大地坐标系。详见功能分区成果表和《子洲县岔巴沟岸线功能区划附图》。

### 7.6 岸线控制成果

本次规划利用 1: 2000 地形图，分别绘制临水侧边界线和外缘边界线。为便于今后岸线管理，在绘制好岸线边界线后，选取线上控制点坐标进行定位（具体见附表 3），坐标系采用 2000 国家大地坐标系，实际应用时应以 1: 2000 地形图上绘制的控制线为准，所需坐标可由图上直接量取。



## 八、岸线保护与管控

### 8.1 功能区管控要求

功能区管控要求主要依据《水法》、《防洪法》、《河道管理条例》、《水文条例》、《自然保护区条例》、《陕西省城市饮用水水源保护区环境保护条例》等相关法规，结合岔巴沟具体河段功能区成果提出具体的管控要求。

#### 8.1.1 岸线功能区的几种关系

##### (1) 岸线功能区和防洪工程的关系

根据《中华人民共和国防洪法》第二十二条规定：“河道、湖泊管理范围内的土地和岸线利用，应当符合行洪、输水的要求”，防洪是保障人民生命财产安全的公益行为，防洪工程建设和抗洪抢险在不影响生态安全、供水安全的前提下可在岸线功能区内实施。

##### (2) 岸线功能区的农业利用问题

在未划定岔巴沟河道管理范围之前，沿河农民在滩地生产已有一定历史，在历史遗留问题尚未有效解决前，农民在滩区的生产活动，在不影响河道行洪的前提下，原则上不受岸线功能区的限制，可以发展高标准农田建设。

##### (3) 非防洪工程与岸线的关系

河道内非防洪工程建设项目主要涉及桥梁、缆线、管道、河道景观设施及其它各类建筑物等。由于大量的桥墩、承台等构造物布设在河道内，长期占用河道和堤防，形成壅水、阻水等情况，会造成河道防洪、泄洪能力不同程度地削减，防洪安全存在各种隐患。必须按照《中华人民共和国行政许可法》，由河道主管部门对工程建设项目的立项、审查、修改、审批（转报）、验收、运营等各个环节依照法定程序实施严格管理。



1) 对于拟建项目，主要从建设项目申报入手，按照《陕西省河道管理条例》、《黄河流域河道管理范围内建设项目的管理办法》所规定的程序对其报送的技术性资料进行审查，同时要求进行防洪影响评价，提出建设项目长期占用河道及影响防洪工程抗洪强度等诸多事项的补偿救助方案，明确建设方应履行的防洪义务并以协议的形式加以落实，以便事后操作。

2) 对一些没有经过河道主管机关同意擅自施工的建设项目，要坚决依法处理，责令其补办申报手续，领取施工许可证后再建设，当无法进行防洪补偿救助时必须依法清除，维护正常的河道管理秩序。

3) 对于在建项目，主要是建立专门的监督管理机构，抽调技术骨干，监督检查施工中是否有私自侵占河道滩地、破坏岸线资源的违章、违规行为。

### **8.1.2 岸线保留区管控要求**

本次岔巴沟河段共划分岸线保留区 7 个，划分依据主要为岸线开发利用条件较差、规划期内暂无开发利用需求及为生态预留岸线等因素，岸线管控要求应根据区段内保护目标、对象、主体功能定位等因素制定。

岸线保留区的管理须重视岸线利用条件，区段内可参照保护区的相关控制条件建设对应的防洪、岸坡控制工程、水资源、水环境及岸线治理与保护有关的项目等，原则上暂时不得新建生产设施、开展旅游和生产经营等项目。因防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境安全及经济社会发展需要必须建设的防洪工程、河道治理、取水、公共管理、生态环境治理、国家重要基础设施等工程，须经科学论证，并严格按照法律法规要求履行相关审批程序。

因现状岸线开发利用条件较差或规划期暂无开发利用需求而划定的保留区，允许开展防洪保安工程建设、生态建设、取排水工程建设及跨河桥



梁设施的建设，其他岸线开发活动原则上不允许建设。

### 8.1.3 岸线控制利用区管控要求

本次岔巴沟河段共划分岸线控制利用区 2 个，目前划分的控制利用区大多位于县城、集镇区域，划分依据主要为岸线范围内开发利用程度已相对较高，城区内建筑及基础设施较为集中，岸线相对拥挤，为防止岸线进一步开发利用侵占河道，挤占岸线，保护生态，需控制其开发利用方式，以避免或减少岸线开发对防洪、河势、生态等带来不利影响。岸线控制利用区管理应强调控制和指导，实现岸线的可持续开发利用。

岸线控制利用区管理重点是严格限制建设项目类型和控制其开发利用强度。在岸线区进行岸线利用的活动中，除了要遵照《中华人民共和国河道管理条例》、《水法》等国家和地方的法律、法规，还要按照该河段的自然特点和河道特性，理清开发与保护的关系。在岸线区内，除了进行必要的河道整治、堤防等防洪保安工程建设，河道生态综合治理、生态农业开发，以及引排水口和跨河建筑物的建设以外，一般禁止其他岸线开发活动。

#### (1) 控制开发利用强度

对于目前开发利用程度较高，继续开发利用可能影响防洪安全、岸坡稳定、水资源保护等而划定的岸线控制利用区，在区内应严格控制新增项目，控制合适的开发利用密度，减小累积叠加影响。严禁违反相关法律法规的岸线利用行为，对于布局不合理的开发利用项目进行必要的调整，如优化整合、外移搬迁或升级改造等。

城区段应严格控制城市生活、生产排污口建设。跨河桥梁的跨度、桥墩规模等不应对该区段的河势有较大影响。滩区生态整治开发应较少硬质工程建设，避免建设高耸建筑、种植阻水林木和高秆作物，影响河道行洪。



## （2）控制开发利用方式

在岸线功能区内，除了进行必要的河道整治、堤防等防洪保安工程建设，河道生态综合治理、生态农业开发，以及引排水口和跨河建筑物的建设以外，应严格控制其他开发利用方式。跨河桥梁应做出洪水影响评价，其跨度、桥墩规模等不应对该区段的河势有较大的影响；在支流汇入口要保持排水顺畅，为支流洪水顺利入河保留空间，由河道主管部门批复后予以实施。

城区段开发利用应与城市总体规划、沿河产业布局规划相适应，并注重岸线的节约化、集约化利用，支撑经济社会的可持续发展。但应加强岸线控制利用区开发利用活动的指导和管理。

