

水利工程设计：甲 级
设计证号：A161003762

子洲县

驼耳巷沟岸线保护与利用规划

子洲县水利局
陕西水环境工程勘测设计研究院
二〇二一年六月·西安

批 准：余金龙

审 定：雷智昌

审 核：王于刚

校 核：权永辉

设 计：毛沛琪 齐乐秦 高佰鑫

张炳娜 孟丽媛

前 言

驼耳巷沟发源于子洲县砖庙镇阳洼村，经驼耳巷乡、苗家坪镇南丰寨村汇入大理河，流域面积 235km^2 ，河长 35km ，平均流量 $0.39\text{m}^3/\text{s}$ ，年径流总量 0.123 亿 m^3 。河道比降 9.67‰ ，流域区内沟壑纵横、梁峁起伏、支离破碎，属黄土丘陵沟壑区，沟壑密度在 $5\sim 7\text{km}/\text{km}^2$ ，沟道深度在 $100\sim 200$ 米之间，多呈“V”字形，区域中梁或峁所占面积很小，斜坡面积为主要部分。海拔在 996 米至 1194 米之间。其地表为更新统黄土层覆盖。

近年来，随着经济社会发展，驼耳巷沟河道岸线开发利用程度逐步提高，这些岸线资源的开发利用活动促进了沿岸的经济社会的发展，改善了沿岸人民的生活水平，但同时也由于岸线利用缺乏统一有效的规划和管理，造成了岸线资源的配置不够合理、开发利用布局不适宜等问题。这些问题的出现都迫切需要对岸线利用进行统一的规划和管理，以适应不断发展的经济社会发展需求。

2019 年 3 月 25 日，水利部办公厅印发了《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）》（办河湖函〔2019〕392 号），要求各地高度重视，根据《指南》并结合河湖岸线管理实际，抓紧组织开展河湖岸线保护与利用规划编制工作。陕西省水利厅 2019 年 4 月启动了《陕西省河湖岸线保护与利用规划》编制工作，并下发了《关于开展河湖岸线保护与利用规划编制工作的通知》（陕水河湖发〔2019〕3 号），要求全省各级水行政主管部门组织编制区域内河湖岸线保护与利用规划编制工作。

2019 年 12 月，榆林市河长制办公室印发了《关于加快河湖管理范围划定工作的通知》（榆河办函〔2019〕59 号），2020 年 1 月榆

林市榆林市人民政府办公室关于印发《榆林市河湖管理范围划定工作方案的通知》（榆政办函〔2020〕6号）要求各级河长办要狠抓工作落实，全力推动河湖管理范围划定工作。

本规划是在调查分析岸线资源及岸线开发利用现状的基础上，分析总结岸线保护与开发利用存在的主要问题，确定岸线的范围，科学合理地划分岸线功能区，确定岸线资源保护与利用的总体布局，对现状岸线资源利用不合理的河段，研究提出岸线布局调整和控制利用与保护的管理指导性意见，规划的编制对驼耳巷沟岸线保护与利用具有重要意义。

本次《榆林市子洲县驼耳巷沟岸线保护与利用规划》确定的规划范围为子洲县境内驼耳巷沟全段，河道总长 35km，涉及苗家坪镇、驼耳巷乡两个集镇。现状基准年为 2020 年，规划水平年为 2030 年。

本次《榆林市驼耳巷沟岸线保护与利用规划》共划分各类岸线分区 9 段，岸线总长约 69.36km，左岸岸线长度 33.22km，右岸岸线长度 36.14km，其中保护区 2 段，岸线长度约 4.14km，占比 5.97%。；开发利用区 2 段，岸线长度约 10.01km，占比 14.13%；其中保留区 4 段，岸线长度约 54.94km，占比 79.26%。

本次《陕西省子洲县驼耳巷沟岸线保护与利用规划》编制过程中，项目组得到了子洲县水务局相关领导及相关工作人言的指导与帮助，以及各地自然资源、生态环境、住建、交通、农业、林业等有关单位的支持与配合，在此表示诚挚的感谢！

目 录

一、规划概要.....	1
1.1 规划背景及缘由.....	1
1.2 规划的形势要求及必要性.....	2
1.3 规划范围.....	4
1.4 规划任务.....	5
二、基本情况.....	7
2.1 河流概况.....	7
2.2 岸线保护和利用现状.....	12
三、岸线保护和利用形势分析.....	25
3.1 岸线保护和利用存在的主要问题.....	25
3.2 经济社会发展对岸线保护和利用的需求.....	26
3.3 岸线保护与利用控制条件分析.....	28
四、规划依据.....	30
4.1 主要法律法规.....	30
4.2 主要规程规范和标准.....	30
4.3 指导性文件.....	31
4.4 相关规划.....	31
五、水文及河道演变分析.....	33
5.1 水文基本资料.....	33
5.2 径流、泥沙.....	34
5.3 洪水.....	35
5.4 河道演变分析.....	36
5.5 造床流量.....	38
5.6 稳定河宽.....	39

5.7 设计洪水水面线.....	40
六、指导思想与原则.....	42
6.1 指导思想.....	42
6.2 基本原则.....	42
6.3 规划水平年.....	43
6.4 规划目标.....	43
七、岸线功能区划分.....	44
7.1 岸线边界线的定义及划定标准.....	44
7.2 岸线边界线划定.....	45
7.3 岸线功能区的定义及划分原则.....	47
7.4 岸线功能区划定标准.....	49
7.5 岸线功能区划分.....	50
八、岸线保护与管控.....	55
8.1 功能区管控要求.....	55
8.2 岸线边界线管控要求.....	70
8.3 岸线规划目标的确定.....	71
8.4 岸线利用准入项目.....	71
8.5 岸线利用禁入项目.....	72
8.6 岸线保护利用调整要求.....	72
九、环境影响评价.....	74
9.1 环境保护目标.....	74
9.2 规划符合性分析.....	74
9.3 环境影响预测与评价.....	75
9.4 评价结论与建议.....	77
十、保障措施.....	79

附 表

附表 1-1: 子洲县驼耳巷沟隶属行政区主要经济社会指标

附表 1-2: 子洲县驼耳巷沟沿岸行政区主要经济社会指标;

附表 2-1: 子洲县驼耳巷沟桥梁工程情况统计表;

附表 2-2: 子洲县驼耳巷沟抽水口工程情况统计表;

附表 2-3: 子洲县驼耳巷沟排水口工程情况统计表;

附表 2-4: 子洲县驼耳巷沟河防洪工程情况统计表;

附表 2-5: 子洲县驼耳巷沟现状拦河坝工程情况统计表

附表 3: 子洲县驼耳巷沟岸线功能区规划成果表;

附表 4: 子洲县驼耳巷沟岸线功能分区成果汇总表。

附 图

附图 1: 子洲县驼耳巷沟岸线保护与利用规划—驼耳巷沟地理位置图

附图 2: 子洲县驼耳巷沟岸线保护与利用规划—驼耳巷沟水系图

附图 3: 子洲县驼耳巷沟岸线保护与利用规划--驼耳巷沟现状工程分布图

附图 4: 子洲县驼耳巷沟岸线保护与利用规划--驼耳巷沟岸线功能区
分区规划总图

附图 5: 子洲县驼耳巷沟岸线保护与利用规划--驼耳巷沟岸线功能区
分区规划图

一、规划概要

1.1 规划背景及缘由

河湖岸线是指河流两侧、湖泊周围一定范围内水陆相交的带状区域，它既是河湖空间的重要组成，又是服务经济社会发展不可再生的宝贵土地资源，编制河湖岸线保护与利用规划，划定岸线功能分区，是中央和省委省政府全面推行河长制湖长制明确的重要任务，是加强岸线空间管控的重要基础，是推动岸线有效保护和合理利用的重要措施，对于保障河势稳定和防洪安全、生态安全具有重要意义。

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行河长制的意见》（厅字〔2016〕22号）、《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》（厅字〔2017〕51号）、省委办公厅、省政府办公厅《陕西省全面推行河长制实施方案》（陕办字〔2017〕8号）、《关于实施湖长制的意见》（陕办字〔2018〕12号）明确要求“开展河湖水域岸线登记，依法划定河湖及其水利工程管理范围和保护范围；科学编制岸线利用规划，严格划定岸线保护区、保留区、限制开发区、开发利用区”工作。2019年3月25日，水利部办公厅印发了《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）》（办河湖函〔2019〕392号），要求各地高度重视，根据《指南》并结合河湖岸线管理实际，抓紧组织开展河湖岸线保护与利用规划编制工作。

为全面贯彻落实中央和省委省政府全面推行河长制湖长制要求，陕西省水利厅2019年4月启动了《陕西省河湖岸线保护与利用规划》编制工作，并下发了《关于开展河湖岸线保护与利用规划编制工作的通知》（陕水河湖发〔2019〕3号），要求全省各级水行政主管部门组织编制区域内河湖岸线保护与利用规划编制工作。榆林市委、市政

府高度重视全面推行河长制工作，制定并出台了《榆林市全面推行河长制实施方案的通知》(榆办字[2017]36号)。

根据水利部编制文件（办河湖函〔2019〕394号）要求，明确黄河干流及重要支流由黄河流域管理机构负责组织编制，对于省级行政区内主要河湖、跨省重要河湖以及岸线保护地位重要的河湖，要求由省级水行政主管部门组织编制。其他河湖由县级以上地方水行政主管部门负责组织编制。为此，子洲县水利局组织开展《子洲县驼耳巷沟岸线保护与利用规划》编制工作。

1.2 规划的形势要求及必要性

（1）新时期治水思路对河湖管理提出新要求

江河湖泊是水资源的重要载体，是生态系统的重要组成部分，是经济社会发展的重要支撑，具有不可替代的资源功能、生态功能和经济功能。党的十八大以来，习近平总书记多次就治水发表重要讲话、作出重要指示，深刻指出河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危，强调保护江河湖泊，事关人民群众福祉，事关中华民族长远发展，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路。严格水域岸线用途管制，构建完善的河湖管理保护机制，是认真贯彻治水新思路的要求。

（2）建立国土空间规划体系要求强化空间管控

根据关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发[2019]18号）文，到2020年，基本建立“五级三类”国土空间规划体系，完成市县以上各级国土空间总体规划编制，逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系，初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。

目前水利部及省水利厅正部署开展水利基础设施空间布局规划，该规划是空间开发保护利用的专项规划，规划的重要任务之一就是划定涉水空间范围，提出涉水空间管控要求。岸线是国土空间的重要组成部分，是涉水空间管控的重要对象。

（3）水利发展总基调要求加强河湖管理

国务院机构改革后，新一届水利部党组明确提出，我国治水的主要矛盾已从人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足的矛盾，转变为人民群众对水资源水生态水环境的需求与水利行业监管能力不足的矛盾，“水利工程补短板、水利行业强监管”是新时期水利改革发展的总基调。目前，全社会对优质水资源、优良水环境、宜居水生态的期盼越来越迫切，干净整洁、生态良好的河湖作为人们最直接的美好生活需求，使得河湖监管成为与人民群众期盼联系最紧密、最急迫的水利监管领域。

（4）深入落实河长制湖长制提出新要求

2016 年中央先后出台全面推行河长制、湖长制两个纲领性重要文件，要求构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理机制，维护河湖健康生命。2019 年全国水利工作会议上，鄂竟平部长强调：要打好河湖管理攻坚战，把“清四乱”作为第一抓手，把划定河湖管理范围作为重要支撑，把系统治理“盆”和“水”作为核心任务，把编制岸线保护和采砂管理规划作为重要基础，把河湖执法督查作为重要手段，加快推动河长制湖长制从“有名”向“有实”转变。

全面推行河长制提出的 6 大任务，其中明确提出**加强河湖水域岸线管理保护任务**。严格水域岸线等水生态空间管控，依法划定河湖管理范围。落实规划岸线分区管理要求，强化岸线保护和节约集约利用。

严禁以各种名义侵占河道、围垦湖泊、非法采砂，对岸线乱占滥用、多占少用、占而不用等突出问题开展清理整治，恢复河湖水域岸线生态功能。

（5）是促进驼耳巷沟岸线资源有序开发的需要

河道岸线资源有限，必须有序合理开发。只有通过规划全覆盖，才能掌握驼耳巷沟岸线资源储量及可开发利用量，才能制定与子洲县发展相适应的河道岸线保护范围与开发控制计划。目前，驼耳巷沟没有系统的河道岸线利用管理规划，没有在统筹行洪、河流生态环境要求的基础上对岸线资源实施科学、合理的配置，致使河道岸线利用、管理工作中缺乏可操作性强的依据，河道岸线开发利用和管理较为混乱。编制河道岸线利用管理规划，为全面实行河长制，可为子洲县水行政主管部门实施涉河建设项目审批和政府各有关部门开发利用岸线、利用河道提供重要依据。

通过建立健全驼耳巷沟岸线保护和开发利用协调机制，统筹岸线资源管控，促进岸线资源有序合理开发，因此编制《子洲县驼耳巷沟岸线保护与利用规划》，促进岸线资源有序开发，划定岸线功能分区，实行分类管控，预留生态空间必要且紧迫。

近些年来开展河道“清四乱”、清淤整治等集中行动，驼耳巷沟管理保护呈现新局面，但也看到驼耳巷沟岸线缺乏全面、科学、系统的规划，规划分区不明、管理缺乏依据，岸线保护与管理仍是薄弱环节。因此编制驼耳巷沟河岸线保护与利用规划，划定岸线功能分区，实行分类管控十分必要且紧迫。

1.3 规划范围

本次驼耳巷沟岸线保护与利用规划范围为：子洲县境内驼耳巷沟

全段。驼耳巷沟发源于子洲县砖庙镇阳洼村，经驼耳巷乡、苗家坪镇南丰寨村汇入大理河，河道总长 35km，岸线总长约 69.36km，左岸岸线长度 33.22km，右岸岸线长度 36.14km，涉及砖庙镇、苗家坪镇、驼耳巷乡三个集镇。详见表 1-1。

表 1-1 陕西省榆林市驼耳巷沟岸线长度统计表

行政区			岸线长度（km）	
市县	序号	乡镇	左岸	右岸
榆林市 子洲县	1	苗家坪镇	12.29	13.62
	2	驼耳巷乡	20.93	22.52
总计			33.22	36.14

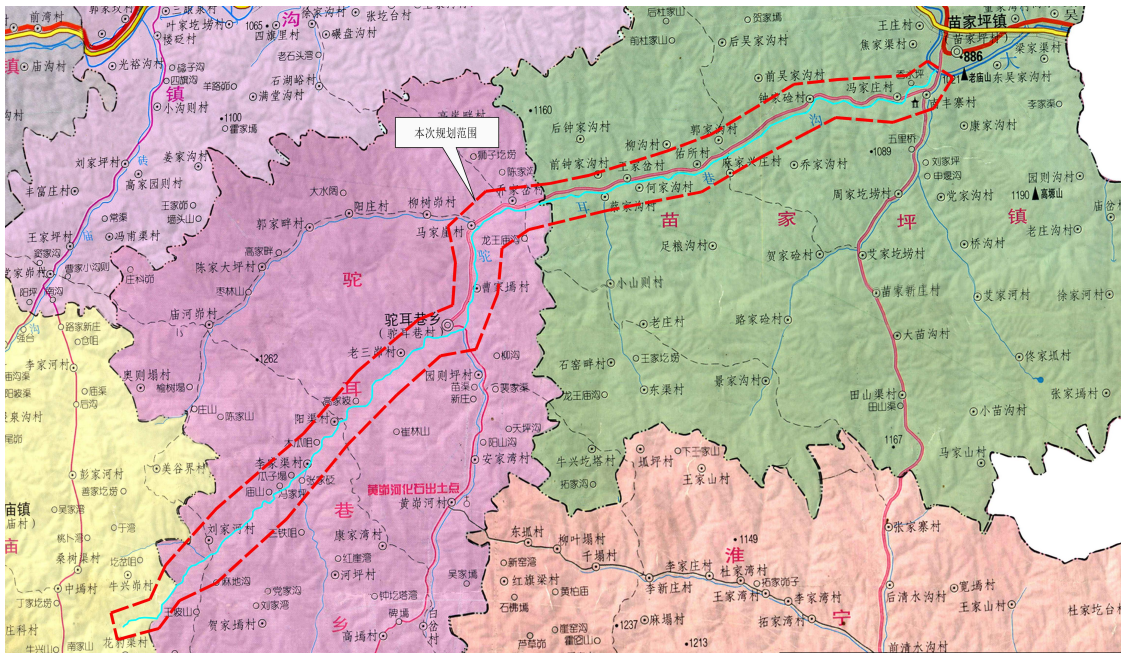


图 1-1 驼耳巷沟规划范围位置示意图

1.4 规划任务

本规划依据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《陕西省河道管理条例》等法律法规，着眼于驼耳巷沟沿线的可持续利用，在保障河势稳定和防洪安全、生态安全的前提下，充分发挥岸线的综合功能，实现岸线资源合理有序利用、科学保护与管理、促进

驼耳巷沟沿岸地区经济社会的可持续发展。

一是深入调研、充分摸清规划范围内岸线开发利用现状情况，分析总结岸线保护与利用过程中存在的主要问题；

二是在深入分析岸线与河势控制、防洪保安、水资源利用、生态环境保护及其它方面影响的基础上，确定岸线边界线；

三是根据不同岸线的主要特点，综合考虑河道防洪规划、生态环境保护以及沿河地区国民经济及社会发展的要求，科学合理划分岸线功能分区；

四是结合各功能区实际情况，按照保障防洪安全、供水安全、维护河流健康、促进岸线资源合理利用和有效保护的要求，研究提出岸线布局调整和控制利用管理指导意见。

二、基本情况

2.1 河流概况

2.1.1 流域概况

子洲县位于陕北黄土高原丘陵沟壑区腹地，榆林市南缘，地处北纬 $37^{\circ}15' \sim 38^{\circ}50'$ ，东经 $109^{\circ}29' \sim 110^{\circ}07'$ 。1944 年从绥德、米脂、清涧、横山等县划地建县，为纪念革命烈士李子洲而命名。县域地处地跨暖温带与中温带，具有大陆性季风气候特点。全年日照时间平均 2613.3 小时，太阳辐射总量为 137.46 kJ/m^2 ，光、热、风能资源较丰富，有大理河、淮宁河、小理河等主要河流穿境而过。

县境内的河流、沟道，均属黄河水系，除极少数河属清涧河流域外，其余皆属无定河流域。子洲县共有大小沟道 2477 条，其中长度在 1 km 以上的沟道 1890 条。流域面积小于 1 km^2 的有 1645 条， $1 \sim 5 \text{ km}^2$ 的 132 条， $5 \sim 10 \text{ km}^2$ 的 52 条， $10 \sim 50 \text{ km}^2$ 的 48 条， $50 \sim 100 \text{ km}^2$ 的 4 条， 100 km^2 以上的有 9 条，平均每平方公里有 1.2 条沟道。有大小河流 807 条，以大理河、淮宁河两大水系为主要河流和它们极为发育的支、毛沟，形成纵横交错呈树枝状的子洲县水系网。

驼耳巷沟是大理河的主要支流之一。拥有长 5km 以上的支沟三条，发源于子洲县砖庙镇阳洼村，经驼耳巷乡、苗家坪镇南丰寨村汇入大理河，流域面积 235 km^2 ，河长 35km，平均流量 $0.39 \text{ m}^3/\text{s}$ ，年径流总量 0.123 亿立方米。河道比降 9.67‰，流域区内沟壑纵横、梁峁起伏、支离破碎，属黄土丘陵沟壑区，沟壑密度在 $5 \sim 7 \text{ km/km}^2$ ，沟道深度在 100~200 米之间，多呈“V”字形，区域中梁或峁所占面积很小，斜坡面积为主要部分。海拔在 996 米至 1194 米之间。其地表为更新统黄土层覆盖。

本次岸线利用规划范围为子洲县境内驼耳巷沟全段。河道总长

35km, 左岸岸线长度 32.9km, 右岸岸线长度 34.7km。

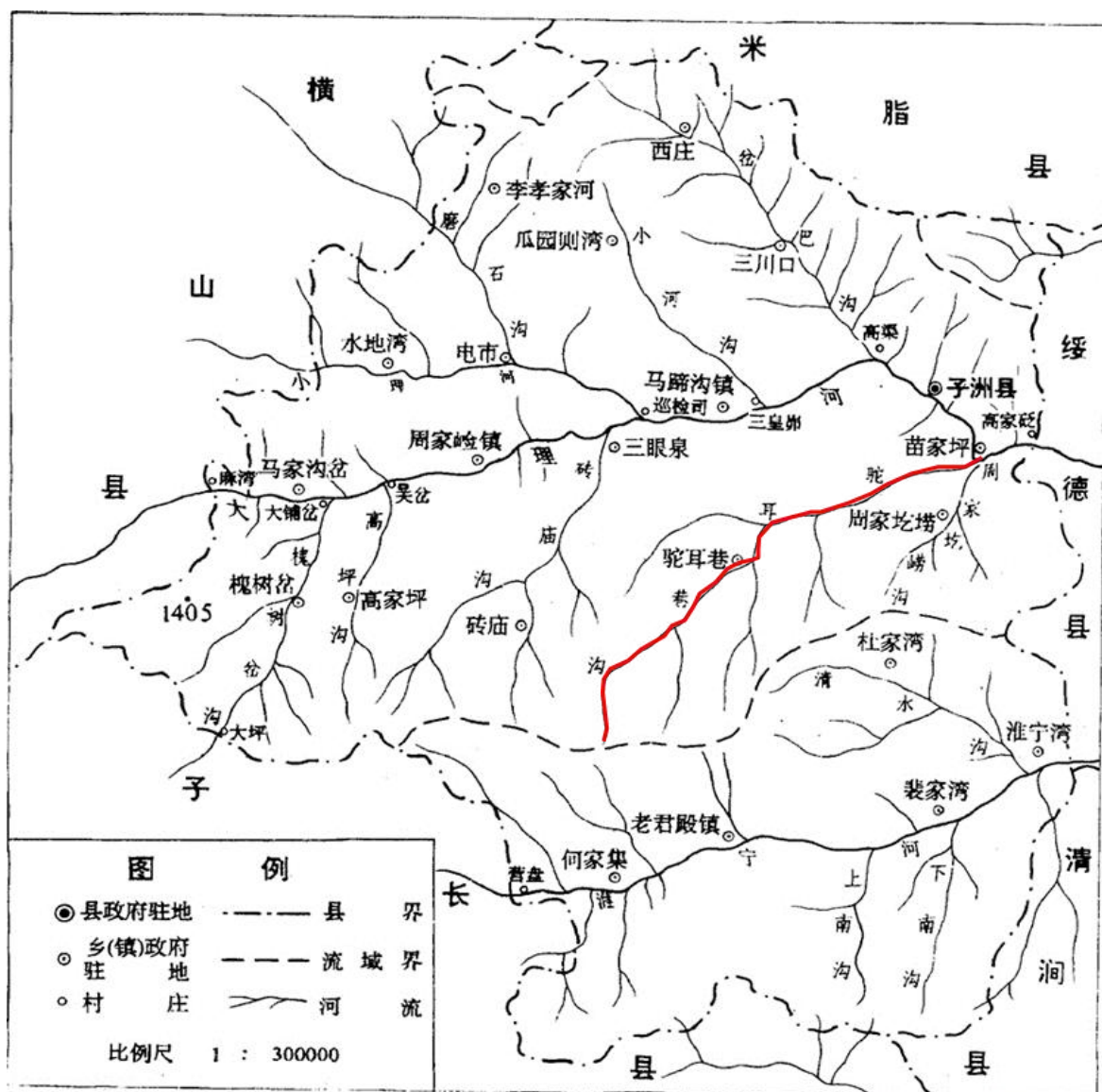


图 2-1 子洲县水系图

2.1.2 气象水文

驼耳巷沟流域地跨中温带与暖温带之间的亚干旱区, 具有大陆性季风气候特点。气候特点是: 春季干旱多风, 夏季炎热干燥, 秋季凉爽短促, 冬季干冷漫长。据气象部门统计, 区内多年平均气温 10°C , 极端最高气温 37.4°C , 最低气温 -25.2°C , 多年平均无霜期 169 天。

项目区多年平均风速为 1.1m/s , 全年最大风速为 10.7m/s , 风向为 NW。全年日照时数为 2657.5 小时。

项目区降水量主集中在夏季，暴雨有次数少、总量少、强度大三大特点。多年平均降雨 405.8mm，年最大降雨量 438mm，最小降雨量 244mm，其中 7—9 月降雨量占全年降雨量的 68%以上，且多以暴雨形式出现，暴雨天数 15 天，频率为 10%的 10 年一遇最大 24 小时暴雨量为 78mm、最大 3 小时暴雨量为 49mm，最大 6 小时暴雨量为 55mm；频率为 5%的 20 年一遇 24 小时暴雨量为 87mm，最大 3 小时暴雨量为 54mm，最大 6 小时暴雨量为 62mm。年蒸发量 1800 mm。主要气象灾害有：干旱、霜冻、冰雹、大风、暴雨等。

表 2-1 项目区气象特征表

气象站	气温（℃）			年平均日照	无霜期	多年平均降雨量	最大冻土深度	多年平均蒸发量
	最高	最低	平均	（h）	（天）	（mm）	（m）	（mm）
子洲县站	37.4	-25.2	10.0	2658	169	405.8	1.46	1800

2.1.3 地形地貌地质

榆林市地形地貌特征可分为河源梁涧区、风沙草滩区、黄土丘陵沟壑区和土石山区 4 种类型。子洲县纯属黄土高原丘陵沟壑区地貌，其特征是：沟壑密集，支离破碎，梁峁起伏而峁顶较圆，峁小梁短，地面切割较深，沟缘线十分明显，长期以来因严重的水土流失，将整个县境切割成塬、梁、坡、峁、沟、台、涧等不同地貌。再根据大的地貌类型可分为丘陵梁峁区和川道沟壑区两种。

（1）黄土梁峁丘陵区

本区包括除大理河、淮宁河等川道地区以外的全部地区。

北部梁峁丘陵区本区包括中部分水岭以北除大小理河及岔巴沟等川道外的广大地区，涉及 17 个乡镇，264 个村民委员会，面积达 987.56 平方公里。区内海拔高度为 1000~1405 米，相对高差 405 米。其特征是：梁峁丘

陵梁为主，梁多少，沟壑发育，沟间地与沟壑之比为 1:1，沟壑密度 4.9 公里/平方公里，梁峁坡为 10~20 度，沟谷坡 35~45 度以上。流水侵蚀及边坡侵蚀重，滑坡较为普遍，土壤侵蚀模数为 13400 吨/平方公里。

(2) 黄土川道区

大理河川道区本区自西向东横穿北部山区，它包括大理河、小理河、岔巴沟等河沿岸，涉及 9 个乡镇 99 个村民委员会，面积 274 平方公里。它阶地发育，川面宽阔，土地平坦，海拔较低。大理河川宽 500~800 米，河谷海拔为 863~1003 米。小理河川宽 200~500，河谷海拔为 926~1022 米。岔巴沟川宽 50~400 米。

2.1.4 社会经济

子洲县隶属于陕西省榆林市。位于陕西省北部，榆林地区南缘，地处北纬 37°15'~37°50'，东经 109°29'~110°07'。北接米脂，东连绥德，南同清涧、子长接壤，西与横山毗邻，属温带季风气候。全县总面积 2042km²；县辖双湖峪街道办事处，何家集、老君殿、裴家湾、苗家坪、三川口、马蹄沟、电市、周家砭、砖庙、马岔、淮宁湾等 11 个镇和驼耳巷乡，279 个行政村。总人口 30 万人，常住 17.03 万人。城镇化率 36.16%，总耕地面积 137 万亩。

子洲县是农业县，2017 全县实现地区生产总值 62.45 亿元，同比增长 9.3%。其中，第一产业实现增加值 12.90 亿元，增长 5.2%，占 GDP20.6%；第二产业实现增加值 28.10 亿元，增长 10.3%，占 GDP45%；第三产业实现增加值 21.46 亿元，增长 10.3%，占 GDP34.4%。按常住人口计算，人均生产总值 36847 元。

子洲县砖庙镇地处陕北黄土高原沟壑区，位于子洲县西南部，1997 年撤乡设镇，全镇总面积 93km²，耕地面积 3.1 万亩，总人口 1.2 万人，辖 28

个建制村。砖庙镇是一个典型的山区农业小镇。是全县小米、杂豆、薯类等农作物最优产区之一。近年来，围绕实施山川秀美工程、积极优化产业结构，大力推进杂粮、薯业种植、畜牧业开发，累计实施退耕还林 1.1 万亩，种草 8000 亩，舍饲养羊 1.5 万只，人均种植杂粮 1 亩，洋芋 1.5 亩，是本县西南部洋芋、杂粮的集散地。全镇农村经济总收入 2400 万元，粮食总产量达 3234 吨，人均纯收入 2002.5 元。

子洲县驼耳巷乡位于子洲县的中南部，距县城 25km，总面积 132km²。全乡辖 30 个行政村，3538 户，总人口 1.56 万人。现有耕地 51150 亩，其中梯田 2625 亩，坝地 2245 亩，水地 270 亩。实施退耕还林村 18 个，退耕总面积 20682 亩，其中耕地退耕 15124 亩，荒山地造林 5558 亩。全乡现有经济林 1200 亩，水保林 23754 亩，用材林 12287 亩。全乡种植优质马铃薯 1500 亩，地膜玉米 2500 亩，豆类 19000 亩，其中优质大豆 1200 亩，油类粮食面积 9800 亩。驼耳巷乡是全县中药材种植示范乡镇，其中驼耳巷村是中药材种植示范村。全乡中药材保留面积达 20000 多亩，其中黄芪 8000 亩，黄芩 7000 亩，远志 4000 亩，板蓝 2000 亩。

子洲县苗家坪镇位于子洲县城东南 5km 处，总面积 192km²，镇域地势由西部向东倾斜，西南部平均海拔 1600~1800m，其他各地平均海拔 1000~1200m。最高点定边南部的魏梁，海拔 1907m，最低点是清涧无定河入黄河口，海拔 560m。镇辖 29 个行政村，1 个居民委员会，12 个驻镇单位，共 8286 户 34062 人，其中农业人口 7508 户 32450 人。全镇耕地面积 5072 公顷，主要种植马铃薯、玉米、豆、大棚蔬菜和杂果、苹果、药材等，农业经济总收入 5016 万元，粮食总产量达 2918 吨，人均纯收入 2108.31 元。镇域蕴藏着丰富的盐矿，已探明境内盐储量达 13 亿 t 以上。

2.2 岸线保护和利用现状

子洲县驼耳巷沟全长 35km，发源于子洲县砖庙镇阳洼村，经驼耳巷乡、苗家坪镇南丰寨村汇入大理河，河道狭窄，均为天然河道，目前全线零星修筑防洪工程 7 处，两岸开发利用主要为村镇，其余河段多为公路、河滩地、山体、农田、零星分布有养殖场，岸线开发利用水平相对较低，但部分河段由于现状岸坎较高，存在冲刷问题，影响防洪安全。

2.2.1 岸线保护现状

（1）河道管理范围划界确权情况

划界范围为起于镇庄窠湾（经度 109.490246182 纬度 37.261171323），止于苗家坪镇南丰寨村香水坪汇入大理河（经度 110.033141974 纬度 37.342450194），划界河道长 32km，淤地坝两座。河道管理范围与保护范围划定实施方案已编制完成并通过初审。

（2）管理体制机制

驼耳巷沟为地方管理，由子洲县水行政主管部门负责河道日常管理工作，包括驼耳巷沟水资源利用、防汛抗洪、河道管理、生态建设和保护等活动。2017年至2018年，随着陕西省全面推行河长制，驼耳巷沟建立了县、镇、村三级河长制体系，建立由党委和政府主要领导同志担任河长的“双河长”工作机制，驼耳巷沟由子洲县县委书记、县长担任总河长，县委副书记、县委副书记担任副总河长，县委副书记担任县级河长，并成立河长制办公室，县级河长制办公室设在县水务局，为常设机构，与本级水务部门实行“两块牌子，一套班子”体制。县河长制办公室对总河长负责，承担县河长制组织实施等具体工作，落实河长确定的事项。上级党委、政府主要负责同志按属地管理逐级担任河长、镇（站）行政区域内各河道分级分段设立河长。各级河长定期对包抓河流（段）进行巡查、检查、督导。总河长负责领导

本行政区河长制工作，承担总督导、总调度职责，协调解决河长制落实中的重大问题；各级河长定期巡查，负责指导、协调区内河流的保护管理工作，督导下级河长和有关成员单位履行职责。驼耳巷沟岸线保护和管理的组织体系、制度体系和责任体系初步形成，相关部门按照职责分工，落实责任，密切配合，协调联动，共同推进驼耳巷沟管理保护工作。

（3）管理依据的主要法律

为加强陕西省境内河道管理，确保河道行洪畅通和工程安全完整，发挥河道的综合效益，2000年12月省政府出台了《陕西省河道管理条例》，并在2004年、2010年、2018年进行了修订，条例中对大理河河道管理范围、建设项目审查等事宜进行了规定。

2017年2月，省委办公厅、省政府办公厅印发《陕西省全面推行河长制实施方案》（陕办字〔2017〕8号），将加强水域岸线及采砂管理列为主要任务，明确要求科学编制岸线利用规划，严格划定岸线保护区、保留区、限制开发区、开发利用区，加强涉河建设项目管理，严格行政监管与执法，严厉打击非法侵占水域岸线行为。

（4）监督管理主体

随着河长制实施方案的全面推进，子洲县建立了驼耳巷沟流域县(区)、镇(办)、村三级河长制，建立了由政府牵头、部门联动、河长办监督的大理河管理保护联合执法机制。

子洲县水务局是驼耳巷沟监督管理的主体，在驼耳巷沟沿线行使水行政管理职能，层层落实管理责任，切实开展河湖管理保护工作，负责处理各种水事纠纷和涉水项目建设及运行管理，按照流域规划要求，负责辖区河段水资源统一调度，统一管理工作，同时在驼耳巷沟沿线均设置河长制公示牌，接受社会公众监督。

（5）日常巡查执法监管

随着陕西省河长制的实施，驼耳巷沟建立了县、镇、村三级河长制组织体系，并在镇级河长办的积极配合下，加强日常巡查，将日常巡查常态化。各县区建立区域与流域相结合的以县、乡镇（街道办、便民服务中心）两级“河长”为主要内容的“河长制”组织体系，县、乡镇（街道办、便民服务中心）党委、政府设立“总河长”、“副总河长”。同时按照“四无六有”（无垃圾堆放、无漂浮物、无违章建筑、无污水直排；有生态空间、有牢固堤防、有管护机构、有良好水质、有美丽景观、有安全保障）目标要求，推动全域河流“四乱”问题整改，落实“河长制”管理实现常态化。各级河长是负责河流保护管理的直接责任人，县级河湖长每月巡河 1~2 次，镇级河湖长每周巡河不少于 1 次，村级河湖长每周巡河不少于 2 次，对问题较多、工作急难重的，适当增加巡河次数。对所包河流进行巡查、检查、督导，协调解决存在的问题，履行好河长职责。严格落实巡查次数，四查三清等内容，查漏补缺。

通过沿河巡查、明察暗访，及时发现问题并督促相关单位按期整改，严厉打击驼耳巷沟的各种违法、不规范行为。

2.2.2 岸线开发利用现状

驼耳巷沟沿线岸线资源的利用促进了当地经济社会发展，沿线岸线利用状况与沿岸地区的经济社会发展状况、土地资源状况以及雨洪资源特点等密切相关，目前，驼耳巷沟岸线利用方式主要是水利工程与基础设施占用岸线，分为以下几类：