### 8.1.4 岸线开发利用区管控要求

本次岔巴沟河段共划分岸线开发利用区 4 个，位于子洲县马蹄沟镇、周家硷镇、子洲县城上游高渠村、县城下游苗家坪镇段。岸线开发利用区内的岸线利用，须在不影响防洪、河势稳定、水生态环境等的情况下，考虑经济社会发展需要，经科学论证，并按照法律法规要求履行相关审批程序。

岸线开发利用区内的岸线利用，仍然要遵照《中华人民共和国河道管理条例》、《水法》等国家和地方政府有关河道的法律、法规，须统筹协调与流域综合规划，防洪规划，区域规划，取水口、排污口及应急水源地布局规划，城市总体规划等相关规划的关系，充分考虑与已建和规划涉水工程间的相互影响，合理布局，节约、集约利用，提高岸线资源利用效率，充分发挥岸线资源的综合效益。

开发利用区内的开发建设项目要做出洪水影响评价，由河道主管部门批准，对河道影响较大的项目，应提出相应的防治与补救措施。滩区景观



生态开发应注意尽量较少硬质工程建设，避免建设高耸建筑、种植阻水林木和高秆作物，影响河道行洪；防洪工程建设在保障行洪安全、结构安全的前提下尽量采用生态护坡；滩区采砂应科学编制采砂规划，深入分析采砂对河势、堤防、跨河建筑物等影响划定可采区，并做好砂堆、弃渣清除整理及滩面恢复。

开发利用行为充分考虑与城市发展、土地利用、防洪、环境保护之间的相互影响，按照深水深用、浅水浅用、节约集约利用的原则，提高岸线资源利用效率。同时应控制开发利用密度，尽量减小累积叠加影响，其开发利用行为应协调处理好与已有项目的相互影响。

### **8.1.5 岸线功能管控主要法律要求**

功能区管控要求主要依据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国河道管理条例》等法律法规禁止和允许建设项目或行为活动，以及相关政策规定，结合佳岔巴沟具体河段功能区成果提出具体的管控要求。

#### **（1）水法相关规定**

《中华人民共和国水法》（2016年7月第二次修正）第三十四条，禁止在饮用水水源保护区内设置排污口。

第三十七条，禁止在江河、湖泊、水库、运河、渠道内弃置、堆放阻碍行洪的物体和种植阻碍行洪的林木及高秆作物。

禁止在河道管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。

第三十八条，在河道管理范围内建设桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，铺设跨河管道、电缆，应当符合国家规定的防洪标准和其他有关的技术要求，工程建设方案应当依照防洪法的有关规定报经



有关水行政主管部门审查同意。

因建设前款工程设施，需要扩建、改建、拆除或者损坏原有水工程设施的，建设单位应当负担扩建、改建的费用和损失补偿。但是，原有工程设施属于违法工程的除外。

第三十九条，国家实行河道采砂许可制度。河道采砂许可制度实施办法，由国务院规定。

在河道管理范围内采砂，影响河势稳定或者危及堤防安全的，有关县级以上人民政府水行政主管部门应当划定禁采区和规定禁采期，并予以公告。

第四十条，禁止围湖造地。已经围垦的，应当按照国家规定的防洪标准有计划地退地还湖。

禁止围垦河道。确需围垦的，应当经过科学论证，经省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门或者国务院水行政主管部门同意后，报本级人民政府批准。

第四十一条，单位和个人有保护水工程的义务，不得侵占、毁坏堤防、护岸、防汛、水文监测、水文地质监测等工程设施。

第四十三条第四款，在水工程保护范围内，禁止从事影响水工程运行和危害水工程安全的爆破、打井、采石、取土等活动。

## （2）防洪法相关规定

《中华人民共和国防洪法》（2016年7月第三次修正）第二十二条，河道、湖泊管理范围内的土地和岸线的利用，应当符合行洪、输水的要求。

禁止在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，倾倒垃圾、渣土，从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。



禁止在行洪河道内种植阻碍行洪的林木和高秆作物。

第二十三条第二款，禁止围垦河道。确需围垦的，应当进行科学论证，经水行政主管部门确认不妨碍行洪、输水后，报省级以上人民政府批准。

第二十七条，建设跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、取水、排水等工程设施，应当符合防洪标准、岸线规划、航运要求和其他技术要求，不得危害堤防安全、影响河势稳定、妨碍行洪畅通;其工程建设方案未经有关水行政主管部门根据前述防洪要求审查同意的，建设单位不得开工建设。

前款工程设施需要占用河道、湖泊管理范围内土地，跨越河道、湖泊空间或者穿越河床的，建设单位应当经有关水行政主管部门对该工程设施建设的位置和界限审查批准后，方可依法办理开工手续;安排施工时，应当按照水行政主管部门审查批准的位置和界限进行。

第三十四条第三款城市建设不得擅自填堵原有河道沟叉、贮水湖塘洼淀和废除原有防洪围堤。确需填堵或者废除的，应当经城市人民政府批准。

第三十五条第三款在防洪工程设施保护范围内，禁止进行爆破、打井、采石、取土等危害防洪工程设施安全的活动。

### (3) 河道管理条例相关规定

《中华人民共和国河道管理条例》（2018年3月第四次修正）第十一条，修建开发水利、防治水害、整治河道的各类工程和跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线等建筑物及设施，建设单位必须按照河道管理权限，将工程建设方案报送河道主管机关审查同意。未经河道主管机关审查同意的，建设单位不得开工建设。

建设项目经批准后，建设单位应当将施工安排告知河道主管机关。

第十九条，省、自治区、直辖市以河道为边界的，在河道两岸外侧各



10 公里之内，以及跨省、自治区、直辖市的河道，未经有关各方达成协议或者国务院水利行政主管部门批准，禁止单方面修建排水、阻水、引水、蓄水工程以及河道整治工程。

第二十四条，在河道管理范围内，禁止修建围堤、阻水渠道、阻水道路；种植高杆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木（堤防防护林除外）；设置拦河渔具；弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾等。

在堤防和护堤地，禁止建房、放牧、开渠、打井、挖窖、葬坟、晒粮、存放物料、开采地下资源、进行考古发掘以及开展集市贸易活动。

第二十五条，在河道管理范围内进行下列活动，必须报经河道主管机关批准；涉及其他部门的，由河道主管机关会同有关部门批准：

- （一）采砂、取土、淘金、弃置砂石或者淤泥；
- （二）爆破、钻探、挖筑鱼塘；
- （三）在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施；
- （四）在河道滩地开采地下资源及进行考古发掘。

第二十六条，根据堤防的重要程度、堤基土质条件等，河道主管机关报经县级以上人民政府批准，可以在河道管理范围的相连地域划定堤防安全保护区。在堤防安全保护区内，禁止进行打井、钻探、爆破、挖筑鱼塘、采石、取土等危害堤防安全的活动。

第三十二条，山区河道有山体滑坡、崩岸、泥石流等自然灾害的河段，河道主管机关应当会同地质、交通等部门加强监测。在上述河段，禁止从事开山采石、采矿、开荒等危及山体稳定的活动。

第三十四条，向河道、湖泊排污的排污口的设置和扩大，排污单位在向环境保护部门申报之前，应当征得河道主管机关的同意。

第三十五条，在河道管理范围内，禁止堆放、倾倒、掩埋、排放污染



水体的物体。禁止在河道内清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆、容器。

河道主管机关应当开展河道水质监测工作，协同环境保护部门对水污染防治实施监督管理。

#### （4）水污染防治法相关规定

《中华人民共和国水污染防治法》（2018年1月施行）第十九条，新建、改建、扩建直接或者间接向水体排放污染物的建设项目和其他水上设施，应当依法进行环境影响评价。

建设单位在江河、湖泊新建、改建、扩建排污口的，应当取得水行政主管部门或者流域管理机构同意；涉及通航、渔业水域的，环境保护主管部门在审批环境影响评价文件时，应当征求交通、渔业主管部门的意见。

建设项目的水污染防治设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。水污染防治设施应当符合经批准或者备案的环境影响评价文件的要求。

第二十一条，直接或者间接向水体排放工业废水和医疗污水以及其他按照规定应当取得排污许可证方可排放的废水、污水的企业事业单位和其他生产经营者，应当取得排污许可证；城镇污水集中处理设施的运营单位，也应当取得排污许可证。排污许可证应当明确排放水污染物的种类、浓度、总量和排放去向等要求。排污许可的具体办法由国务院规定。

禁止企业事业单位和其他生产经营者无排污许可证或者违反排污许可证的规定向水体排放前款规定的废水、污水。

第二十九条第二款，县级以上地方人民政府应当根据流域生态环境功能需要，组织开展江河、湖泊、湿地保护与修复，因地制宜建设人工湿地、水源涵养林、沿河沿湖植被缓冲带和隔离带等生态环境治理与保护工程，整治黑臭水体，提高流域环境资源承载能力。



第三款，从事开发建设活动，应当采取有效措施，维护流域生态环境功能，严守生态保护红线。

第三十三条，禁止向水体排放油类、酸液、碱液或者剧毒废液。

禁止在水体清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆和容器。

第三十四条，禁止向水体排放、倾倒放射性固体废物或者含有高放射性和中放射性物质的废水。

向水体排放含低放射性物质的废水，应当符合国家有关放射性污染防治的规定和标准。

第三十七条，禁止向水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾和其他废弃物。

禁止将含有汞、镉、砷、铬、铅、氰化物、黄磷等的可溶性剧毒废渣向水体排放、倾倒或者直接埋入地下。

存放可溶性剧毒废渣的场所，应当采取防水、防渗漏、防流失的措施。

第三十八条，禁止在江河、湖泊、运河、渠道、水库最高水位线以下的滩地和岸坡堆放、存贮固体废弃物和其他污染物。

第六十五条，禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。

禁止在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动。

第六十六条，禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；已建成的排放污染物的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。

在饮用水水源二级保护区内从事网箱养殖、旅游等活动的，应当按照



规定采取措施，防止污染饮用水水体。

第六十七条，禁止在饮用水水源准保护区内新建、扩建对水体污染严重的建设项目；改建建设项目，不得增加排污量。

### **8.1.6 功能区内建设项目审批权限相关要求**

#### **（一）河道范围内建设项目**

河湖管理范围内跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线等建设项目工程依据《水利部关于印发河湖管理范围内建设项目各流域管理机构审查权限的通知》文件进行相关项目的审批和管理。

#### **（二）水工程建设项目**

水库、拦河闸坝、引（调、提）水工程、堤防、水电站（含航运水电枢纽工程）等在江河、湖泊上开发、利用、控制、调配和保护水资源的各类工程依据《水工程建设规划同意书制度管理办法》、《关于明确由黄河水利委员会负责审查并签署水工程建设规划同意书的河流(河段)湖泊名录》、《水利工程建设程序管理暂行规定》以及《陕西省水工程管理条例》等进行相关项目的审批和管理。

#### **（三）取水许可管理项目**

直接从江河、湖泊或者地下取用水资源的单位和个人，应当按照国家取水许可制度和水资源有偿使用制度的规定，向水行政主管部门或者流域管理机构申请领取取水许可证，并缴纳水资源费，取得取水权，同时依据《取水许可管理办法》及《陕西省取水许可管理办法》进行相关项目的审批和管理。

#### **（四）河道采砂项目**

在河道管理范围内进行采砂、取土、淘金、弃置砂石或者淤泥等活动，必须报经河道主管机关批准；涉及其他部门的，由河道主管机关会同有关



部门批准，同时依据《水利部流域管理机构直管河段采砂管理办法》及《陕西省采砂管理办法》进行相关项目的审批和管理。

#### （五）洪评项目

洪水影响评价项目依据《非防洪建设项目洪水影响评价报告审批》进行相关项目的审批和管理。

### 8.2 岸线边界线管控要求

任何进入外缘控制边界线以内岸线区域的开发利用行为都必须符合岸线功能区划的规定及管理要求，且原则上不得逾越临水控制边界线。

#### 8.2.1 临水边界线管控要求

临水边界线是确保稳定河势、保障河道行洪安全和维护河流生态等基本要求的岸线带区内边界线，应加强河流水域空间管控。严禁在两岸临水边界线之间修建违章丁坝、顺坝、围堤、生产堤、高路、高渠、房屋，存放物料，倾倒垃圾、矿渣、煤灰、废弃土石料和其他废弃物，围河造田、种植阻水林木和高秆作物。应加强岸线临水边界线一侧滩区或湿地保护，尽可能减少驳岸硬化固化等，维持河道湿地自然结构与生态功能完整性。

防洪、供水、灌溉、桥梁等基础设施建设项目确需越过临水边界线的，必须经过充分论证，其工程建设方案应当依法报经有关水行政主管部门或者法规授权的水工程管理机构审查同意。