1、水利工程岸线情况

（1）防洪工程现状

驼耳巷沟子洲县境内河道全长 35km。上游为河源山区，多处于深山峡

谷中，两岸无保护对象，中游河段坡度渐缓，两岸多为滩地，河床较稳定，下游段坡度河流速较小，少量分布居民建筑。根据《子洲县驼耳巷沟河“一河一策”实施方案（2018-2020）》、《榆林市子洲县驼耳巷沟河道和水利工程管理范围及保护范围划界报告》等资料，并结合现场查勘、走访调研，驼耳巷沟河左岸大部分为公路和村庄，右岸大部分为农田，沿线水利工程主要有堤防、水文设施、拦河坝。根据《陕西省重点地区中小河流近期治理建设规划》的批复，驼耳巷乡镇段新建堤防 1890.9m，苗家坪镇王岔段新建 堤防 547.8m，共计 2.44km，新建堤防级别均为 4 级。其他段部分修建为公路挡墙和护岸，但护岸普遍标准低、质量差，年久失修，不满足防洪标准。经统计，左岸堤防总长 2.01km，右岸堤防总长 0.34km，堤防及护岸位置见表 2-2。



图 2-1 驼耳巷沟下游堤防现状



图 2-2 驼耳巷沟集镇段堤防现状

表 2-2 子洲县驼耳巷沟现状堤防工程统计汇总表

序号	市级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	占用岸线长度 (m)	建设年份	防洪标准	工程级别
1	榆林市	子洲县驼耳巷乡	左岸	曹家焉石拱桥-爱心石拱桥段防洪工程	堤防	1549.49	2011	20 年一遇	4 级

序号	市级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	占用岸线长度 (m)	建设年份	防洪标准	工程级别
2		子洲县苗家坪镇	右岸	曹家焉石拱桥-爱心石拱桥段防洪工程	堤防	341.41			
3			左岸	王岔村段防洪工程	堤防	547.8	2011	10年一遇	5级
4			左岸	郭家沟村段防洪工程	护岸	84.75			
5			左岸	钟家硷村段防洪工程	护岸	1107.77			
6			左岸	冯家庄坝段堤防	护岸	240.07			
7			左岸	香水坪村段堤防	护岸	621.46			

(2) 水文设施现状

目前，驼耳巷沟河段沿线设置 2 处水文设施，分别是在郭家沟水位站和钟家硷村山洪灾害预警监测点。具体位置见表 2-3。

表 2-3 子洲县驼耳巷沟水文设施统计汇总表

省	行政区		岸别	项目名称	类型	坐标		占用岸线长度 (m)	运行状况
	市级	县级				X	Y		
陕西省	榆林市	子洲县	左右岸	钟家硷村山洪灾害预警监测点	监测点	4160066.725	414148.623	500	良好
			左右岸	郭家沟水位站	水位站	4158789.454	411603.689	500	良好



图 2-3 郭家沟水位站



图 2-4 钟家硷村山洪灾害预警监测点

(3) 拦河坝现状

目前， 驼耳巷沟现有拦河坝 4 座，其中 3 座位于驼耳巷乡，1 座位于苗家坪镇。具体位置见表 2-4。

表 2-4 子洲县驼耳巷沟涉河现状拦河坝工程情况统计表

行政区			编号	岸别	项目名称	型式	占用岸线长度 (m)	运行状况
市级	县级	镇						
榆林市	子洲县	驼耳巷乡	Z01	左右岸	冯家庄淤地坝	淤地坝	560	正常
			Z02	左右岸	王岔淤地坝	淤地坝	510	正常
			Z03	左右岸	刘家沟淤地坝	淤地坝	126	正常
		砖庙镇	Z04	左右岸	寨峁山淤地坝	淤地坝	112	正常



图 2-5 冯家庄淤地坝



图 2-6 刘家沟淤地坝

2、基础设施现状情况

根据本次沿河调查，驼耳巷沟跨河建筑物主要为石拱桥、公路桥，现状已有各类交通桥 23 座，其中苗家坪镇 8 座，驼耳巷乡 15 座，桥梁具体情况详见附表 2-5。

表 2-5 驼耳巷沟河段主要涉河建筑物统计表

行政区			编号	项目名称	型式	坐标		占用岸线长度 (m)	运行状况
市级	县级	镇				X	Y		
榆林市	子洲县	驼耳巷乡	Z01	香水坪大桥	高架桥	4160205.463	416633.748	417	正常
			Z02	冯家庄中桥	高架桥	4160003.112	416145.786	419	正常
			Z03	乔家沟石拱桥	石拱桥	4159486.842	412797.985	410	正常
			Z04	郭家沟大桥	石拱桥	4158837.876	411635.308	411.2	正常
			Z05	何家沟大桥	石拱桥	4158277.284	409447.036	409.4	正常
			Z06	王岔桥	石拱桥	4158272.55	408959.347	408.4	正常
			Z07	蔡家沟大桥	石拱桥	4158063.812	408431.4	414	正常
			Z08	吊桥	钢丝吊桥	4157967.225	407851.501	405	正常
			Z09	乔岔村大桥	石拱桥	4157721.467	406399.955	409.4	正常

行政区			编号	项目名称	型式	坐标		占用岸线长度 (m)	运行状况
市级	县级	镇				X	Y		
陕西省	榆林市	苗家坪镇	Z10	马家崖村漫水桥	漫水桥	4157531.935	405355.729	408.6	正常
			Z11	马家崖背坪石拱桥	石拱桥	4157134.303	405007.421	407.4	正常
			Z12	曹家焉村大桥	石拱桥	4155967.46	405057.51	409.4	正常
			Z13	驼耳巷石拱桥	孔管	4154936.768	404728.375	208	正常
			Z14	驼耳巷板桥	高架桥	4154917.56	404584.391	413	正常
			Z15	爱心桥	石拱桥	4154785.809	404160.53	212	正常
			Z16	老山崩2#石拱桥桥	石拱桥	4154459.374	403420.683	411.6	正常
			Z17	老山崩1#石拱桥桥	石拱桥	4154174.458	403145.976	409.6	正常
			Z18	崔林山大桥	石拱桥	4153493.042	402382.351	210	正常
			Z19	高家坡大桥	石拱桥	4153168.899	402052.967	410	正常
			Z20	阳渠1号大桥	石拱桥	4152869.885	401622.621	210.4	正常
			Z21	李家渠大桥	石拱桥	4151719.116	400603.949	209	正常
			Z22	红卫村大桥	石拱桥	4151225.966	399890.717	206.6	正常
			Z23	延飞石拱桥	石拱桥	4149832.658	398345.002	208.4	正常



图 2-7 香水坪大桥



图 2-8 马家崖村石拱桥



图 2-9 蔡家沟石拱桥



图 2-10 崔林山大桥

3、排水涵洞与抽水口工程现状情况

根据已有资料及现场踏勘，目前子洲县驼耳巷沟沿岸抽水口共计 3 处，排水涵洞 7 处。具体位置见表 2-6、2-7。

表 2-6 驼耳巷沟涉河现状工程情况统计表（取水口）

序号	省	市级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	坐标		占用岸线长度 (m)	运行状况
							X	Y		
1	陕西省	榆林市	子洲县 驼耳巷乡	左岸	马家崖村 抽水口	抽水口	4157108.355	404968.787	200	良好
2				左岸	郭家沟村 抽水口	抽水口	4159700.680	413221.127	200	良好
3				左岸	驼耳巷乡 抽水口	抽水口	4154787.811	37403729.288	200	良好

表 2-7 驼耳巷沟涉河现状工程情况统计表（排水口）

序号	省	市级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	坐标		占用岸线长度 (m)	运行状况
							X	Y		
1	陕西省	榆林市	子洲县 驼耳巷乡	左岸	老山峁村排水口 1	支沟路涵	4153469.017	402372.484	200	良好
2				左岸	老山峁村排水口 2、3	公路涵洞	4154169.521	403117.578	200	良好
3				右岸	乔岔村排水口	排水涵洞	4157709.095	406375.101	200	良好
4			子洲县 苗家坪镇	右岸	蔡家沟村排水口	公路涵洞	4158025.527	408416.357	200	良好
5				右岸	何家沟村排水口	支沟路涵	4158261.142	409425.488	200	良好
6				左岸	薛家柳沟村排水口	公路涵洞	4158406.770	410212.646	200	良好
7				右岸	郭家沟村排水口 1、2	公路涵洞	4158823.400	411616.369	200	良好



图 2-8 支沟路涵



图 2-9 排水涵洞

4、水功能区划情况

依据《陕西省水功能区划》（陕西省水利厅 2004 年 9 月）相关内容，规划区河段水功能区为大理河绥德保留区（编号：04050050202000），范

围为源头至入河口，长度 35km，水功能一级区，水质目标为Ⅲ类。

5、文物保护情况

规划区内无文物保护范围。

6、其他工程岸线情况

根据本次沿河调查，分布有郭家沟养猪场 1 处；黄芪药材加工厂 2 处；饮用水厂 1 处。

2.2.3 岸线开发利用现状评价

在诸多岸线利用方式中，堤防工程是以保护河道两岸居民和工农业生产安全为目的修建的，故本次堤防工程不作为岸线开发利用方式。对水利工程中的拦河坝，基础设施中的跨河桥梁等，对取排水工程中的排水排污口，作为岸线开发利用方式进行统计，岸线占用长度以工程自身长度加上保护范围确定。

其中，拦河坝的保护范围计算岸线占用长度，参照《陕西省河湖和水利工程管理范围与保护范围划界技术指南（试行）》有坝引水划界标准，根据拦河坝规模等级，中型工程按坝体长度加上下游各占用岸线 200m 计算；小型工程按坝体长度加上下游各占用岸线 50m 计算，4 处共计 1308m。

根据《公路安全保护条例》、《陕西省公路桥梁安全保护办法》相关规定，“在中型以上公路桥梁周围 200m，小型公路桥梁周围范围内禁止采矿、采石、挖砂取土等危及公路桥梁安全的行为”，驼耳巷沟全线 23 座桥梁中有 16 座中型桥梁，7 座便桥，因此，岸线占用共长度计 8037.4m。（对于相邻两处建筑物间距离小于保护范围的，按两处建筑物的间距加上下游保护范围计算。）

对于取排水口，本次按保护范围 200m 进行占用岸线长度统计。因此，本次暂取共 10 处取排水口两侧上下游各 100m，共 200m 作为其保护范围。

驼耳巷沟全线共计 10 处抽排水口，占用岸线长度共计 2000m。（对于相邻两处排水口间距离小于保护范围的，按两处排水口的间距加上下游保护范围计算。）

对于水文设施，本次按保护范围：上下游 500m 之间的区域进行占用岸线长度统计。驼耳巷沟全线共计 2 处水文设施，其中 1 处为监测断面，1 处为水位站，占用岸线长度共计 1000m。

对于水源保护地，本次按保护范围：一级保护区——从取水点起计算，上游 1000m 下游 100m 的水域及其两侧河岸外延 100m 的陆域；二级保护区——从一级保护区上界起上溯 2000m 的水域，及其两侧河岸外延 200m 的陆域。

经统计，驼耳巷沟岸线总长度为 69.75km，截止目前，驼耳巷沟上共建有拦河坝 4 座、取水口 3 处、排水口 7 处、水文设施 2 处、各类桥梁 23 座，共计占用岸线长度为 12.35km（左右岸），利用率 17.17%，岸线开发利用程度较低，其中水利工程占用岸线长度 2.31km，占岸线总长度的 3.31%；基础设施占用岸线长度 8.04km，占岸线总长度的 11.53%；取排水口占用岸线长度 2km，占岸线总长度的 2.87%。

驼耳巷沟岸线利用现状分类详见表 2-8 和图 2-11。

表 2-9

驼耳巷沟现状跨（涉）河建筑物占用岸线统计表

序号	项目类型	数量	占用岸线长度（km）	占用岸线百分比（%）
一	水利工程		2.31	3.31
1	堤防和护岸工程	5.57km	/	
2	拦河坝	4 座	1.31	
3	水文设施	2 处	1	
二	基础设施		8.04	11.53
1	跨河桥梁	23 座	8.04	
三	取排水工程		2	2.87
1	取水口	3 处	0.6	
2	排水（污）口	7 处	1.4	

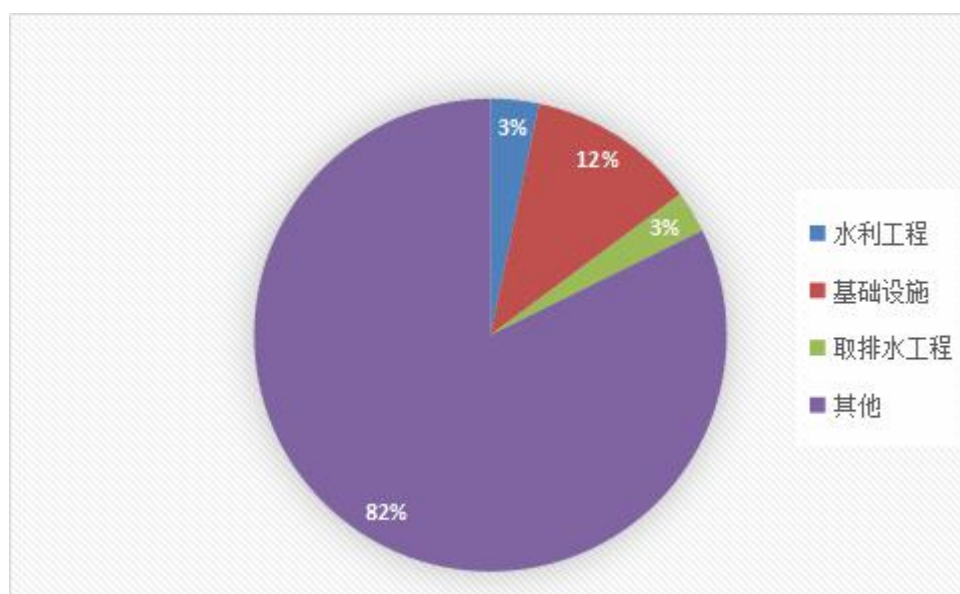


图 2-11

驼耳巷沟岸线开发利用现状分类图

三、岸线保护和利用形势分析

3.1 岸线保护和利用存在的主要问题

河道岸线是有限的宝贵资源，在规划河段河道岸线保护与利用有着悠久的历史。目前，驼耳巷沟在岸线保护和利用方面存在以下问题：

（1）河湖岸线范围不明，功能界定不清

长期以来，河湖岸线范围界定不明确，功能定位不清，在岸线管理方面缺乏技术依据，难以确定岸线利用项目涉及的区域是否侵占河道，是否影响河流防洪以及水生态环境等，对科学合理利用和管理岸线造成困难。

2021年5月驼耳巷沟已启动河湖划界工作，目前，子洲县驼耳巷沟管理范围与保护范围划定工作正在实施阶段。

（2）部分河段岸线存在重开发轻保护的问题，影响防洪和生态环境安全。

近年来，随着经济社会发展，沿线药材种植基地、养殖场逐渐增多，河道岸线开发利用程度逐步提高，但岸线治理保护缺乏有效的控制措施，农业生产活动使得河道被人为改道、河道断流，局部存在重开发利用，轻岸线保护的现象，岸线过度开发影响河道安全行洪和生态安全。

河道沿线小规模养殖业、农业种植，存在面源污染问题。与水争地，随意围垦，滩涂开发失控，影响了河道行洪、供水和生态环境安全。

（3）岸线利用缺乏统一的规划，岸线管理体制仍需完善。

目前，尚未编制《子洲县驼耳巷沟岸线保护与利用规划》，由于缺乏统一的规划指导，对岸线的防洪、生态环境需求缺乏统筹，在目前的岸线开发利用中，岸线资源配置不合理，开发利用布局不适宜，岸线利用效率不高，不能充分发挥岸线资源的效能，造成岸线资源的浪费。

3.2 经济社会发展对岸线保护和利用的需求

3.2.1 生态环境保护需求分析

随着子洲县经济的快速发展，驼耳巷沟河沿线小规模养殖业，仍然存在污染物直接或间接通过雨水淋滤排入河道的现象；村庄较多，人口居住相对分散，乡村生活用水量少，无污水处理及集中排污设施，沿线生活污水一般随雨水直排河道；沿岸农业种植较多，存在面源污染问题；少部分河段存在农村生活垃圾堆放在支沟入河水域。沿岸经济发展中对环境破坏问题的重视不够，随着城镇发展及工业化进程加快，污染问题日渐严重，生态环境受到破坏。

岸线保护是促进区域生态环境的良性循环和健康发展，维护生态安全，保障经济和社会可持续发展，最终形成集生态保育、人水和谐的目标，建设良好的生态环境成为今后经济社会发展中面临的长期艰巨任务。

3.2.2 沿岸经济社会发展需求分析

驼耳巷沟涉及砖庙镇、苗家坪镇、驼耳巷乡三个乡镇，当地一直以来为药材传统种植区，随着沿河地区经济的发展，沿河规划建设药材加工厂，对岸线资源的需求也越来越大，各种线利用项目建设的标准也在不断提高，在规划期内，建设项目对岸线的利用需求呈增加趋势。

根据《子洲县县城总体规划（2017-2035）》，以统筹城乡发展为目标，努力实现城乡基本公共服务设施均等化，完善保障性住房基础设施的配置，促使农村人口向城市转移，提升城市吸纳能力。人口规模合理增长，城镇化有序推进，2035 年常住总人口达到22万人，城镇化率达到65%，县城人口达到 6.8 万人。优先发展高质量、高水平的九年义务教育，普及高中阶段教育，城乡医疗卫生 服务设施得到明显提高，实现人人享有卫生保健，社会就业比较充分，城镇社会保障体系较为完善，农村社会保障体系基本

建立。促进产业集聚的可持续性，提升发展质量，寻求新的增长点，建设新型工业强县，发挥地方特色，打造精品品牌，成为知名特色的产业基地。保护山水资源，促进自然资源的合理、科学利用，实现自然生态系统良性循环，进而实现经济、社会、环境协调、可持续发展；加强生态文明建设，改善人居环境，建设滨水宜居的城市。