#### 8.2.2 外缘边界线管控要求

外缘控制线以内区域为河道和水利工程的管理范围与保护范围，应依照《陕西省河道管理条例》相关规定实行管控，目前水行政管理部门已在管理范围线上设立固定标注，任何单位和个人不得擅自移动。各沿县在确定区域发展边界和红线、制定水域岸线等水生态空间管控相关规划时，应与批准的岸线保护与利用规划成果一致。



河道管理范围内跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、管道、取排水、蓄拦水等新建或改建的涉河建设项目，需办理河道管理范围内非防洪建设项目洪水影响评价报告审批。建设单位应严格按照《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国河道管理条例》等法律法规规定，征求相关管理机构意见后，按照审批权限和流程审批。

### 8.3 岸线管控能力建设措施

(1) 依法建立岔巴沟岸线负面清单管理制度，严格分区管理和用途管制，严守生态保护红线，严格项目准入制度，建设项目立项需符合规划要求，严禁建设与规划不符的项目。

(2) 提升岸线管理信息化水平，整合河湖划界成果、岸线保护与利用规划成果、“一河（湖）一档”成果数据，以水利普查等空间数据“一张图”为基础，构建河湖岸线空间信息、业务信息的综合汇聚、分析和展示平台，形成智慧河湖管理“一张图”，直观了解管理目标位置、分布和空间关系，快速掌握相关的业务数据，为河湖水域岸线保护利用提供信息化支撑。同时与相关部门沟通协调，实现河湖岸线数据与自然资源等部门“一张图”数据共享，实现信息现代化管理。

(3) 加强岸线管理执法能力建设，足额保障工作经费，增加必要的岸线管理执法队伍，加强执法人员培训，补充必要的执法装备，加强岸线管理保护和利用的日常巡查、检查。

(4) 建立岔巴沟流域与区域岸线管理执法的日常联动机制，积极探索水利、交通、住建、自然资源、生态环境与公安、法院等部门联合执法的高效途径，逐步形成密切协作的跨部门联动机制。

(5) 要坚持“预防为主、保护优先、防治结合”的基本原则，做到统筹兼顾，在人工治理的基础上，充分发挥大自然的自我调节能力，保护和改



善受损生态系统的结构和功能，促进大面积植被恢复和生态系统的改善，建立和维护与自然条件相适应、相对稳定和良性发展的生态系统。区分不同类型，合理制定相关修复方案，分清轻、重、缓、急，分步实施，优先保护良好生态系统和重要物种栖息地。生物多样性地区，采取自然恢复措施，辅以人工修复；建立和完善生态廊道，提高生态系统完整性和连通性；降低人类活动强度，减小生态压力；推进退耕还林等生态工程建设，加强河道治理和面源污染治理，提高水土保持能力。

#### 8.4 岸线利用准入项目

岸线功能区内的土地应按功能区划要求，严格保护、适度开发，原则上不得用于经营性或商业性开发利用。公共基础设施项目或社会公益性项目确需占用岸线功能区的，应符合国家或地方的国民经济和社会中长期规划、城市发展规划、重大专项规划、地区和行业发展规划，并符合下列岸线功能区开发利用控制要求：

（1）可在岸线保护区进行的开发利用项目有：与防洪、水资源、水环境及岸线治理及保护有关的项目；确需穿（跨）越岸线交通运输、通讯、供气（油）、供电等公共基础设施项目；利用提防建设公路的路堤结合项目；沿河景观、绿化项目。

（2）可在岸线保留区进行的开发利用项目有：符合保留区功能要求的公共基础设施或社会公益性项目。

（3）可在岸线开发利用区进行的开发利用项目有：旅游或码头项目。经批准的开发利用项目，应服从流域综合规划和防洪、水资源等专业规划和本规划的控制管理要求，不得影响水资源的合理开发利用和生态与环境的保护、危害提防等水工程安全，并为规划的实施预留必要的空间。在取水口、饮用水源地和水文设施保护范围内进行的岸线开发利用项目和活动，应同时符合相关法律法规的管理要求。与岸线功能区管理要求不符的已有



开发利用项目或设施，不得在现有规模上进行改建、扩建；严重影响防洪、水质及水利设施安全的，应逐步进行清退或搬迁。

### **8.5 岸线利用禁入项目**

(1) 为确保水质安全，对于地表水饮水水源地一级保护区、二级保护区、准保护区禁止新建、扩建对水体污染严重的建设项目，禁止改建增加排污量的建设项目，禁止向水体倾倒生活垃圾、建筑垃圾、粪便及其他废弃物，禁止非更新采伐、破坏水源涵养林一级破坏与水源保护相关的植被，禁止其他可能污染、破坏饮水水源生态环境的行为，禁止设置排污口。

(2) 对河势演变有重大作用的卡口段、自然节点区域列为保护区，区内禁止桥墩、码头等对河势有一定影响的建筑物。

(3) 河口区要保持排水顺畅，为大洪水保留空间，在口门及水流扩散区禁止新建阻水工程。

### **8.6 岸线保护利用调整要求**

按照岸线保护目标要求和各功能区管理要求，以岸线功能区为单元，分析现状岸线利用的合理性，对不符合岸线功能区管理要求的岸线利用项目，按轻重缓急，有计划、有步骤地提出调整或清退意见。对岸线利用强度较高的岸段，应严格控制岸线利用行为，并提出岸线整合意见。

规划河段岸线功能区是在充分考虑社会经济发展要求、统筹协调各行业、各部门规划的基础上，根据岔巴沟的岸线资源条件，为确保防洪工程建设、河道行洪安全、河势稳定，并兼顾生态环境要求而划分确定的。因此，在岸线功能区划确定后，要按照各岸线功能区功能属性要求，以岸线功能区为单元对已实施及规划的岸线开发利用进行复核，对不符合岸线功能区管理要求的岸线利用项目，提出调整或清退意见。具体如下：

(1) 岔巴沟中下游沿线村镇较多，交通需求高，因此跨河桥梁较多，建议对沿河桥梁进行防洪复核，对不满足防洪要求的尽快调整方案实施补



救措施。

(2) 污水排放问题有待解决，本次规划涉及地区由于常住人口密度较低，且沿岸线分布较为零散，导致污水排放大多为散排，排放污水并未经过处理，为保证水源保护地的水质，建议对沿岸的排污管涵实施监督管理。

(3) 绿色养殖建设，根据《子洲县县城总体规划（2017-2035）》相关规划，岔巴沟河段属于北部黄土丘陵生态保护培育区及养殖区，河道两岸养殖区众多虽然养殖区建设均有正规批复，但密集的养殖区对河道生态环境影响甚大，应采取措施进行调整：

①相关制度规范化。完善养殖区环境修复制度，借鉴山东省畜牧局牛羊养殖推广示范基地。落实矿区“谁开发谁治理”的责任制。

②加强监管力度。增设和完善相应的监督部门，地方政府应加强养殖区对法律法规执行能力以及对执行能力结果的监督，进而从根源上减少污染，使养殖区环境的治理更加轻松高效。

③制定严格的恢复标准。严肃养殖区修复，养殖区的环境修复不是一蹴而就的，需要对恢复的可行性、科学性做出更加具体和详细的分析，有些地方的修复往往会导致二次污染或者造成更加严重的后果。针对养殖区修复应严格制定修复的标准，对于修复成效不佳、未达到标准的地区进行罚款，严重者追究其刑事责任，从而保障修复的效果。只有制定养殖区生态环境修复的标准，才能正确的评判修复成功与否。

为深入贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，切实加强黄河流域河湖岸线保护，水利部于 2020 年 3 月 20 日印发了《关于开展黄河岸线利用项目专项整治的通知》（办河湖[2020]65 号），在黄河流域重要干、支流开展专项整治。为落实水利部安排并结合我省实际，2020 年 4 月 28 日，陕西省河长制办公室以陕河湖发[2020]4 号文印发了《关于开展全省河湖岸线利用项目专项整治的通知》要



求全面查清全省河湖岸线利用现状，全面摸排各类违法违规岸线利用项目并进行清理整治，目前已基本完成专项检查工作，建议下阶段结合本规划各功能分区管控要求，对不合要求岸线利用项目进行清退或调整。



## 九、环境影响评价

### 9.1 环境保护目标

到 2025 年，自然保护区、生态示范区建设进一步加强，生态修复全面开展，生物多样性得到切实保护，地表水环境质量达到水功能区划水质要求，岔巴沟等流域出境断面水质稳定保持达标，生态系统稳定性明显增强。到 2030 年，生态环境保护持续加强，水源涵养、水土保持、生物多样性等生态功能大幅提升，区域可持续发展能力大幅提升，建成生态文明示范县区，成为生态环境与经济社会相协调、人与自然和谐相处的全国生态文明示范区。

加强城市饮用水水源保护区的生态建设，优先安排退耕还林还草项目，营造和保护水源涵养林；有计划地建设城市污水集中处理设施，防治环境污染，保证水源充足、水质良好。

强化水域岸线空间管控，提升岔巴沟和水利工程管理保护水平，实现河道功能永续利用、人与自然和谐相处，为经济社会绿色发展、高质量发展夯实基础。

通过实施水域岸线管理保护、水环境治理、水生态修复等工程建设，实现岔巴沟水域岸线管护范围明确、水污染防治持续向好、水质保持优良、水环境清洁优美、水生态持续改善的管理保护新局面，使广大群众共享岔巴沟管理保护的绿色成果。

结合堤岸、交通以及两岸社会经济布局、自然景观、人文景观等，按照“安全、自然、亲水、文化”的治理理念，发展水利旅游、改善人居环境，建设人民安居乐业的幸福河。



## **9.2 规划符合性分析**

### **9.2.1 符合相关法律法规及政策**

岔巴沟岸线保护与利用规划编制严格按照中华人民共和国《水法》、《防洪法》、《水土保持法》、《水污染防治法》、《环境保护法》、《城乡规划法》、《土地管理法》、《河道管理条例》、《水文条例》以及地方的法律法规有关占用河道岸线内兴建工程和建筑物的各项规定，岸线利用设施的建设应当符合防洪标准、河道管理、岸线规划和其他技术要求，不得危害堤防安全，影响河势稳定，妨碍行洪畅通。

岔巴沟岸线保护与利用规划编制是落实党的十九大会议精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，是子洲县全面推行河长制湖长制明确的重要任务，是加强岸线空间管控的重要基础，是推动岸线有效保护和合理利用的重要措施，也是依法规范涉河湖开发建设活动和实现岸线资源合理有序利用的重要依据，对保障河势湖岸稳定和防洪安全、供水安全、生态安全具有重要意义。

### **9.2.2 符合经济发展战略**

岔巴沟两岸是北部黄土丘陵生态保护培育区及养殖区，该地区也属于子洲县养殖腹地，沿线养殖众多。本次岔巴沟岸线保护利用规划充分考虑该地区经济社会发展情况，科学划定岸线保留区、控制利用区，促进岔巴沟岸线的合理利用，必将带动区域沿线经济、社会发生巨大变革。

### **9.2.3 规划的协调性以及规划环境合理性**

本规划依据相关法律法规、规程规范和标准、中央有关文件精神、有关规划文件等编制，依据《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试



行)》将岸线划定为岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区。通过对岸线功能区功能属性的分析,分别提出各功能区开发利用的制约条件、基本控制要求和岸线利用管理指导意见,统筹考虑了河流的自然属性、岸线的生态功能和服务功能,规划与子洲县国民经济与社会发展重大政策和战略规划、城市总体规划、城市发展规划、环境保护规划等进行了逐项比较和分析,加强了与上位规划的衔接,本规划与相关规划的协调性较强。

本规划为子洲县科学发展、可持续发展争取有利空间,统筹协调城市发展与生态环境保护之间的关系,将优良的生态和环境资源作为发展的重要特色和基础支撑,确保发展不突破环境容量和生态红线,从源头上避免重大环境风险、减轻区域发展对环境的影响。

本规划符合十九大提出的“必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,还自然以宁静、和谐、美丽”。

本规划符合习近平总书记黄河流域生态保护和高质量发展座谈会讲话精神,要坚持“共同抓好大保护,协同推进大治理”,实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调,使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。

## **9.3 环境影响预测与评价**

### **9.3.1 水文水资源影响预测与评价**

根据岔巴沟河道岸线划定及其功能科学分区,进而提出许可性、禁止性建设项目类型及河道管理指导意见,岔巴沟岸线资源整体得到有效利用,桥梁、取水排污口、旅游景观等岸线项目布局更加合理,阻水建筑物减少,总体对水文情势将产生有利影响。



规划重点对河道岸线取水口、入河排污口的布局进行优化与调整，规划年取水格局不发生大的改变，严格控制新增排污口水量，对规划取水口、入河排污口提出设置指导意见，基本上不涉及现有及规划取水规模，不改变水资源时空分布。