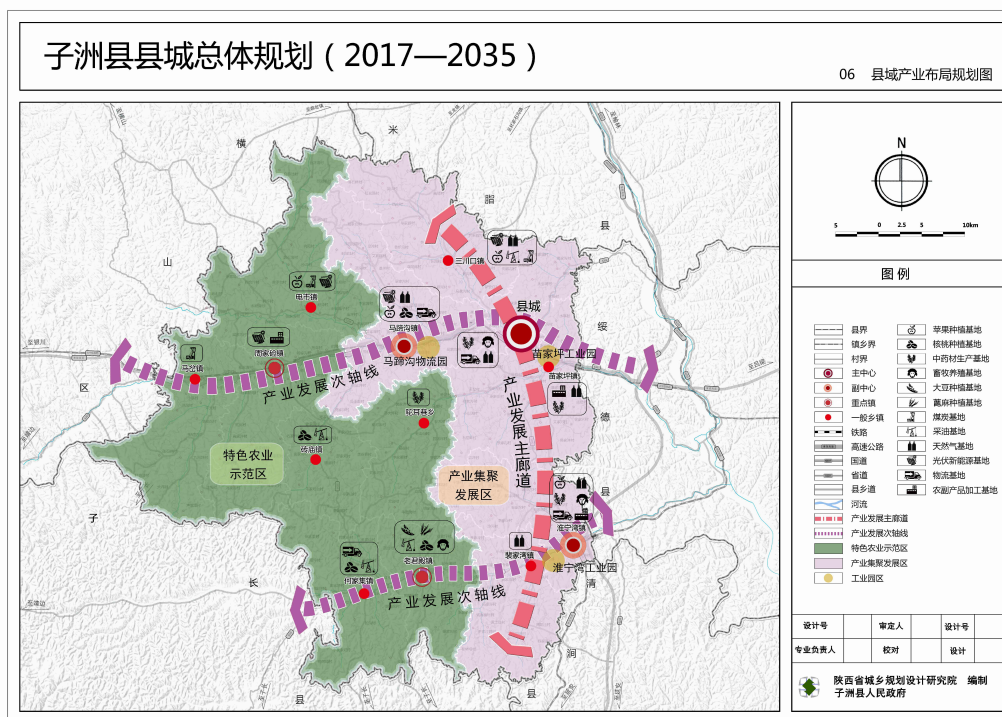


图 3-1 《子洲县县城总体规划（2017-2035）》——产业布局规划图

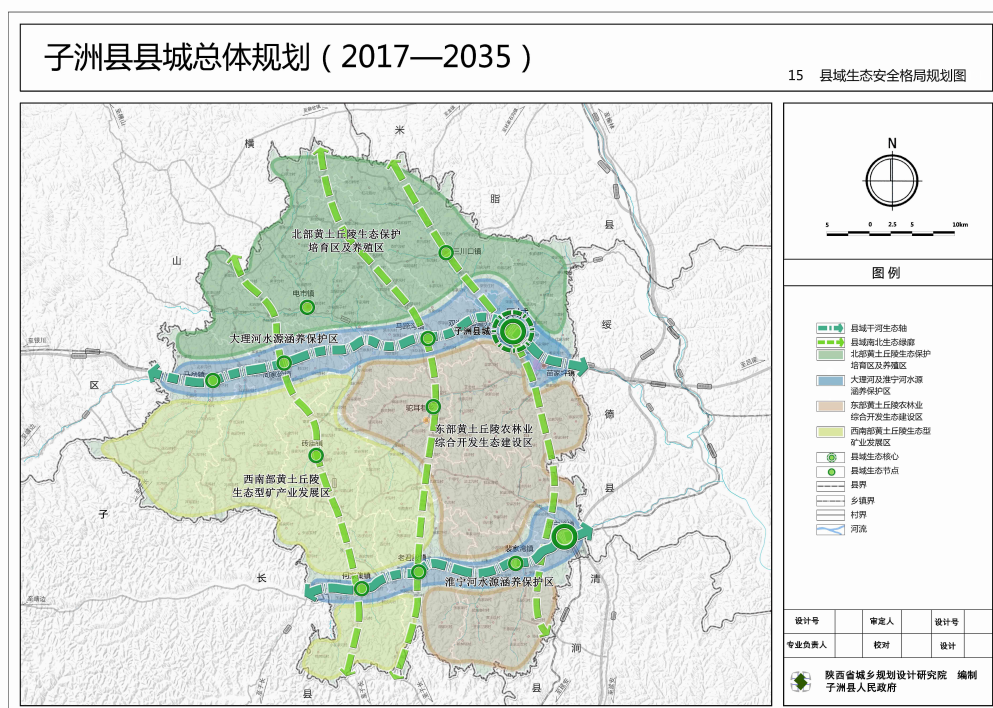


图 3-1 《子洲县县城总体规划（2017-2035）》——生态格局规划图

3.2.3 防洪安全需求分析

规划区范围内沿岸周边现状主要为自然山体和农田，河道形态蜿蜒，河槽宽阔，淤积严重，河床漫滩平坦、宽阔，呈条带状分布，已有的堤防和护岸均是靠政府投资或者是公路的护基工程和当地群众建房的基础或集资投劳自建而成，已成工程规模小，防御标准低，分布零散，不连续，大部分河段没有设防，仅有驼耳巷镇区段，王岔村段规划建设防洪工程，结构以浆砌石为主；其余段均为规划建设防洪工程形，因此驼耳巷沟全线还未成有效的防护体系，抗洪能力十分薄弱。一到洪水期水流漫槽，淹没滩地，造成两岸耕地坍塌，并危及沿河村庄。因缺乏统一的规划设计，整体河段尚未形成较完整的防洪体系。部分沿沟村庄、农田段仍需继续修建。

3.3 岸线保护与利用控制条件分析

3.3.1 防洪河势方面

驼耳巷沟属于典型的山区性河段，河势相对稳定，冲淤变化较慢，且以下切为主，沿线村镇分布较少，防洪任务小。驼耳巷沟受地形条件和天然节点控制，河道略有浅滩淤积和卡口外，其余河道基本顺直。同时，河势基本得到控制，河床堤岸稳定，行洪水流通畅，整体河段仍将维持冲淤平衡。但因现状上游岸坎较高，长期以来水土流失严重，岸线开发利用条件受限。

3.3.2 供水方面

驼耳巷沟有1处饮用水水源地，驼耳巷乡驼耳巷村饮用水源地位于驼耳巷村暖泉湾，属于渗透水，供水量为120-130吨/天，主要用于驼耳巷村村民的生活用水。因此规划区域内存在供水安全问题。

3.3.3 生态方面

本次规划范围内河段无生态敏感区，岸线的开发利用，应保持该区域的生物多样性和完整性，维持流域生态环境的平衡。

3.3.4 经济社会方面

根据沿河各镇发展规划，暂无岸线利用项目，如后期有岸线利用需求，应充分论证，严格审批，不得影响河道防洪、河势、供水、生态安全。

3.3.5 重要涉水工程方面

规划区段沿线建设有跨河桥梁达23处、取排水口设施10处、拦河坝4处等涉水设施，占用岸线共计约18.7km，约占总岸线的26.81%。根据《陕西省河道管理条例》要求，在河道管理范围内修建水工程和跨河、穿河、临河、穿堤的建设项目及设施，建设单位必须将工程建设方案报送有管理权的水行政主管部门审查同意后，方可按照基本建设程序履行审批手续，并征求水行政主管部门意见。

四、规划依据

4.1 主要法律法规

- (1) 《中华人民共和国水法》（2016 年 7 月修订）；
- (2) 《中华人民共和国防洪法》（2016 年 7 月修订）；
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》（2015 年 1 月修订）；
- (4) 《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年 6 月修订）；
- (5) 《中华人民共和国河道管理条例》（2017 年 3 月修订）；
- (6) 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017 年 10 月修订）；
- (7) 《中华人民共和国风景名胜区条例》（2016 年修订）；
- (8) 《规划环境影响评价条例》（2009 年 10 月）；
- (9) 《中华人民共和国土地管理法》（2020 年 1 月 1 日颁布）；
- (10) 《中华人民共和国水文条例》（2017 年 3 月 1 日颁布）；
- (11) 《陕西省河道管理条例》（2018 年 5 月修订）；
- (12) 其他相关法律法规或条例，以及地方配套法律法规。

4.2 主要规程规范和标准

- (1) 《江河流域规划编制规程》（SL201-2015）；
- (2) 《防洪标准》（GB50201-2014）；
- (3) 《堤防工程设计规范》（GB50286-2013）；
- (4) 《堤防工程管理设计规范》（SL/T 171-2020）；
- (5) 《河道整治设计规范》（GB50707-2011）；
- (6) 《水利水电工程设计洪水计算规范》（SL44-2006）；
- (7) 《水利水电工程水文计算规范》（SL278-2020）；
- (8) 《水利工程水利计算规范》（SL104-2015）等。

4.3 指导性文件

- (1) 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）；
- (2) 《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于全面推行河长制的意见〉的通知》（厅字〔2016〕42号）；
- (3) 《水利部办公厅关于印发河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）的通知》（办河湖函〔2019〕394号）；
- (2) 《中共陕西省委办公厅陕西省人民政府办公厅印发〈陕西省全面推行河长制实施方案〉的通知》（陕办字〔2017〕8号）；
- (5) 陕西省水利厅办公室关于开展河湖岸线保护与利用规划编制工作的通知（陕水河湖发〔2019〕3号）；
- (6) 《关于加强生态文明建设打造黄土高原生态文明示范区的决定》（榆发〔2019〕10号）；
- (7) 《关于加快河湖管理范围划定工作的通知》（榆河办函〔2019〕59号）；
- (8) 《榆林市河湖管理范围划定工作方案的通知》（榆政办函〔2020〕6号）；
- (9) 《榆林市河湖和水利工程管理与保护范围划定工作方案》的通知（神政办发〔2020〕4号）
- (10) 其它相关政策文件。

4.4 相关规划

- (1) 《陕西省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；
- (2) 《陕西省水利改革发展“十三五”规划》（2016年）；
- (3) 《陕西省“十三五”生态环境保护规划》；

- (4) 《陕西省水功能区划分》；
- (5) 《榆林市经济社会发展总体规划（2016—2030 年）》；
- (6) 《榆林市城市总体规划（2006—2020）》；
- (7) 《子洲县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；
- (8) 《子洲县城乡一体化规划（2016—2030）》；
- (9) 《子洲县县城总体规划（2017-2035）》；
- (10) 《子洲县“山水林田湖”水土保持综合治理规划》；
- (11) 《陕西省榆林市子洲县“7.26”灾后重建生态恢复及治理规划（2018-2025 年）》（2018 年 4 月）；
- (12) 《子洲县城排水防涝专项规划（2017—2030）》；
- (13) 《子洲县驼耳巷沟河道及水利工程管理范围和保护范围划界水文分析报告》（2020 年 11 月）；
- (14) 《榆林市子洲县驼耳巷沟河河道和水利工程管理范围与保护范围划定实施方案》（2021 年 5 月）；
- (15) 《子洲县驼耳巷沟河“一河一策”实施方案》（2018 年 5 月）。
- (16) 其他水利、环保、农业、林业、住建、交通等其它部门提供的行业规划及有关资料等。

五、水文及河道演变分析

5.1 水文基本资料

驼耳巷沟流域内无水文站，临近岔巴沟流域设有曹坪水文站，控制流域面积为 187km²，设于 1958 年，站址位于陕西省子洲县城关镇曹坪村。驼耳巷与曹坪水文站位于同一产汇流区，本次计算以曹坪水文站为参证站。驼耳巷流域水系要素及水文站布设情况详见图 5-1，表 5-1，5-2。

表 5-1 流域水文站观测资料系列一览表

河名	流入何处	站名	控制面积	地址	设立时间
			(km ²)		
驼耳巷沟	大理河	曹坪	187	陕西省子洲县城关镇曹坪村	1958.08

表 5-2 驼耳巷沟流域干支流河流特征统计表

水系	河流名称		河长	平均比降	流域面积
	一	二	(km)	(‰)	(km ²)
大理河	驼耳巷沟		32.1	6.0	235
		大沟	7.0	10.4	25.4
		黄峁沟	11.2	9.5	30.7
		红星沟	12.0	9.5	35.3
		蔡家沟	8.1	20.1	21.8

由于曹坪水文站资料系列为 1958~2020 年水文资料系列，满足规范要求的 30 年以上资料系列，因此，在本次在计算径流、泥沙、洪水以及稳定河宽时采用流域内的曹坪水文站。

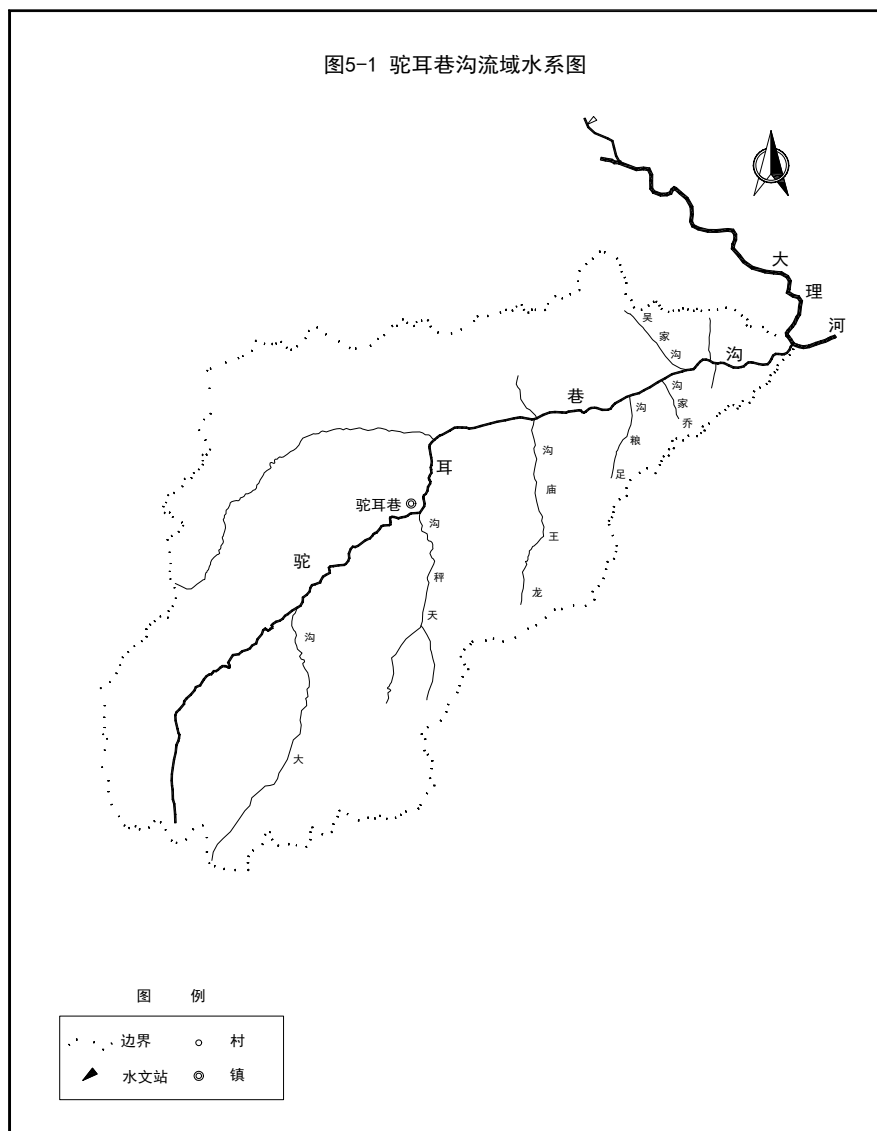


图 5-1 驼耳巷沟流域水系图

5.2 径流、泥沙

据曹坪水文站 1959-2000 年实测年径流量资料统计，多年平均径流量 812 万 m^3 。径流主要由降雨形成，由于降雨时空分布不均，径流也随之变化。年内水量主要集中于汛期（6-10 月），实测最大年径流量为 2200 万 m^3 （1966 年），最小年径流量为 317 万 m^3 （1997 年），变幅 6.94 倍，采用水文比拟法求得驼耳巷沟口多年平均径流量为 1020 万 m^3 。据曹坪水文站泥沙资料统计，多年平均悬移质输沙量为 124.4 万 t，年侵蚀模数 $6654\text{t}/\text{km}^2$ ，采用水文比拟法求得驼耳巷口处多年平均悬移质输沙量，推移

质按悬移质的 15%计算，经计算沟口处输沙量为 180 万 t。

5.3 洪水

5.3.1 由实测资料推求设计洪水

我省编制的《陕西省中小河流治理项目子洲县岔巴沟三川口镇段防洪工程初步设计报告》（陕西水环境工程勘测设计研究院，2020 年），《陕西省中小河流治理提升榆林市子洲县岔巴沟实施方案》（陕西省水利电力勘测设计研究院，2021 年），《榆林市子洲县驼耳巷沟河河道和水利工程管理范围及保护范围划界报告》（陕西中源水利设计有限公司，2021 年）是近几年曹坪水文站设计洪水的最新成果，该成果已通过水利厅的审查，本次驼耳巷流域设计洪水采用该设计成果比拟计算，各报告采用设计值详见表 5-3。

表 5-3 主要控制站设计洪水成果表 单位：m³/s

项目	站名	统计参数			不同频率 P（%）设计值				
		均值	C _v	C _s /C _v	2	3.33	5	10	50
三川口初设	曹坪站	286	1.2	3	1400	1150	960	656	
实施方案	曹坪站	286	1.2	3	1400	1150	960	656	
驼耳巷划界报告	曹坪站	286	1.2	3	1400		960	658	
本次采用	曹坪站	286	1.2	3	1400	1150	960	656	144

5.3.2 河段设计洪水计算

经分析，驼耳巷流域设计洪峰流量以曹坪水文站作为参证站采用面积比拟法进行计算，计算公式为：

$$Q_{\text{设}} = Q_{\text{参}} \times \left(\frac{F_{\text{设}}}{F_{\text{参}}} \right)^{2/3}$$

式中：

Q 设、Q 参——分别为设计断面和参证站洪峰流量， m^3/s ；

F 设、F 参——分别为设计断面和参证站集水面积， km^2 。

曹坪水文站控制流域面积 187km^2 ，经过计算，驼耳巷流域不同频率洪峰流量成果见表 5-4。

表 5-4 驼耳巷流域不同频率径流计算成果表

规划河段	流域面积 (km^2)	不同频率 P (%) 设计值				
		2	3.33	5	10	50
驼耳巷沟沟口以上	235	1630	1339	1118	764	168
麻兴庄	207.2	1499	1231	1028	702	154
驼耳巷	78.8	787	646	540	369	81
刘家河	26.7	382	314	262	179	39

5.4 河道演变分析

5.4.1 近期河道演变分析

(1) 河道平面变化分析

驼耳巷所在河段为大理河支流，属山区型河流，受河道两岸岸坎的约束作用，河势基本稳定，平面摆幅不大。根据驼耳巷流域 1956 年航测 1:5 万图及 2021 年 google 地形图对比分析，经过 60 多年的演变，河势基本稳定，平面摆动不大，详见图 5-2。由图可以看出，驼耳巷沟河道受现状岸坎控制，若不出现较大洪水决堤现象，河道平面形态不会出现较大变化。

(2) 河道冲淤变化

流域内无水文站，临近岔巴河流域下游处有曹坪水文站，两流域位于同一产汇流区域，距离极近，本次选用曹坪站实测资料进行河道冲淤分析来说明河段冲淤变化。

采用曹坪水文站 1970 年、1975 年、1980 年及 1985 年共 4 年实测大断面资料套绘该站历年汛前大断面变化图详见图 5-3。套绘临镇水文站大洪水

典型年的水位流量关系曲线变化图详见图 5-4。



图 5-2 驼耳巷沟 1956-2021 年河道平面变化图

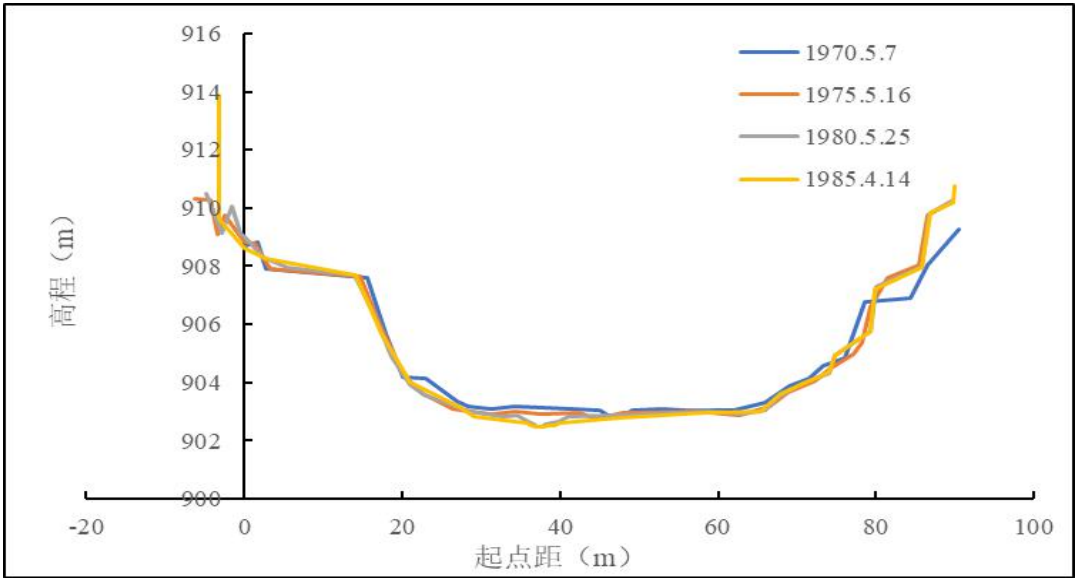


图 5-3 曹坪站历年实测河道大断面套汇图

表 5-5 曹坪站站典型年河底高程统计表

年份	1970	1975	1980	1985
河底高程 (m)	902.85	902.77	902.48	902.47
平均河底高程 (m)	902.64			
河底高程变化值 (m)	1985-1970		-0.38	

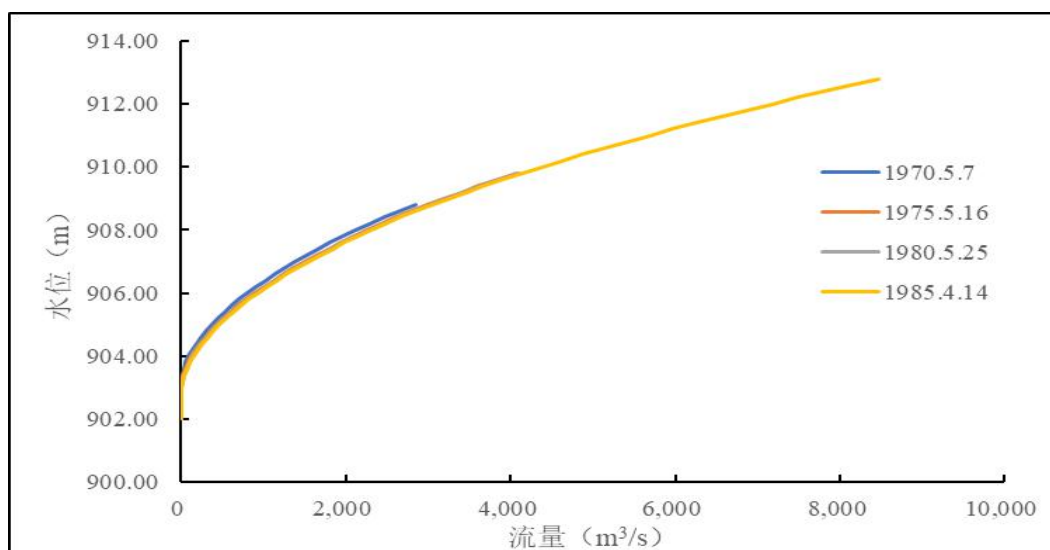


图 5-4 水文站历年水位流量关系曲线套绘图

从表 5-5 及图 5-3～图 5-4 可以看出,1970 年～1985 年河床淤积-0.38m。从两张套汇图可以看出,水文站所在河段河道具有涨水冲刷落水淤积、大水冲刷小水淤积的特性,基本处于冲淤相对平衡状态。

经现场走访查勘,河道断面情况与曹坪水文站相似,地形地貌、地质构造也与曹坪水文站接近,所以河道冲淤变化应与曹坪水文站冲淤变化情况接近,河床基本稳定。

5.4.2 河道演变趋势分析

驼耳巷沟受地形条件和天然节点控制,河道略有浅滩淤积和卡口外,其余河道基本顺直。同时,河势基本得到控制,河床堤岸稳定,行洪水流通畅,整体河段仍将维持冲淤平衡。

5.5 造床流量

造床流量指造床作用与多年流量过程对冲积河流的综合造床作用大致相当的某一代表流量。一般认为可取对河床形态有较大塑造作用的某一流量的。以该特征流量来代表河流中实际上不断变化的流量过程,可使来水、来沙条件大为简化,从而便于研究这些条件与河床形态的关系。所谓造床

作用较大，系指流量大而且作用时间长。洪水流量大，输沙能力强，但其历时不长，造床作用不一定大。枯水流最小，输沙能力弱。虽然其历时长，造床作用也不显著。

本次规划采用频率统计法，结合河道治理经验，造床流量采用2年一遇的洪峰流量，造床流量成果见表5-6。

表 5-6 造床流量成果表

规划河段	流域面积	造床流量
	km ²	m ³ /s
驼耳巷沟沟口以上	235	168
麻兴庄	207.2	154
驼耳巷	78.8	81
刘家河	26.7	39

5.6 稳定河宽

由于河道水流流态和河相关系受规划影响有一定程度的改变，但是否对河道稳定产生大影响可以通过稳定河宽这个参数来分析，只要河道的河宽满足稳定河宽，河床便趋于稳定。

稳定河宽计算采用稳定河宽阿尔图宁公式，公式如下：

$$B = A Q^{0.5} / J^{0.2}$$

式中：B——稳定河宽（m）；

A——河宽系数；

J——河床比降；

Q——造床流量（m³/s）；

计算结果见表 5-7。

表 5-7

稳定河宽计算结果表

河段	河宽系数 A	造床流量 Q (m ³ /s)	河床比降 J	稳定河宽 B (m)
驼耳巷沟沟口以上	1.5	168	0.006	54
麻兴庄	1.5	154	0.006	52
驼耳巷	1.5	81	0.006	38
刘家河	1.5	39	0.006	26

5.7 设计洪水水面线

《榆林市子洲县驼耳巷沟河河道和水利工程管理范围及保护范围划界报告》（陕西中源水利设计有限公司，2021 年）是近年驼耳巷沟设计洪水水面线的最新成果，报告中同样采用《中小河流治理驼耳巷沟防洪工程》计算的十年一遇洪水计算水面线，且该成果已通过水利厅的审查，本次驼耳巷河流域设计洪水水面线采用该成果，部分计算结果详见表 5-8。

表 5-8

驼耳巷沟水面线结果表

序号	桩号(m)	河底高程(m)	加壅高水位(m)	平均流速(m/s)	过水面积(m ²)	水面宽度(m)	流量(m ³ /s)
1	0+058	872.02	877.68	5.66	141.97	27.73	804
2	1+128	878.09	885.11	6.03	133.44	36.42	804
3	2+268	891.01	897.98	2.27	354.79	121.43	804
4	3+226	892.68	899.35	1.81	444.06	118.67	804
5	4+012	895.03	900.96	3.1	259.08	61.14	804
6	5+120	896.85	902.54	3.56	225.99	64.01	746
7	6+032	900.35	906.18	3.06	262.52	80.69	746
8	7+138	902.44	909.33	5.19	155.03	40.96	718
9	8+206	905	912.14	3.54	227.18	47.18	718
10	9+078	909.31	915.91	3.96	203.04	56.31	718
11	10+006	913.59	918.91	3.75	182.33	72.47	684
12	11+074	931.01	936.25	5.41	126.52	45.63	661
13	12+014	932.09	939.54	1.69	405.33	130.3	661
14	13+144	935.4	940.49	1.99	344.51	126.69	597
15	14+214	937.04	942.26	2.71	252.12	87.11	557
16	15+162	938.23	943.27	2.42	283.01	72.58	557
17	16+302	943.31	947.43	4.4	155.31	58.44	499
18	17+124	945.88	951.93	2.7	184.99	64.21	482
19	18+210	951.31	956.8	3.13	123.52	32.05	387
20	19+280	956.5	961.72	3.51	110.23	32.52	387
21	20+106	964.66	969.02	5.43	71.22	23.81	387
22	21+136	971.19	976	3.94	98.29	28.46	387
23	22+232	978.74	983.09	5.34	72.5	22.45	387
24	23+138	985.75	992.81	6.23	62.11	15.84	387
25	24+046	992.34	999.45	5.03	76.99	16.99	387
26	25+042	1006.79	1014.78	2.42	159.71	37.33	387
27	26+090	1013.18	1018.87	3.88	99.79	33.42	387
28	27+180	1020.55	1024.35	3.14	123.36	61.97	387
29	28+054	1025	1029.31	2.31	167.31	70.9	387
30	29+095	1030.62	1035.05	4.73	81.89	32.52	387
31	30+022	1038.4	1042.35	4.4	87.93	32.25	387
32	31+022	1047.05	1052.35	5.37	72.03	24.79	387
33	32+058	1059.64	1064.88	2.1	184.36	80.76	387
34	33+076	1081.99	1096.37	0.51	760.32	98.87	387
35	34+006	1116	1121.55	5.34	72.46	25.42	387
36	34+614	1214.16	1217.05	4.56	84.85	40.04	387

六、指导思想与原则

6.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记生态文明思想、自然资源管理重要论述、黄河流域生态保护和高质量发展及来陕重要讲话精神。深入推进陕西省委、省政府关于全面推行河长制湖长制、自然资源管理与修复的系列决策部署，围绕水利工程补短板，水利行业强监管的要求，以维护河湖生命健康、实现河湖功能永续利用为目标，因地制宜科学编制河湖岸线保护与利用规划，正确处理岸线资源开发利用与治理保护的关系，统筹上下游、左右岸及相关部门和行业间的关系，兼顾近远期要求，强化分区管理和用途管制，通过对岸线资源的优化配置和合理开发利用，在保障防洪安全、河势稳定和满足水生态环境保护的前提下，充分发挥岸线的多种功能，实现岸线资源的合理利用、有效保护、科学管理，促进生态文明建设和经济社会的可持续发展。

6.2 基本原则

保护优先、合理利用。坚持保护优先，把岸线保护作为岸线利用的前提，实现在保护中有序开发、在开发中落实保护。协调城市发展、产业开发、生态保护等方面对岸线的利用需求，促进岸线合理利用、强化节约集约利用。做好与生态保护红线划定、空间规划等工作的相互衔接。

统筹兼顾、科学布局。遵循河湖演变的自然规律，根据岸线自然条件，充分考虑防洪安全、河势稳定、生态安全等方面要求，兼顾上下游、左右岸、不同地区及不同行业的开发利用需求，科学布局河湖岸线生态空间、生活空间、生产空间，合理划定划分岸线功能分区。

依法依规、从严管控。按照《水法》《防洪法》《河道管理条例》等

法律法规的要求，针对岸线利用与保护中存在的突出问题，强调制度建设、强化整体保护、落实监管责任，确保岸线得到有效保护、合理利用和依法管理。

远近结合、持续发展。既考虑近期经济社会发展需要，节约集约利用岸线，又充分兼顾未来经济社会发展需求，做好岸线的保护，为远期发展预留空间，划定一定范围的保留区，做到远近结合、持续发展。

6.3 规划水平年

现状基准年为 2020 年。

规划水平年为 2030 年。

6.4 规划目标

通过制定岸线保护与利用规划，充分摸清驼耳巷沟岸线资源和开发利用现状及程度，在系统总结岸线开发利用及管理经验教训的基础上，在保障防洪安全、河势稳定、保护水生态环境和其它公众利益的前提下，按照保护优先、开发有序、合理控制的要求，提出岸线资源合理开发、有效利用、科学保护、强化管理的布局 and 方案，形成开发利用与治理保护紧密结合、促进各行各业协调发展的机制，为实现岸线的依法、科学、有序利用和控制保护奠定基础，为下一步岸线开发和河段利用市场准入负面清单编制提供依据，逐步实现岸线资源“生态优先、协调布局、集约开发、统筹管理、永续利用”的目标。

本次岸线功能区划分应突出强调保护与管控，尽可能提高岸线保护区、岸线保留区在河流岸线功能区中的比例，从严控制岸线开发利用区和控制利用区，尽可能减小岸线开发利用区所占比例。

七、岸线功能区划分

为便于岸线保护与利用，根据驼耳巷沟岸线的自然属性以及经济社会功能属性，结合岸线管理的要求，将岸线划分为不同类型的区段。本规划明确了岸线临水边界线和外缘边界线，并将岸线功能区分为保护区、保留区、控制利用区和开发利用区四类。

7.1 岸线边界线的定义及划定标准

岸线边界线是指沿河流走向或湖泊沿岸周边划定的用于界定各类岸线功能区垂向带区范围的边界线，分为临水边界线和外缘边界线。

7.1.1 岸线边界线的定义

临水边界线是根据稳定河势、保障河道行洪安全和维护河流湖泊生态等基本要求，在河流沿岸临水一侧顺水流方向或湖泊（水库）沿岸周边临水一侧划定的岸线带区内边界线。

外缘边界线是根据河流湖泊岸线管理保护、维护河流功能等管控要求，在河流沿岸陆域一侧或湖泊（水库）沿岸周边陆域一侧划定的岸线带区外边界线。

在外缘边界线和临水边界线之间的带状区域即为岸线。岸线既具有行洪、调节水流和维护河流(湖泊)健康的自然生态功能属性，同时在一定情况下，也具有开发利用价值的资源功能属性。任何进入外缘边界线以内岸线区域的开发利用行为都必须符合岸线功能区划的规定及管理要求，且原则上不得逾越临水边界线。

7.1.2 岸线边界线划定标准

（1）临水边界线划定

临水边界线划定应按照以下原则或方法划定，并尽可能留足调蓄空间。

1) 已有明确治导线或整治方案线（一般为中水整治线）的河段，以治

导线或整治方案线作为临水边界线。

2) 平原河道以造床流量或平滩流量对应的水位与陆域的交线或滩槽分界线作为临水边界线。

3) 山区性河道以防洪设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

2) 水库库区一般以正常蓄水位与岸边的分界线或水库移民迁建线作为临水边界线。

(2) 外缘边界线划定

根据《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖[2018]312号），可采用河湖管理范围线作为外缘线，但不得小于河湖管理范围线，并尽量向外扩展。

1) 对有堤防工程的河段，外缘边界线可采用已划定的堤防工程管理范围的外缘线。堤防工程管理范围的外缘线一般指堤防背水侧护堤地宽度，1级堤防防护堤宽度为30~20米，2、3级堤防为20~10米，2、5级堤防为10~5米。

2) 对无堤防的河湖，根据已核定的历史最高洪水位或设计洪水位与岸边的交界线作为外缘边界线。

3) 水库库区以水库管理单位设定的管理或保护范围线作为外缘边界线，若未设定管理范围，一般以有关技术规范和水文资料核定的设计洪水位或校核洪水位的库区淹没线作为外缘边界线。

4) 已规划建设防洪工程、水资源利用与保护工程、生态环境保护工程的河段，应根据工程建设规划要求，预留工程建设用地，并在此基础上划定外缘边界线。

7.2 岸线边界线划定

7.2.1 临水边界线

据《指南》上，山区性河道以防洪设计水位与陆域的交线作为临水边

界线。根据临水边界线的划定标准，本次河道临水边界线划定：

有堤防河段：驼耳巷沟已成堤防的防洪标准为 20 年一遇与 10 年一遇，本次根据堤防设防标准按照设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

无堤防河段：按照以 10 年一遇的设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

淤地坝：①淤地坝库区有水段：按照正常蓄水位作为临水边界线；②淤地坝库区无水段，按照淤积面作为临水边界线；③淤地坝坝体段，按照坝体及其下游坡脚和坝端边线作为临水边界线。