加强了岔巴沟水资源管理，保障河道生态基流，严格控制了取水工程建设实施，严格取水许可制度，制定最严格的水资源管理制度，协调生活、生产、生态用水矛盾，保持岔巴沟水资源的有效利用。

### **9.3.2 水生态影响预测评价**

河道岸线确定后，减轻了河势游荡，将为生态系统提供稳定的生存环境，流域景观生态体系的结构和功能总体不会发生变化。取水口、入河排污口布局优化调整主要涉及近岸水域，不会对流域陆生生态产生明显影响。

规划实施后，岸线利用桥梁、取排水口等具体建设项目需履行法律法规确定的审批程序后方可建设，在实施阶段可最大限度减小对环境的不利影响。

落实了保护岔巴沟的重要责任，对岔巴沟水污染防治以及植树造林等整治工程进行了有效保护和管理，同时避免了在岸线区域内不合法、不合规的岸线利用，提高水生态承载能力。

### **9.3.3 水环境影响预测评价**

规划根据水功能区划及其水质保护要求，以水功能区的纳污能力和限制排污总量意见为依据，合理规划入河排污口布设，将水功能保护要求较高的水域划定为禁止设置排污水域，对于现状污染物入河量已超过或接近水域纳污能力的水功能区划定为严格限制排污水域。规划实施后，将河湖水体划定为禁止设置、严格限制和一般限制排水域，



总体布局将趋于合理，有利于防止河流水污染，岔巴沟水质将得到进一步改善与提升。划定的岸线开发利用区对水环境的影响取决于岸线利用的具体用途，如流域内煤矿及排水口工程等可能产生污水排放影响局部水环境，在具体项目实施过程中，应落实环境影响评价制度，分析具体项目实施对河段水质的影响，并采取相应的水污染防治措施，保护水功能区水质。

规划实施后，有利于引导子洲县沿岸产业进行局部的布局规划，应以新型低碳产业、绿色环保产业、科技农业等为产业依托，形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，为岔巴沟沿岸注入绿色循环发展新动力，营造和谐的水环境。

#### **9.3.4 社会环境影响预测评价**

本规划注重防洪工程及岸线保护措施，极大地减轻洪水威胁，增强抵御洪水灾害的能力，可以改善河流的水环境现状。有利于生态环境趋向良性循环、居民的身心健康、国民经济的可持续发展和社会稳定。

规划实施后，岸线利用桥梁、取排水口、拦河建筑物等具体建设项目需履行法律法规确定的审批程序后方可建设，在实施阶段可最大限度减小对环境的不利影响。

引导沿岸产业进行局部的布局规划应以新型低碳产业、高新科技产业、绿色环保产业、科技农业等为产业依托，形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，为沿岸注入绿色循环发展新动力，营造和谐的水环境。

对岸线资源的优化配置和合理开发利用，充分发挥了岸线生态屏障、防洪保障以及其他综合利用等的效益，加强了岸线的社会服务功能，为贯彻落实科学发展观、建设生态文明，构建和谐社会提出了要



求和指导，促进沿河地区社会环境的可持续发展。



## 十、保障措施

### 10.1 组织保障

各级政府要高度重视岔巴沟岸线保护与利用工作，切实加强组织领导，综合运用行政、经济、市场等措施积极推动规划实施，确保规划目标如期完成。进一步完善多部门分工合作、流域管理和区域管理相结合的岸线管理体制；水利、自然资源、交通、生态环境等部门按照各自职责，依法依规加强岸线保护和利用管理工作。加强日常巡查和现场监管，进一步细化责任、明确分工，严格考核和责任追究。

### 10.2 制度措施

充分利用河长制平台，建立健全推行各项制度，主要包括河长会议制度、信息共享制度、信息报送制度、巡河制度、工作督察制度、考核问责、激励制度和验收制度等，保障岸线保护与利用规划工作有序推进。各地政府要加强组织协调，督促相关部门单位按照职责分工，落实责任，密切配合，协调联动，共同推进岸线保护与利用规划工作。

### 10.3 机制保障

各级政府要按照规划确定的岸线功能分区和管理要求，严格分区管理和用途管制，国土空间规划、产业布局规划等制定应与本规划协调。岸线保护与利用应开发与保护并重，切实做到“开发中有保护，保护中有开发”。在岸线建设项目的实施过程中应根据河道岸线保护利用规划的要求，从计划安排、项目审查、设施建设、运行管理到经济调控，投资政策等，多方面推进岸线利用和河道治理保护的相互衔接、适应与促进。在公路桥梁、跨河管线、取水口以及旅游开发等各类岸线开发利用建设项目，选址和布局要符合岸线功能区划和利用规划的要求。按照相关法律法规的规定和要求，做好开发与保护相关规



划间的对应和衔接、协调工作。

#### **10.4 管理保障**

沿线各水利局及下属各部门，在流域内行使水行政管理职能，负责处理各种水事纠纷和水工建筑物的运行管理，按照岸线保护与利用规划要求，负责辖区河段水资源统一调度、统一管理等工作。应加强针对岸线职能部门的管理和设置，确定责任主体，提高管理能力，对于不同岸段，按照不同保护和开发利用要求，实施区别对待，严格保护、合理利用、科学引导、有序开发。对保护区段，要严加保护，不得侵占，严禁破坏水质和生态的开发活动；对于控制利用的区段，对开发利用类型、工程布局、设施建设等要加强管理。

#### **10.5 监督保障**

建立健全岔巴沟岸线保护与利用监测信息网络，加强执法队伍建设，进行执法巡查和驻守督查，及时查处违法、违规行为；运用“智慧河长”管理平台，拓展、畅通监督渠道，主动接受社会监督，实施社会监督公众参与的奖罚制度，提升监督管理效率。

#### **10.6 经费保障**

加大各级政府财政资金投入力度，积极整合水利、林业、农业、交通等行业资金。加强政府与社会资本合作，鼓励不同经济成份和各类投资主体以独资、合资、承包、股份制、股份合作制等不同形式积极参与岔巴沟岸线保护与利用。相关部门通过拓宽投融资渠道，市县根据各辖区实际情况合理整合资金，积极用好国家政策性融资资金，建立长效、稳定的岔巴沟岸线保护与利用投入机制。