7.2.2 外缘边界线

本次外缘边界线的划定综合考虑《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖[2018]314 号）、《陕西省河湖及水利工程管理范围及保护范围划界技术标准》及《榆林市大理河管理范围与保护范围》划界成果。根据驼耳巷沟现场查勘情况，本次以驼耳巷沟河道以《榆林市子洲县驼耳巷沟河道和水利工程管理范围及保护范围划界报告》中的**管理范围线**作为本次岸线保护与利用规划的外缘边界线。

7.2.3 边界线划定成果

根据划定的临、外边界线成果，取外缘边界线作为岸线的长度，该河段岸线外缘边界线长为 69.84km，其中左岸长 33.30km，右岸长 36.54km。详见表 7-1。

表 7-1

子洲县驼耳巷沟临水边界线成果表

县区	岸别	纵向范围	临水边界线	外缘边界线	左岸岸线长度（km）	右岸岸线长度（km）	
子洲县	左岸	源头--寨崩山淤地坝	库区无水段---淤积面与陆域（或堤防）交界	采用榆林市人民政府审批的划界成果中的管理范围线	1.43	1.31	
			坝体---坝体及其下游坡脚和坝端边线				
		寨崩山淤地坝--王岔村淤地坝	设计洪水位与陆域（或堤防）交界		19.87	21.49	
		王岔村淤地坝	库区有水段---正常蓄水位与陆域（或堤防）交界		1.59	2.15	
			坝体---坝体及其下游坡脚和坝端边线				
		王岔村淤地坝--大理河	设计洪水位与陆域（或堤防）交界		10.41	11.59	
		小计			33.30	36.54	
		合计			69.84		

7.3 岸线功能区的定义及划分原则

7.3.1 岸线功能区的定义

岸线保护区是指岸线开发利用可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、

生态环境、重要枢纽和涉水工程安全等有明显不利影响的岸段。

岸线保留区是指规划期内暂时不宜开发利用或者尚不具备开发利用条件、为生态保护预留的岸段。

岸线控制利用区是指岸线开发利用程度较高，或开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境可能造成一定影响，需要控制其开发利用强度、调整开发利用方式或开发利用用途的岸段。

岸线开发利用区是指河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段。

7.3.2 岸线功能区划分原则及基本要求

(1) 划分原则

① 岸线功能区的划分必须服从流域综合规划、防洪规划、水资源规划对河流开发利用与保护的总体安排，并与防洪分区、水功能区划、自然生态分区、农业分区和有关生态保护红线等区划相协调，正确处理近期与远期、保护与开发之间的关系，做到近远期结合，突出强调保护，注重控制开发利用强度。

② 根据岸线保护与利用的总体目标，按照保护优先、节约集约利用原则，充分考虑河流自然属性、岸线的生态功能和服务功能，统筹协调近远期防洪工程建设、河流生态保护、河道整治、城市建设与发展、土地利用等规划，保障岸线的可持续利用。

③ 根据河流水文情势、水沙状况、地形地质、河势变化等条件和情况，充分考虑上下游、左右岸区域经济社会发展的需要，协调好各方面的关系，明确岸线保护利用要求。

(2) 基本要求

① 对于开发利用程度已较高，岸线资源紧缺的河段，因此，应充分重视河道防洪、生态环境保护等方面要求，避免过度开发利用。

② 对于岸线开发利用要求相对较低，经济发展相对落后的农村河段，或两岸人口稀少的山丘区河道，可结合实际情况适当加大单个功能区段的长度。

③ 岸线功能分区的划分应在已划分的岸线控制线的带状区域内合理进行划分。岸线功能区划定时应尽可能详细具体，以便于管理。

7.4 岸线功能区划定标准

7.4.1 岸线保留区划定标准

1) 对河势变化剧烈、岸线开发利用条件较差，河道治理和河势调整方案尚未确定或尚未实施等暂不具备开发利用条件的岸段，划分为岸线保留区。

2) 为生态建设需要预留的岸段，划为岸线保留区。

3) 对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。

7.4.2 岸线控制利用区划定标准

1) 对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区。

2) 重要险工险段、重要涉水工程及设施、河势变化敏感区、地质灾害易发区、水土流失严重区需控制开发利用方式的岸段，划为岸线控制利用区。

7.4.3 岸线开发利用区划定标准

河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段，划为岸线开发利用区。但要在规划中充分体现岸线的集约节约利用。

7.5 岸线功能区划分

本次驼耳巷沟岸线功能区分左右岸自上而下分别划定，起点为子洲县内驼耳巷沟源头处，功能分区由上游起点至下至驼耳巷沟入大理河河口。

7.5.1 驼耳巷沟左岸河段

(1) 砖庙镇阳坵村庄窠湾（源头）至砖庙镇-驼耳巷乡县界（控制点：B1~LB2）

该段包含驼耳巷沟上游源头段，该段分区岸线总长 5.58km，该区域包含驼耳巷沟河流源头段，主要处于沟壑峡谷之中，河道狭窄，河流水量较少，沿岸黄土深厚，沟蚀强烈，水土流失现象明显，生态环境脆弱。

沿岸零星散布村落，但居民极少，耕地稀薄，经济社会发展水平较低，规划期内岸线开发利用需求相对较低。

根据《指南》，该段岸线开发条件较差，规划期内暂不具备开发利用条件，从生态保护的角度出发河流源头应以改善生态环境、减少开发建设活动为目标。综上所述，该段宜划为**岸线保留区**。

(2) 砖庙镇-驼耳巷乡县界至爱心石拱桥段（控制点：LB2~LB3）

该段位于驼耳巷沟上游段，分区岸线总长 10.68km。驼耳巷沟在该区域主要处于沟壑峡谷之中，河道狭窄，两岸多分布有高低不平的山体，河流水量较少。多年来河道处于稳定状态，平面摆动不大，河势相对稳定。

该河段沿线人口稀少，耕地稀薄，社会发展水平较低，规划期内岸线开发利用需求相对较低。

根据《指南》，该河段经济社会发展水平较低、规划期内岸线开发利用需求较低，暂无开发条件。因此，该段宜划为**岸线保留区**。

(3) 爱心石拱桥至曹家焉石拱桥段（控制点：LB3~LB4）

该段位于驼耳巷沟中游，驼耳巷乡驼耳巷村，岸线长 1.81km。驼耳巷村位于该段，两岸已修建堤防，防洪标准为 20 年一遇，河势基本稳定、岸

线利用条件较好，且该河段依据《子洲县县城总体规划》规划为特色农业示范区，现状建设有中药材种植基地，为了发展农村和农业生产，实现乡村振兴战略目标，具有开发利用需求和条件。

根据《指南》，该河段位于驼耳巷乡主镇区，河势基本稳定，岸线利用条件较好，该段岸线开发利用对防洪安全、河势稳定和生态环境影响较小，且结合县城及镇区相关规划，该段宜划为**岸线开发利用区**。

(4) 曹家焉石拱桥至驼耳巷乡-苗家坪镇县界段（控制点：LB4~LB5）

该段位于驼耳巷沟中游，岸线长 2.95km。多年来河道处于稳定状态，平面摆动不大，河势相对稳定。

该河段沿线人口稀少，河道滩地较宽，社会发展水平较低，规划期内岸线开发利用需求相对较低。

根据《指南》，该河段经济社会发展水平较低、规划期内岸线开发利用需求较低，暂无开发条件。因此，该段左岸划定为**岸线保留区**。

(5) 驼耳巷乡-苗家坪镇县界至王岔村淤地坝段（控制点：LB5~LB6）

该段位于驼耳巷沟中游，岸线长 1.55km，该段位于王岔村淤地坝上游段，包含全段淤积面，滩面较为宽阔，但在雨季会形成小范围水面，不适宜开发。

根据《指南》，该段岸线开发条件较差，规划期内暂不具备开发利用条件，且从生态保护的角度出发，该段宜划为**岸线保留区**。

(6) 王岔村淤地坝至王岔村石拱桥段（控制点：LB6~LB7）

该段位于驼耳巷沟中游，苗家坪镇，岸线长 1.23km。两岸已修建堤防，防洪标准为 10 年一遇，且该段河势基本稳定，河道左岸较为开阔，岸线利用条件较好。

该河段左岸分布后钟家沟村、王岔村，居民相对密集且活动较为集中，社会经济发展较快，具有开发利用需求和条件。

根据《指南》，该河段河势基本稳定，岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定和生态环境影响较小，该段宜划为**岸线开发利用区**。

(7) 王岔村石拱桥至吴家沟石拱桥段（控制点：LB7~LB8）

该段位于驼耳巷沟下游，属于苗家坪镇，岸线长 4.95km。属于丘陵沟壑地形，河道较窄，沿岸居民稀少，该段位于沿河村庄社会发展水平较低，河段内岸线利用项目主要为生产桥梁，其他项目较少，开发利用程度较低，且暂无开发需求。

根据《指南》，该河段经济社会发展水平较低、规划期内岸线开发利用需求较低，暂无开发条件。因此，该段宜划为**岸线保留区**。

(8) 吴家沟石拱桥至入大理河口段（控制点：LB8~LB9）

该段位于驼耳巷沟下游，属于苗家坪镇，岸线长 4.55km。该段包含驼耳巷沟入大理河口段，入河口处岸坎较高，多年来河道处于稳定状态，平面摆动不大，河势相对稳定。岸坎上地形平坦，有开发利用空间。且河口段社会经济活动相对频繁，具备开发利用条件，同时与大理河该段的岸线分区相衔接。

根据《指南》，该段岸线开发条件较好，且该段岸线开发利用对防洪安全、河势稳定和生态环境影响较小，且结合县城及镇区相关规划，该段宜划为**岸线开发利用区**。

7.3.2 驼耳巷沟右岸河段

(1) 砖庙镇阳瓜村庄窠湾（源头）至砖庙镇-驼耳巷乡县界（控制点：B1~RB2）

该段包含驼耳巷沟上游源头段，该段分区岸线总长 0.71km，该区域包含驼耳巷沟河流源头段，主要处于沟壑峡谷之中，河道狭窄，河流水量较少右岸均为高低不平的山体，沿岸无居民居住，经济社会发展水平较低，

暂无开发利用需求和开发价值。

根据《指南》，该段岸线开发条件较差，规划期内暂不具备开发利用条件，从生态保护的角度出发河流源头应以改善生态环境、减少开发建设活动为目标。综上所述，该段宜划为**岸线保留区**。

(2) 砖庙镇-驼耳巷乡县界至爱心石拱桥段（控制点：RB2~RB3）

该段位于驼耳巷沟上游段，分区岸线总长 16.45km。驼耳巷沟在该区域主要处于沟壑峡谷之中，河道狭窄，两岸多分布有高低不平的山体，河流水量较少。多年来河道处于稳定状态，平面摆动不大，河势相对稳定。

该河段沿线人口稀少，耕地稀薄，社会发展水平较低，规划期内岸线开发利用需求相对较低。

根据《指南》，该河段经济社会发展水平较低、规划期内岸线开发利用需求较低，暂无开发条件。因此，该段宜划为**岸线保留区**。

(3) 爱心石拱桥至驼耳巷石拱桥段（控制点：RB3~RB4）

该段位于驼耳巷沟中游，驼耳巷乡驼耳巷村，岸线长 1.01km。驼耳巷村位于该段，右岸在支沟入河口处已修建堤防，防洪标准为 20 年一遇，河势基本稳定、岸线利用条件较好。该河段依据《子洲县县城总体规划》规划为特色农业示范区，现状建设有中药材种植基地，目前该段内现状存在一处黄芪药材加工厂，为了发展农村和农业生产，考虑到乡村振兴战略目标，该河段具有开发利用需求和条件。

根据《指南》，该河段位于驼耳巷乡主镇区，河势基本稳定，岸线利用条件较好，该段岸线开发利用对防洪安全、河势稳定和生态环境影响较小，且结合县城及镇区相关规划，该段宜划为**岸线开发利用区**。

(4) 驼耳巷石拱桥至驼耳巷乡-苗家坪镇县界段（控制点：RB4~RB5）

该段位于驼耳巷沟中游，岸线长 4.54km。多年来河道处于稳定状态，平面摆动不大，河势相对稳定。

该河段沿线人口稀少，河道滩地较宽，社会发展水平较低，规划期内岸线开发利用需求相对较低。

根据《指南》，该河段经济社会发展水平较低、规划期内岸线开发利用需求较低，暂无开发条件。因此，该段左岸划定为**岸线保留区**。

(5) 驼耳巷乡-苗家坪镇县界至入大理河口段（控制点：RB5~RB6）

该段位于驼耳巷沟下游，属于苗家坪镇，岸线长 13.83km。该段包含驼耳巷沟入大理河口段，右岸多为坡度较陡丘陵山地，沿岸存在部分滩地，但无居民居住，不具备开发价值。同时与大理河该段的岸线分区相衔接。根据《指南》，该河段经济社会发展水平较低、规划期内岸线开发利用需求较低，暂无开发条件。因此，该段左岸划定为**岸线保留区**。

7.3.3 岸线功能区划分成果

根据功能区划分的原则结合规划河段岸线的现状利用情况，本次共划分功能区 13 个。其中岸线保留区 9、岸线开发利用区 4 个。

岸线功能区的划分是将已经划定的临水侧边界线与背水侧外缘边界线形成的带状区域沿水流方向划段形成，并绘制在 1: 2000 测量图上。其中，岸线保护区采用黄色表示，岸线保留区采用紫红色表示，岸线开发利用区采用绿色表示，详见功能分区成果附表及区划图。

八、岸线保护与管控

8.1 功能区管控要求

根据相关法规政策要求，结合岸线功能分区定位，从强化岸线保护、规范岸线利用等方面分别提出各岸线功能分区的保护要求或开发利用制约条件、禁止或限制进入项目类型等。

岸线保留区—规划期内原则上暂不开发。

岸线控制利用区—严格限制建设项目类型和控制其开发利用方式及强度。

岸线开发利用区—开发须在不影响防洪、水生态环境的前提下，考虑沿线地区经济发展需要，经科学论证，并按照法律法规要求履行相关审批程序。

功能区管控要求主要依据《水法》、《防洪法》、《河道管理条例》、《水文条例》、《自然保护区条例》、《陕西省城市饮用水水源保护区环境保护条例》等相关法规，结合驼耳巷沟具体河段功能区成果提出具体的管控要求。

8.1.1 岸线功能区的几种关系

(1) 岸线功能区和防洪工程的关系

根据《中华人民共和国防洪法》第二十二条规定：“河道、湖泊管理范围内的土地和岸线利用，应当符合行洪、输水的要求”，防洪是保障人民生命财产安全的公益行为，防洪工程建设和抗洪抢险在不影响生态安全、供水安全的前提下可在岸线功能区内实施。

(2) 岸线功能区的农业利用问题

在未划定驼耳巷沟河道管理范围之前，沿河农民在滩地生产已有一定历史，在历史遗留问题尚未有效解决前，农民在滩区的生产活动，在不影响河道行洪的前提下，原则上不受岸线功能区的限制，可以发展高标准农

田建设。

(3) 非防洪工程与岸线的关系

河道内非防洪工程建设项目主要涉及桥梁、缆线、管道、河道景观设施及其它各类建筑物等。由于大量的桥墩、承台等构造物布设在河道内，长期占用河道和堤防，形成壅水、阻水等情况，会造成河道防洪、泄洪能力不同程度地削减，防洪安全存在各种隐患。必须按照《中华人民共和国行政许可法》，由河道主管部门对工程建设项目的立项、审查、修改、审批（转报）、验收、运营等各个环节依照法定程序实施严格管理。

1) 对于拟建项目，主要从建设项目申报入手，按照《陕西省河道管理条例》、《黄河流域河道管理范围内建设项目管理办法》所规定的程序对其报送的技术性资料进行审查，同时要求进行防洪影响评价，提出建设项目长期占用河道及影响防洪工程抗洪强度等诸多事项的补偿救助方案，明确建设方应履行的防洪义务并以协议的形式加以落实，以便事后操作。

2) 对一些没有经过河道主管机关同意擅自施工的建设项目，要坚决依法处理，责令其补办申报手续，领取施工许可证后再建设，当无法进行防洪补偿救助时必须依法清除，维护正常的河道管理秩序。

3) 对于在建项目，主要是建立专门的监督管理机构，抽调技术骨干，监督检查施工中是否有私自侵占河道滩地、破坏岸线资源的违章、违规行为。

8.1.2 岸线功能区管控一般要求

8.1.2.1 相关法律规定

功能区管控要求主要依据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国河道管理条例》等法律法规禁止和允许建设项目或行为活动，以及相关政策规定，结合驼耳巷沟具体河段功能区成果提出具体的管控要求。

（1）水法相关规定

《中华人民共和国水法》（2016年7月第二次修正）第三十四条，禁止在饮用水水源保护区内设置排污口。

第三十七条，禁止在江河、湖泊、水库、运河、渠道内弃置、堆放阻碍行洪的物体和种植阻碍行洪的林木及高秆作物。

禁止在河道管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。

第三十八条，在河道管理范围内建设桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，铺设跨河管道、电缆，应当符合国家规定的防洪标准和其他有关的技术要求，工程建设方案应当依照防洪法的有关规定报经有关水行政主管部门审查同意。

因建设前款工程设施，需要扩建、改建、拆除或者损坏原有水工程设施的，建设单位应当负担扩建、改建的费用和损失补偿。但是，原有工程设施属于违法工程的除外。

第三十九条，国家实行河道采砂许可制度。河道采砂许可制度实施办法，由国务院规定。

在河道管理范围内采砂，影响河势稳定或者危及堤防安全的，有关县级以上人民政府水行政主管部门应当划定禁采区和规定禁采期，并予以公告。

第四十条，禁止围湖造地。已经围垦的，应当按照国家规定的防洪标准有计划地退地还湖。

禁止围垦河道。确需围垦的，应当经过科学论证，经省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门或者国务院水行政主管部门同意后，报本级人民政府批准。

第四十一条，单位和个人有保护水工程的义务，不得侵占、毁坏堤防、护岸、防汛、水文监测、水文地质监测等工程设施。

第四十三条第四款，在水工程保护范围内，禁止从事影响水工程运行和危害水工程安全的爆破、打井、采石、取土等活动。

（2）防洪法相关规定

《中华人民共和国防洪法》（2016年7月第三次修正）第二十二条，河道、湖泊管理范围内的土地和岸线的利用，应当符合行洪、输水的要求。

禁止在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，倾倒垃圾、渣土，从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。

禁止在行洪河道内种植阻碍行洪的林木和高秆作物。

第二十三条第二款，禁止围垦河道。确需围垦的，应当进行科学论证，经水行政主管部门确认不妨碍行洪、输水后，报省级以上人民政府批准。

第二十七条，建设跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、取水、排水等工程设施，应当符合防洪标准、岸线规划、航运要求和其他技术要求，不得危害堤防安全、影响河势稳定、妨碍行洪畅通；其工程建设方案未经有关水行政主管部门根据前述防洪要求审查同意的，建设单位不得开工建设。

前款工程设施需要占用河道、湖泊管理范围内土地，跨越河道、湖泊空间或者穿越河床的，建设单位应当经有关水行政主管部门对该工程设施建设的位置和界限审查批准后，方可依法办理开工手续；安排施工时，应当按照水行政主管部门审查批准的位置和界限进行。

第三十四条第三款城市建设不得擅自填堵原有河道沟叉、贮水湖塘洼淀和废除原有防洪围堤。确需填堵或者废除的，应当经城市人民政府批准。

第三十五条第三款在防洪工程设施保护范围内，禁止进行爆破、打井、采石、取土等危害防洪工程设施安全的活动。

（3）河道管理条例相关规定

《中华人民共和国河道管理条例》（2018年3月第四次修正）第十一

条，修建开发水利、防治水害、整治河道的各类工程和跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线等建筑物及设施，建设单位必须按照河道管理权限，将工程建设方案报送河道主管机关审查同意。未经河道主管机关审查同意的，建设单位不得开工建设。

建设项目经批准后，建设单位应当将施工安排告知河道主管机关。

第十九条，省、自治区、直辖市以河道为边界的，在河道两岸外侧各10公里之内，以及跨省、自治区、直辖市的河道，未经有关各方达成协议或者国务院水利行政主管部门批准，禁止单方面修建排水、阻水、引水、蓄水工程以及河道整治工程。

第二十四条，在河道管理范围内，禁止修建围堤、阻水渠道、阻水道路；种植高杆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木（堤防防护林除外）；设置拦河渔具；弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾等。

在堤防和护堤地，禁止建房、放牧、开渠、打井、挖窖、葬坟、晒粮、存放物料、开采地下资源、进行考古发掘以及开展集市贸易活动。

第二十五条，在河道管理范围内进行下列活动，必须报经河道主管机关批准；涉及其他部门的，由河道主管机关会同有关部门批准：

- （一）采砂、取土、淘金、弃置砂石或者淤泥；
- （二）爆破、钻探、挖筑鱼塘；
- （三）在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施；
- （四）在河道滩地开采地下资源及进行考古发掘。

第二十六条，根据堤防的重要程度、堤基土质条件等，河道主管机关报经县级以上人民政府批准，可以在河道管理范围的相连地域划定堤防安全保护区。在堤防安全保护区内，禁止进行打井、钻探、爆破、挖筑鱼塘、采石、取土等危害堤防安全的活动。

第三十二条，山区河道有山体滑坡、崩岸、泥石流等自然灾害的河段，河道主管机关应当会同地质、交通等部门加强监测。在上述河段，禁止从

事开山采石、采矿、开荒等危及山体稳定的活动。

第三十四条，向河道、湖泊排污的排污口的设置和扩大，排污单位在向环境保护部门申报之前，应当征得河道主管机关的同意。

第三十五条，在河道管理范围内，禁止堆放、倾倒、掩埋、排放污染水体的物体。禁止在河道内清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆、容器。

河道主管机关应当开展河道水质监测工作，协同环境保护部门对水污染防治实施监督管理。

（4）水污染防治法相关规定

《中华人民共和国水污染防治法》（2018年1月施行）第十九条，新建、改建、扩建直接或者间接向水体排放污染物的建设项目和其他水上设施，应当依法进行环境影响评价。

建设单位在江河、湖泊新建、改建、扩建排污口的，应当取得水行政主管部门或者流域管理机构同意；涉及通航、渔业水域的，环境保护主管部门在审批环境影响评价文件时，应当征求交通、渔业主管部门的意见。

建设项目的水污染防治设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。水污染防治设施应当符合经批准或者备案的环境影响评价文件的要求。

第二十一条，直接或者间接向水体排放工业废水和医疗污水以及其他按照规定应当取得排污许可证方可排放的废水、污水的企业事业单位和其他生产经营者，应当取得排污许可证；城镇污水集中处理设施的运营单位，也应当取得排污许可证。排污许可证应当明确排放水污染物的种类、浓度、总量和排放去向等要求。排污许可的具体办法由国务院规定。

禁止企业事业单位和其他生产经营者无排污许可证或者违反排污许可证的规定向水体排放前款规定的废水、污水。

第二十九条第二款，县级以上地方人民政府应当根据流域生态环境功能需要，组织开展江河、湖泊、湿地保护与修复，因地制宜建设人工湿地、

水源涵养林、沿河沿湖植被缓冲带和隔离带等生态环境治理与保护工程，整治黑臭水体，提高流域环境资源承载能力。

第三款，从事开发建设活动，应当采取有效措施，维护流域生态环境功能，严守生态保护红线。

第三十三条，禁止向水体排放油类、酸液、碱液或者剧毒废液。

禁止在水体清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆和容器。

第三十四条，禁止向水体排放、倾倒放射性固体废物或者含有高放射性和中放射性物质的废水。

向水体排放含低放射性物质的废水，应当符合国家有关放射性污染防治的规定和标准。

第三十七条，禁止向水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾和其他废弃物。

禁止将含有汞、镉、砷、铬、铅、氰化物、黄磷等的可溶性剧毒废渣向水体排放、倾倒或者直接埋入地下。

存放可溶性剧毒废渣的场所，应当采取防水、防渗漏、防流失的措施。

第三十八条，禁止在江河、湖泊、运河、渠道、水库最高水位线以下的滩地和岸坡堆放、存贮固体废物和其他污染物。

第六十五条，禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。

禁止在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动。

第六十六条，禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；已建成的排放污染物的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。

在饮用水水源二级保护区内从事网箱养殖、旅游等活动的，应当按照

规定采取措施，防止污染饮用水水体。

第六十七条，禁止在饮用水水源准保护区内新建、扩建对水体污染严重的建设项目；改建建设项目，不得增加排污量。

8.1.3 岸线保留区管控要求

岸线保留区规划期内原则上暂不开发，管理须重视岸线利用条件，区段内可参照保护区的相关控制条件建设对应的防洪、岸坡控制工程、水资源、水环境及岸线治理与保护有关的项目等，原则上暂时不得新建生产设施、煤炭开采和生产经营等项目，经深入分析论证对防洪安全、岸坡稳定、供水安全、水生态环境保护基本无影响的前提下，可建设重要基础设施和改善民生工程等。

对于河势变化剧烈河段的岸线保留区，需待河势趋于稳定，具备岸线开发利用条件后，或在不影响后续防洪（包括险工险段）治理、河道治理的前提下，方可开发利用。

8.1.4 岸线控制利用区管控要求

岸线控制利用区管理重点是严格限制建设项目类型和控制其开发利用强度。在岸线区进行岸线利用的活动中，除了要遵照《陕西省河道管理条例》等地方的法律、法规，还要按照该河段的自然特点和河道特性，理清开发与保护的关系。在岸线区内，除了进行必要的河道整治、堤防等防洪保安工程建设，生态农业开发，以及引排水口和跨河建筑物的建设以外，一般禁止其他岸线开发活动。

控制利用区的岸线开发利用活动存在较大的洪水风险、水质风险及生态风险，对于目前开发利用程度较高，继续开发利用可能影响防洪安全、岸坡稳定、水资源保护等而划定的岸线控制利用区，在区内应严格控制新增项目，控制合适的开发利用密度，减小累积叠加影响。严禁违反相关法律法规的岸线利用行为，对于布局不合理的开发利用项目进行必要的调整，

如优化整合、外移搬迁或升级改造等。

岸线控制区内的一般性河段的跨河桥梁的跨度、桥墩规模等不应对该区段的河势有较大的影响，要做出洪水影响评价，由河道主管部门批复后予以实施。

8.1.5 岸线开发利用区管控要求

岸线开发利用区内的岸线利用，须在不影响防洪、河势稳定、水生态环境等的情况下，考虑经济社会发展需要，经科学论证，并按照法律法规要求履行相关审批程序。

开发利用区内的所有开发建设项目，都要做出洪水影响评价，由河道主管部门批准，对河道影响较大的项目，应提出相应的防治与补救措施。滩区景观生态开发应注意尽量较少硬质工程建设，避免种植阻水林木和高秆作物，影响河道行洪；防洪工程建设在保障行洪安全、结构安全的前提下尽量采用生态护坡。

开发利用行为充分考虑与城镇发展、土地利用、防洪、疾病预防、环境保护之间的相互影响，根据驼耳巷沟岸线保护与利用规划的要求，按照深水深用、浅水浅用、节约集约利用的原则，提高岸线资源利用效率。同时应控制开发利用密度，尽量减小累积叠加影响，其开发利用行为应协调处理好与已有项目的相互影响。

8.1.6 岸线功能管控主要法律要求

功能区管控要求主要依据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国河道管理条例》等法律法规禁止和允许建设项目或行为活动，以及相关政策规定，结合驼耳巷沟具体河段功能区成果提出具体的管控要求。

(1) 水法相关规定

《中华人民共和国水法》（2016年7月第二次修正）第三十四条，禁止在饮用水水源保护区内设置排污口。

第三十七条，禁止在江河、湖泊、水库、运河、渠道内弃置、堆放阻碍行洪的物体和种植阻碍行洪的林木及高秆作物。

禁止在河道管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。

第三十八条，在河道管理范围内建设桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，铺设跨河管道、电缆，应当符合国家规定的防洪标准和其他有关的技术要求，工程建设方案应当依照防洪法的有关规定报经有关水行政主管部门审查同意。

因建设前款工程设施，需要扩建、改建、拆除或者损坏原有水工程设施的，建设单位应当负担扩建、改建的费用和损失补偿。但是，原有工程设施属于违法工程的除外。

第三十九条，国家实行河道采砂许可制度。河道采砂许可制度实施办法，由国务院规定。

在河道管理范围内采砂，影响河势稳定或者危及堤防安全的，有关县级以上人民政府水行政主管部门应当划定禁采区和规定禁采期，并予以公告。

第四十条，禁止围湖造地。已经围垦的，应当按照国家规定的防洪标准有计划地退地还湖。

禁止围垦河道。确需围垦的，应当经过科学论证，经省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门或者国务院水行政主管部门同意后，报本级人民政府批准。

第四十一条，单位和个人有保护水工程的义务，不得侵占、毁坏堤防、护岸、防汛、水文监测、水文地质监测等工程设施。

第四十三条第四款，在水工程保护范围内，禁止从事影响水工程运行和危害水工程安全的爆破、打井、采石、取土等活动。

（2）防洪法相关规定

《中华人民共和国防洪法》（2016年7月第三次修正）第二十二条，河道、湖泊管理范围内的土地和岸线的利用，应当符合行洪、输水的要求。

禁止在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，倾倒垃圾、渣土，从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。

禁止在行洪河道内种植阻碍行洪的林木和高秆作物。

第二十三条第二款，禁止围垦河道。确需围垦的，应当进行科学论证，经水行政主管部门确认不妨碍行洪、输水后，报省级以上人民政府批准。

第二十七条，建设跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、取水、排水等工程设施，应当符合防洪标准、岸线规划、航运要求和其他技术要求，不得危害堤防安全、影响河势稳定、妨碍行洪畅通;其工程建设方案未经有关水行政主管部门根据前述防洪要求审查同意的，建设单位不得开工建设。

前款工程设施需要占用河道、湖泊管理范围内土地，跨越河道、湖泊空间或者穿越河床的，建设单位应当经有关水行政主管部门对该工程设施建设的位置和界限审查批准后，方可依法办理开工手续;安排施工时，应当按照水行政主管部门审查批准的位置和界限进行。

第三十四条第三款城市建设不得擅自填堵原有河道沟叉、贮水湖塘洼淀和废除原有防洪围堤。确需填堵或者废除的，应当经城市人民政府批准。

第三十五条第三款在防洪工程设施保护范围内，禁止进行爆破、打井、采石、取土等危害防洪工程设施安全的活动。

（3）河道管理条例相关规定

《中华人民共和国河道管理条例》（2018年3月第四次修正）第十一条，修建开发水利、防治水害、整治河道的各类工程和跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线等建筑物及设施，建设单位必须按照河道管理权限，将工程建设方案报送河道主管机关审查同意。未经河道主管机关审查同意的，建设单位不得开工建设。

建设项目经批准后，建设单位应当将施工安排告知河道主管机关。

第十九条，省、自治区、直辖市以河道为边界的，在河道两岸外侧各10公里之内，以及跨省、自治区、直辖市的河道，未经有关各方达成协议或者国务院水利行政主管部门批准，禁止单方面修建排水、阻水、引水、蓄水工程以及河道整治工程。

第二十四条，在河道管理范围内，禁止修建围堤、阻水渠道、阻水道路；种植高杆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木（堤防防护林除外）；设置拦河渔具；弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾等。

在堤防和护堤地，禁止建房、放牧、开渠、打井、挖窖、葬坟、晒粮、存放物料、开采地下资源、进行考古发掘以及开展集市贸易活动。

第二十五条，在河道管理范围内进行下列活动，必须报经河道主管机关批准；涉及其他部门的，由河道主管机关会同有关部门批准：

- （一）采砂、取土、淘金、弃置砂石或者淤泥；
- （二）爆破、钻探、挖筑鱼塘；
- （三）在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施；
- （四）在河道滩地开采地下资源及进行考古发掘。

第二十六条，根据堤防的重要程度、堤基土质条件等，河道主管机关报经县级以上人民政府批准，可以在河道管理范围的相连地域划定堤防安全保护区。在堤防安全保护区内，禁止进行打井、钻探、爆破、挖筑鱼塘、采石、取土等危害堤防安全的活动。

第三十二条，山区河道有山体滑坡、崩岸、泥石流等自然灾害的河段，河道主管机关应当会同地质、交通等部门加强监测。在上述河段，禁止从事开山采石、采矿、开荒等危及山体稳定的活动。

第三十四条，向河道、湖泊排污的排污口的设置和扩大，排污单位在向环境保护部门申报之前，应当征得河道主管机关的同意。

第三十五条，在河道管理范围内，禁止堆放、倾倒、掩埋、排放污染水体的物体。禁止在河道内清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆、容器。

河道主管机关应当开展河道水质监测工作，协同环境保护部门对水污染防治实施监督管理。

（4）水污染防治法相关规定

《中华人民共和国水污染防治法》（2018年1月施行）第十九条，新建、改建、扩建直接或者间接向水体排放污染物的建设项目和其他水上设施，应当依法进行环境影响评价。

建设单位在江河、湖泊新建、改建、扩建排污口的，应当取得水行政主管部门或者流域管理机构同意；涉及通航、渔业水域的，环境保护主管部门在审批环境影响评价文件时，应当征求交通、渔业主管部门的意见。

建设项目的水污染防治设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。水污染防治设施应当符合经批准或者备案的环境影响评价文件的要求。

第二十一条，直接或者间接向水体排放工业废水和医疗污水以及其他按照规定应当取得排污许可证方可排放的废水、污水的企业事业单位和其他生产经营者，应当取得排污许可证；城镇污水集中处理设施的运营单位，也应当取得排污许可证。排污许可证应当明确排放水污染物的种类、浓度、总量和排放去向等要求。排污许可的具体办法由国务院规定。

禁止企业事业单位和其他生产经营者无排污许可证或者违反排污许可证的规定向水体排放前款规定的废水、污水。

第二十九条第二款，县级以上地方人民政府应当根据流域生态环境功能需要，组织开展江河、湖泊、湿地保护与修复，因地制宜建设人工湿地、水源涵养林、沿河沿湖植被缓冲带和隔离带等生态环境治理与保护工程，整治黑臭水体，提高流域环境资源承载能力。

第三款，从事开发建设活动，应当采取有效措施，维护流域生态环境功能，严守生态保护红线。

第三十三条，禁止向水体排放油类、酸液、碱液或者剧毒废液。

禁止在水体清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆和容器。

第三十四条，禁止向水体排放、倾倒放射性固体废物或者含有高放射性和中放射性物质的废水。

向水体排放含低放射性物质的废水，应当符合国家有关放射性污染防治的规定和标准。

第三十七条，禁止向水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾和其他废弃物。

禁止将含有汞、镉、砷、铬、铅、氰化物、黄磷等的可溶性剧毒废渣向水体排放、倾倒或者直接埋入地下。

存放可溶性剧毒废渣的场所，应当采取防水、防渗漏、防流失的措施。

第三十八条，禁止在江河、湖泊、运河、渠道、水库最高水位线以下的滩地和岸坡堆放、存贮固体废物和其他污染物。

第六十五条，禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。

禁止在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动。

第六十六条，禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；已建成的排放污染物的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。

在饮用水水源二级保护区内从事网箱养殖、旅游等活动的，应当按照规定采取措施，防止污染饮用水水体。

第六十七条，禁止在饮用水水源准保护区内新建、扩建对水体污染严重的建设项目；改建建设项目，不得增加排污量。

8.1.7 功能区内建设项目审批权限相关要求

（一）河道范围内建设项目

河湖管理范围内跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线等建设项目工程依据《水利部关于印发河湖管理范围内建设项目各流域管理机构审查权限的通知》文件进行相关项目的审批和管理。