#### **10.7 实施保障**

各地政府要切实加强领导、明确责任、狠抓落实，结合实际，明



确工作目标任务和进度安排，细化分解工作任务，强化组织指导和监督检查，各相关部门主动沟通协调，形成合力，确保规划顺利实施。加强监测分析和基础研究工作，整合水利、自然资源、住建、林业、生态环境等部门数据信息，利用先进的信息化技术手段，提高科学管理水平。



附表 1

岔巴沟沟隶属行政区主要经济社会指标

序号	省	市级行政区	县级行政区	年末总人口	土地面积	耕地面积	地区生产总值	岸线总长度
				(万人)	(万 km <sup>2</sup> )	(千公顷)	(万元)	(km)
1	陕西省	榆林市	子洲县	30	0.20288	68.73	59.96	67.1

附表 2-1

岔巴沟涉河现状工程情况统计表（桥梁）

序号	省	市级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	型式	坐标		占用岸线长度（m）	建设年份	运行状况	存在问题	主管部门	备注
								x	y						
1	陕西省	榆林市	子洲县	左右	刘家圪桥	桥梁	连续桥梁	4181500.09	397218.42	805		正常			
2				左右	西庄 1#漫水桥	桥梁	漫水桥	4180055.09	400598.43	405		正常			
3				左右	西庄涵洞桥	桥梁	连续桥梁	4179541.45	401038.60	806		正常			
4				左右	西庄正沟大桥	桥梁	连续桥梁	4179448.37	401086.46	806		正常			
5				左右	西庄大桥	桥梁	连续桥梁	4179321.23	401403.28	805		正常			
6				左右	西庄 2#漫水桥	桥梁	漫水桥	4179249.93	401781.41	402		正常			
7				左右	西庄漫水桥	桥梁	漫水桥	4179313.06	402088.85	405		正常			
8				左右	董家坪漫水桥	桥梁	漫水桥	4178942.67	402546.51	402.5		正常			
9				左右	白渠 1#漫水桥	桥梁	漫水桥	4178310.69	403473.78	403		正常			
10				左右	白渠 2#漫水桥	桥梁	漫水桥	4178117.21	403809.74	403.5		正常			
11				左右	寺渠漫水桥	桥梁	漫水桥	4177916.43	403867.87	402.5		正常			
12				左右	楼坪 1#漫水桥	桥梁	漫水桥	4177603.00	404037.96	402		正常			



序号	省	市级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	型式	坐标		占用岸线长度 (m)	建设年份	运行状况	存在问题	主管部门	备注
								x	y						
13				左右	楼坪大桥	桥梁	连续桥梁	4177315.07	404171.62	806		正常			
14				左右	楼坪 2#漫水桥	桥梁	漫水桥	4176942.17	404371.70	404		正常			
15				左右	楼坪 3#漫水桥	桥梁	漫水桥	4176413.17	404862.86	402.5		正常			
16				左右	杜家沟岔漫水桥	桥梁	漫水桥	4175323.96	405617.34	403		正常			
17				左右	阳湾大桥	桥梁	连续桥梁	4173531.40	406356.86	809		正常			
18				左右	三川口大桥	桥梁	连续桥梁	4173431.88	406675.10	809		正常			
19				左右	川崖根大桥	桥梁	连续桥梁	4172594.723	407082.27	809		正常			
20				左右	西庄沟大桥	桥梁	连续桥梁	4172106.42	407482.41	805		正常			
21				左右	蛇口 1#大桥	桥梁	连续桥梁	4171539.37	408143.73	804		正常			
22				左右	蛇口 2#大桥	桥梁	连续桥梁	4171087.68	408222.70	804.5		正常			
23				左右	蛇口漫水桥	桥梁	漫水桥	4171007.46	408278.92	404		正常			
24				左右	马家沟大桥	桥梁	连续桥梁	4169963.18	408577.55	806		正常			
25				左右	曹坪大桥	桥梁	连续桥梁	4168047.72	410122.52	804.5		正常			
26				左右	高家渠大桥	桥梁	连续桥梁	4166953.17	411142.35	808		正常			



附表 2-2 岔巴沟涉河现状工程情况统计表（防洪）

序号	市级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	型式	起点坐标		终点坐标		占用岸线长度（m）	建设年份	运行状况	存在问题	主管部门	备注
							x	y	x	y						
1	榆林市	子洲县	左岸	阳砭畔防洪工程	防洪工程	堤防	4173431.59	406671.69	4173348.36	406776.24	136		正常			已成
2			右岸	阳湾畔防洪工程	防洪工程	堤防	4173473.49	406465.42	4173414.01	406640.60	185		正常			已成
3			左岸	双湖峪镇防洪工程	防洪工程	堤防	4166947.17	411187.07	4166622.32	411500.32	400		正常			已成
4			右岸	三川口镇防洪工程	防洪工程	护岸	4173513.02	406352.30	4173411.54	406645.23	315		正常			已成

附表 2-3 岔巴沟涉河现状工程情况统计表（淤地坝）

序号	县级行政区	岸别	项目名称	类型	型式	坐标		占用岸线长度（m）	建设年份	运行状况	存在问题	主管部门	备注
						x	y						
1	子洲县	左右岸	侯石畔 1-1 号淤地坝	拦河坝		4181214.492	394183.733	200					
2		左右岸	侯石畔 1-2 号淤地坝	拦河坝	骨干坝	4181602.059	395518.466	200					
3		左右岸	侯石畔淤地坝	拦河坝		4181727.333	396390.116	200					
4		左右岸	侯石畔村崩淤地坝	拦河坝	骨干坝	4181558.546	396956.632	200					
5		左右岸	西庄淤地坝	拦河坝	骨干坝	4180234.995	400472.451	200					



附表 2-4

岔巴沟涉河现状工程情况统计表（取水口）

序号	省	市级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	型式	坐标		占用岸线长度（m）	建设年份	运行状况	存在问题	主管部门	备注
								x	y						
1	陕西省	榆林市	子洲县	左岸	川崖根取水口			4173151.353	406941.499	200					
2				左岸	王家崖取水口			4170335.353	408551.510	200					
3				左岸	高家渠取水口 1			4167112.649	411136.708	200					
4				左岸	高家渠取水口 2			4167487.740	410951.913	200					

附表 2-5

岔巴沟涉河现状工程情况统计表（排污口）

序号	省	市级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	型式	坐标		占用岸线长度（m）	建设年份	运行状况	存在问题	主管部门	备注
								x	y						
1	陕西省	榆林市	子洲县	右岸	三川口镇排水口	生活		4173731.942	406256.413	200					
2				左岸	川崖根村委会排污口	生活		4172283.652	407323.864	200					
3				左岸	王家崖商砭站排水口	工业		4169982.295	408578.497	200					
4				右岸	高家渠看守所排水口	工业		411043.974	4167099.698	200					
5				右岸	高家渠永乐淀粉厂排水口	工业		411066.215	4166962.264	200					



附表 3

岔巴沟河水源地基本情况统计表

序号	省	市级行政区	县级行政区	左（右）岸	水源地名称	类型	型式	占用岸线长度 (m)	建设年份	运行状况	存在问题	主管部门	备注
1	陕西省	榆林市	子洲县	左岸	川崖根水井	水源地	水井	200					
2				右岸	王家崖抽水电站	水源地	水井	200					
3				左岸	高家渠水井	水源地	水井	200					
4				右岸	高家渠抽水电站	水源地	水井	200					



附表 4

岔巴沟岸线功能分区规划成果表

序号	省	市级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度(km)	点号	临水边界线		点号	外缘边界线		主要划分依据
									x	y		x	y	
1	陕西省	榆林市	子洲县	左岸	刘新窑村至关公庙村	岸线保留区	22.04	LA1	4181327.612	393632.944	LB1	4181328.247	393632.877	人口稀少, 经济社会发展水平相对较低, 规划期内暂无开发利用需求
								LA2	4174260.972	405976.205	LB2	4174263.442	405986.779	
2					关公庙村至西庄沟大桥上游 280 米处	岸线开发利用区	2.69	LA2	4174260.972	405976.205	LB2	4174263.442	405986.779	该段位于三川口镇镇区已经纳入可建设用地, 该段开发利用程度较高, 且规划期内有开发利用需求
								LA3	4172324.481	407311.461	LB3	4172333.030	407316.649	
3					西庄沟大桥上游 280 米处至蛇口 1# 大桥	岸线控制利用区	1.27	LA3	4172324.481	407311.461	LB3	4172333.030	407316.649	该段河道位于三川口镇镇区下游段, 岸线开发利用程度较高, 需控制或减少其开发利用强度
								LA4	4171544.483	408131.156	LB4	4171549.590	408140.661	
4					蛇口 1# 大桥至三川口镇与双湖峪街办交界处	岸线保留区	4.38	LA4	4171544.483	408131.156	LB4	4171549.590	408140.661	该河段人员稀少, 经济社会发展水平低, 规划期内暂无开发利用需求
								LA5	4168684.497	409837.587	LB5	4168690.109	409846.019	
5					三川口镇与双湖峪街办交界处至高家渠大桥上游 370 米处	岸线保留区	2.12	LA5	4168684.497	409837.587	LB5	4168690.109	409846.019	该河段人员稀少, 经济社会发展水平低, 规划期内暂无开发利用需求
								LA6	4167297.016	411047.814	LB6	4167301.379	411056.812	
6					高家渠大桥上游	岸线开发利用区	0.47	LA6	4167297.016	411047.814	LB6	4167301.379	411056.812	该河段地处双湖峪街



序号	省	市级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度(km)	点号	临水边界线		点号	外缘边界线		主要划分依据
									x	y		x	y	
					370 米处至高家渠大桥	用区		LA7	4166950.064	411156.544	LB7	4166952.550	411172.879	办，岔巴沟入大理河口且现状开发利用程度较高
7					刘新窑村至阳湾大桥上游 315m 处	岸线保留区	23.15	RA1	4181327.307	393633.369	RB1	4181327.125	393634.154	该河段地处山区段，人员稀少，经济社会发展水平低，规划期内暂无开发利用需求
								RA2	4173793.830	406195.762	RB2	4173788.796	406186.174	
8					阳湾大桥上游 315m 处至川崖根大桥	岸线开发利用区	2.21	RA2	4173793.830	406195.762	RB2	4173788.796	406186.174	该段位于三川口镇镇区已经纳入可建设用地，该段开发利用程度较高，且规划期内有开发利用需求
								RA3	4172609.185	407038.041	RB3	4172612.143	407028.273	
9					川崖根大桥至蛇口 1#大桥上游 250m 处	岸线保留区	1.56	RA3	4172609.185	407038.041	RB3	4172612.143	407028.273	该河段人员稀少，经济社会发展水平低，规划期内暂无开发利用需求
								RA4	4171675.870	407861.636	RB4	4171665.891	407860.978	
10					蛇口 1#大桥上游 250m 处至马家沟大桥上游 160m 处	岸线控制利用区	1.96	RA4	4171675.870	407861.636	RB4	4171665.891	407860.978	该段开发利用程度较高，且规划期内有开发利用需求，需控制或减少其开发利用强度
								RA5	4170067.416	408443.412	RB5	4170061.473	408435.370	
11					马家沟大桥上游 160m 处至三川口镇与双湖峪街办交界处	岸线保留区	2.41	RA5	4170067.416	408443.412	RB5	4170061.473	408435.370	该河段人员稀少，经济社会发展水平低，规划期内暂无开发利用需求
								RA6	4168645.315	409778.712	RB6	4168639.743	409770.338	



序号	省	市级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度(km)	点号	临水边界线		点号	外缘边界线		主要划分依据	
									x	y		x	y		
12					三川口镇与双湖峪街办交界处至高家渠大桥上游680m处	岸线保留区	2.16	RA6	4168645.315	409778.712	RB6	4168639.743	409770.338	该河段人员稀少，经济社会发展水平低，规划期内暂无开发利用需求	
								RA7	4167463.336	410762.894	RB7	4167453.987	410759.344		
13					高家渠大桥上游680m处至高家渠大桥	岸线开发利用区	0.68	RA7	4167463.336	410762.894	RB7	4167453.987	410759.344		该河段地处双湖峪街办，岔巴沟入大理河口且现状开发利用程度较高
								RA8	4166934.570	411070.315	RB8	4166930.580	411050.297		

附表 5

岔巴沟岸线功能分区成果汇总表

序号	省（市、县）	功能区		保护区			保留区			控制利用区			开发利用区		
		个数	长度(km)	个数	长度(km)	占比	个数	长度(km)	占比	个数	长度(km)	占比	个数	长度(km)	占比
1	陕西省榆林市子洲县	13	67.1	0	0	0	7	57.82	86.17%	2	3.23	4.81%	4	6.05	9.02%
合计		13	67.1	0	0	0	7	57.82	86.17%	2	3.23	4.81%	4	6.05	9.02%