（二）水工程建设项目

水库、拦河闸坝、引（调、提）水工程、堤防、水电站（含航运水电枢纽工程）等在江河、湖泊上开发、利用、控制、调配和保护水资源的各类工程依据《水工程建设规划同意书制度管理办法》、《关于明确由黄河水利委员会负责审查并签署水工程建设规划同意书的河流(河段)湖泊名录》、《水利工程建设程序管理暂行规定》以及《陕西省水工程管理条例》等进行相关项目的审批和管理。

（三）取水许可管理项目

直接从江河、湖泊或者地下取用水资源的单位和个人，应当按照国家取水许可制度和水资源有偿使用制度的规定，向水行政主管部门或者流域管理机构申请领取取水许可证，并缴纳水资源费，取得取水权，同时依据

《取水许可管理办法》及《陕西省取水许可管理办法》进行相关项目的审批和管理。

（四）河道采砂项目

在河道管理范围内进行采砂、取土、淘金、弃置砂石或者淤泥等活动，必须报经河道主管机关批准；涉及其他部门的，由河道主管机关会同有关部门批准，同时依据《水利部流域管理机构直管河段采砂管理办法》及《陕西省采砂管理办法》进行相关项目的审批和管理。

（五）洪评项目

洪水影响评价项目依据《非防洪建设项目洪水影响评价报告审批》进行相关项目的审批和管理。

8.2 岸线边界线管控要求

8.2.1 临水边界线管控要求

临水边界线是确保稳定河势、保障河道行洪安全和维护河流生态等基本要求的岸线带区内边界线，任何开发利用行为应当禁止。

非基础设施建设项目一律不允许逾越临水边界线。

防洪、灌溉、桥梁等基础设施建设项目确需越过临水边界线的，必须经过充分论证，其工程建设方案应当依法报经有关水行政主管部门或者法规授权的水工程管理机构审查同意。

加强岸线临水边界线一侧滩区，严禁违法侵占滩地等行为，尽可能减少驳岸硬化固化等，维持河道湿地自然结构与生态功能完整性。

8.2.2 外缘边界线管控要求

任何进入外缘控制边界线以内岸线区域的开发利用行为都必须符合岸线功能区划的规定及管理要求，且原则上不得逾越临水控制边界线。

外缘边界线内区域管理范围，应按照《陕西省河道管理条例》、《榆林市子洲县驼耳巷沟河河道和水利工程管理范围及保护范围划界实施方案》中保护范围内的相关规定实行管控，根据水行政管理部门在保护范围线上设立的固定标注，任何单位和个人不得擅自移动。

在外缘控制边界线以内禁止养殖畜牧活动，对因养殖畜牧而造成防洪安全采取消除影响的措施，恢复河道行洪安全和生态安全。

8.3 岸线规划目标的确定

根据功能区划分的原则结合驼耳巷沟子洲县段岸线的现状利用情况，本次共划分功能区 3 类。包含开发利用区、岸线保护区与岸线保留区。

针对功能分区，进行保护目标、控制目标、容许开发目标的分析。开发利用区在开发利用时，要遵守《中华人民共和国河道管理条例》、《陕西省河道管理条例》的法规条例。

8.4 岸线利用准入项目

岸线功能区内的土地应按功能区划要求，严格保护、适度开发，原则上不得用于经营性或商业性开发利用。公共基础设施项目或社会公益性项目确需占用岸线功能区的，应符合国家或地方的国民经济和社会中长期规划、城市发展规划、重大专项规划、地区和行业发展规划，并符合下列岸线功能区开发利用控制要求：

（1）可在岸线保护区进行的开发利用项目有：与防洪、水资源、水环境及岸线治理及保护有关的项目；确需穿（跨）越岸线交通运输、通讯、供气（油）、供电等公共基础设施项目；利用堤防建设公路的路堤结合项目；沿河景观、绿化项目。

（2）可在岸线保留区进行的开发利用项目有：符合保留区功能要求的公共基础设施或社会公益性项目。

（3）可在岸线开发利用区进行的开发利用项目有：旅游或码头项目。

经批准的开发利用项目，应服从流域综合规划和防洪、水资源等专业规划和本规划的控制管理要求，不得影响水资源的合理开发利用和生态与环境的保护、危害堤防等水工程安全，并为规划的实施预留必要的空间。在取水口、饮用水源地和水文设施保护范围内进行的岸线开发利用项目和活动，应同时符合相关法律法规的管理要求。与岸线功能区管理要求不符的已有开发利用项目或设施，不得在现有规模上进行改建、扩建；严重影响防洪、水质及水利设施安全的，应逐步进行清退或搬迁。

8.5 岸线利用禁入项目

（1）为确保水质安全，对于地表水饮水水源地一级保护区、二级保护区、准保护区禁止新建、扩建对水体污染严重的建设项目，禁止改建增加排污量的建设项目，禁止向水体倾倒生活垃圾、建筑垃圾、粪便及其他废弃物，禁止非更新采伐、破坏水源涵养林一级破坏与水源保护相关的植被，禁止其他可能污染、破坏饮水水源生态环境的行为，禁止设置排污口。

（2）对河势演变有重大作用的卡口段、自然节点区域列为保护区，区内禁止桥墩、码头等对河势有一定影响的建筑物。

（3）河口区要保持排水顺畅，为大洪水保留空间，在口门及水流扩散区禁止新建阻水工程。

8.6 岸线保护利用调整要求

规划河段岸线功能区是在充分考虑社会经济发展要求、统筹协调各行业、各部门规划的基础上，根据驼耳巷沟的岸线资源条件，为确保防洪工程建设、河道行洪安全、河势稳定，并兼顾生态环境要求，而划分确定的。因此，在岸线功能区划确定后，要按照岸线功能区功能属性要求，以岸线功能区为单元对已实施及规划的岸线进行复核，对不符合岸线功能区管理要求的岸线利用项目，提出调整或清退意见。具体如下：

（1）本次规划河段内各种桥梁较多，建议对沿河桥梁进行防洪复核，

对不满足防洪要求的尽快调整方案实施补救措施。在将来进行桥梁等设施建设时，不仅要考虑单做桥梁的防洪影响，且应进行桥群的防洪影响分析。

（2）污水排放问题有待解决，本次规划涉及地区由于常住人口密度较低，且沿岸线分布较为零散，导致污水排放大多为散排，排放污水并未经过处理，为保证水源保护地的水质，建议对沿岸的排污管涵实施监督管理。

为深入贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，切实加强黄河流域河湖岸线保护，水利部于2020年3月20日印发了《关于开展黄河岸线利用项目专项整治的通知》（办河湖[2020]65号），在黄河流域重要干、支流开展专项整治。为落实水利部安排并结合我省实际，2020年4月28日，陕西省河长制办公室以陕河湖发[2020]4号文印发了《关于开展全省河湖岸线利用项目专项整治的通知》要求全面查清全省河湖岸线利用现状，全面摸排各类违法违规岸线利用项目并进行清理整治，目前已基本完成专项检查工作，建议下阶段结合本规划各功能分区管控要求，对不合要求岸线利用项目进行清退或调整。

九、环境影响评价

9.1 环境保护目标

保证驼耳巷沟生态基流得到满足，生态水量逐步增加，水质明显改善，生态功能得到修复和提升，实现岸线科学合理、可持续、有效利用的良性循环。建立起完善的河湖水系良性运行的管理监测体制、机制，配套完备的基础设施，实现水系管理的数字化和智能化。注重岸线利用和保护并重、治理与开发相结合，将岸线资源的保护和控制放在突出的位置，既要考虑沿河地区经济社会发展对岸线资源开发利用的需要，也要根据不同河段的河势特点和防洪、以及水生态环境保护的要求，提出合理控制保护的对策措施，对不适合开发的区域要严格控制。

9.2 规划符合性分析

9.2.1 符合相关法律法规及政策

习近平总书记视察黄河并发表重要讲话，指出“加强黄河治理保护，推动黄河流域高质量发展，积极支持流域省区打赢脱贫攻坚战，解决好流域人民群众特别是少数民族群众关心的防洪安全、饮水安全、生态安全等问题，对维护社会稳定、促进民族团结具有重要意义。”充分发挥驼耳巷沟岸线的多种功能，实现岸线资源的有效利用、科学保护和强化管理，与黄河流域生态保护和高质量发展战略的目标任务与要求相符合。

驼耳巷沟岸线保护与利用规划编制严格按照中华人民共和国《水法》、《防洪法》、《水土保持法》、《水污染防治法》、《环境保护法》、《城乡规划法》、《土地管理法》、《河道管理条例》、《水文条例》、《自然保护区条例》以及地方的法律法规有关占用河道岸

线内兴建工程和建筑物的各项规定，岸线利用设施的建设应当符合防洪标准、河道管理、岸线规划和其他技术要求，不得影响河势稳定，妨碍行洪畅通。

驼耳巷沟岸线保护与利用规划编制是落实省委省政府全面推行河长制湖长制明确的重要任务，是加强岸线空间管控的重要基础，是推动岸线有效保护和合理利用的重要措施，也是依法规范涉河湖开发建设活动和实现岸线资源合理有序利用的重要依据，对保障河势湖岸稳定和防洪安全、生态安全具有重要意义。

9.2.2 规划的协调性以及规划环境合理性

本规划依据相关法律法规、规程规范和标准、中央有关文件精神、有关规划文件和《指南》等编制，协调了沿河各镇国民经济和社会发展、生态环境保护、资源开发利用等相关规划，考虑了沿河生态保护、产业开发等方面对岸线的利用需求，河道外缘边界线的划定已与驼耳巷沟划界成果河道管理范围相衔接，将岸线划定为岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区。划定岸线功能分区与《榆林市窟野河综合整治规划（2018-2030）》等上位规划紧密衔接，强化了岸线资源的节约和集约利用，协调了河湖岸线生态空间、生活空间和生产空间。

9.3 环境影响预测与评价

9.3.1 水文水资源影响预测与评价

本次驼耳巷沟岸线以 10 年设计洪水位线作为临水边界线，以划界成果管理范围线划定外缘边界线，根据河道岸线划定及其功能科学分区，进而提出许可性、禁止性建设项目类型及河道管理指导意见，岸线资源整体得到有效利用，岸线项目布局更加合理，阻水建筑物减

少，总体对水文情势将产生有利影响。

规划实施后，能有效限制建设项目占用水域，防止现有水域面积不萎缩，功能不衰减。

9.3.2 水生态影响预测评价

规划实施后，岸线利用桥梁、采煤等具体建设项目需履行法律法规确定的审批程序后方可建设，在实施阶段可最大限度减小对环境的不利影响。

岸线保护边界的划定，可保持该区域的生物多样性和完整性，维持流域生态环境的平衡；自然状态下植被的大量存在可以发挥如下生态作用：水土保持、面源污染防治、营造生物栖息地、减少地表径流等方面。

9.3.3 防洪工程对流域环境影响预测评价

①对水环境影响

防洪工程对水环境的影响主要在施工期，主要为施工人员生活污水、施工机械冲洗废水等。由于工程施工分散，大型机械不多，因此，施工活动对水环境影响不大、且是短期的和可逆的，将随着施工结束而消失。

②对空气环境影响

工程施工期的废气主要来源为：料场取土、车辆运输、混凝土生产等产生的粉尘和飘尘，主要污染物为 TSP、SO₂ 和 NOX。工程施工多为大堤和滩地，土石方运输量大，在整个施工范围内，废气的主要污染是粉尘，由于施工区域环境背景良好，施工场地为线状分布，排放源密度小，扩散条件较好，因此，工程不会对区域环境空气质量产生大的不利影响。

③对声环境影响

防洪工程施工期对声环境的影响主要为施工机械噪声和运输车辆噪声。在施工时，应尽量将高噪声设备布置在距离敏感点较远的地方，并采取隔声措施，避免夜间施工，以减轻对敏感点的影响。

④固体废弃物对环境的影响

工程施工期产生的固体废弃物主要由工程弃土、弃渣和施工人员生活垃圾组成，如处理不当，将会引起新增水土流失，污染水体、堵塞沟道、引发疾病流行。在施工中，应采取有效的防治措施，避免对环境产生不利影响。

9.3.4 社会环境影响预测评价

本次对规划范围内的驼耳巷沟岸线进行科学合理的保护与开发布局，规划目标实现后将有力促进社会功能的良性持续发挥。规划实施以后，岸线资源将得到统一有效的管理和合理开发利用，充分发挥了岸线生态屏障、防洪保障以及其他综合利用等的效益，加强了岸线的社会服务功能，为贯彻落实科学发展观、建设生态文明，构建和谐社会提出了要求和指导，促进沿河地区社会环境的可持续发展，其利用效益和价值都将得到很大程度地提高，规划实施后驼耳巷沟河道岸线总体保持稳定，确保流域及驼耳巷乡和苗家坪镇两个乡镇防洪安全，为当地经济社会稳定发展提供基础条件，能够有效推动子洲县驼耳巷沟沿线的流域高质量发展。

9.4 评价结论与建议

9.4.1 结论

驼耳巷沟岸线规划的实施，可为驼耳巷沟岸线的有效保护、依法管理及有序开发提供支撑，对保障防洪安全、生态安全和相关地区经

济社会的可持续发展及西部大开发战略的顺利实施提供保障。

9.4.2 建议

建议下阶段在生态环境质量底线、水资源利用的基础上，综合分析各河段水资源禀赋条件、岸线利用状况和水生态系统保护需求，提出环境准入正面/负面清单，并在规划实施过程中开展必要的环境监测、生态调查和跟踪评价。

十、保障措施

10.1 组织保障

各级政府要高度重视驼耳巷沟岸线保护与利用工作，切实加强组织领导，综合运用行政、经济、市场等措施积极推动规划实施，确保规划目标如期完成。水利、自然资源、交通、生态环境等部门按照各自职责，依法依规加强岸线保护和利用管理工作。各级人民政府应建立水利牵头、部门配合的工作机制，加强日常巡查和现场监管，进一步细化责任、明确分工，严格考核和责任追究。建立目标任务考核制度，把河湖岸线保护与利用规划落实执行情况纳入各区全面实行河长制工作考核。

10.2 制度保障

岸线的保护和利用要以河长制湖长制为抓手，充分利用河湖长制工作平台，积极促进各级河湖长、河湖管理相关部门在工作中认真落实岸线保护与规划，管好河道空间及其水域岸线，制定相应措施及政策制度，实现规范化管理。对涉河项目建设按程序申报，并进行论证，符合行洪要求、满足规定条件的办理审批手续，不符合要求的坚决予以取缔。根据岸线管理办法等，对影响河道岸线的行为采取专项治理，按照“谁设障、谁清除，谁破坏、谁修复”的原则，确保水工程设施安全、河道防洪安全。对不符合岸线管理要求的，要责令其停采并限期整改。

10.3 机制保障

各级政府要按照规划确定的岸线功能分区和管理要求，严格分区管理和用途管制，国土空间规划、产业布局规划等制定应与本规划协调。岸线保护与利用应开发与保护并重，切实做到“开发中有保护，

保护中有开发”。在岸线建设项目的实施过程中应根据河道岸线保护利用规划的要求，从计划安排、项目审查、设施建设、运行管理到经济调控，投资政策等，多方面推进岸线利用和河道治理保护的相互衔接、适应与促进。在公路桥梁、跨河管线、取水口以及旅游开发等各类岸线开发利用建设项目，选址和布局要符合岸线功能区划和利用规划的要求。按照相关法律法规的规定和要求，做好开发与保护相关规划间的对应和衔接、协调工作。

10.4 管理保障

各级水利部门，在驼耳巷沟流域内行使水行政管理职能，负责处理各种水事纠纷和水工建筑物的运行管理，按照岸线保护与利用规划要求，负责辖区河段水资源统一调度、统一管理等工作。应加强针对岸线职能部门的管理和设置，确定责任主体，提高管理能力，对于不同岸段，按照不同保护和开发利用要求，实施区别对待，严格保护、合理利用、科学引导、有序开发。对重要生态功能区，要严加保护，不得侵占，严禁破坏水质和生态的开发活动；对于控制利用的区段，对开发利用类型、工程布局、设施建设等要加强管理。

10.5 监督保障

建立健全岸线保护与利用监测信息网络，加强执法队伍建设，进行执法巡查和驻守督查，及时查处违法、违规行为；运用“智慧河长”管理平台，拓展、畅通监督渠道，主动接受社会监督，实施社会监督公众参与的奖罚制度，提升监督管理效率。

10.6 经费保障

加大各级政府财政资金投入力度，积极整合水利、林业、农业、交通、体育、生态环境等行业资金。加强政府与社会资本合作，鼓励不同经济成份和各类投资主体以独资、合资、承包、股份制、股份合

作制等不同形式积极参与岸线保护与利用。相关部门通过拓宽投融资渠道，市县根据各辖区实际情况合理整合资金，积极用好国家政策性融资资金，建立长效、稳定的岸线保护与利用投入机制。

10.7 实施保障

各地政府要切实加强领导、明确责任、狠抓落实，结合实际，明确工作目标任务和进度安排，细化分解工作任务，强化组织指导和监督检查，各相关部门主动沟通协调，形成合力，确保规划顺利实施。加强监测分析和基础研究工作，整合水利、自然资源、住建、林业、生态环境等部门数据信息，利用先进的信息化技术手段，提高科学管理水平。

附 表

附表 1-1：子洲县驼耳巷沟隶属行政区主要经济社会指标

附表 1-2：：子洲县驼耳巷沟沿岸行政区主要经济社会指标

附表 2-1：子洲县驼耳巷沟桥梁工程情况统计表；

附表 2-2：子洲县驼耳巷沟排污口工程情况统计表

附表 2-3：子洲县驼耳巷沟河防洪工程情况统计表

附表 2-3：子洲县驼耳巷沟现状拦河坝工程情况统计表

附表 3：子洲县驼耳巷沟岸线功能区规划成果表；

附表 4：子洲县驼耳巷沟岸线功能分区成果汇总表。

子洲县驼耳巷沟岸线保护与利用规划

附 表

附表 1-1

子洲县驼耳巷沟隶属行政区主要经济社会指标

序号	省	市级行政区	县级行政区	年末总人口	土地面积	耕地面积	地区生产总值	岸线总长度
				(万人)	(万 km ²)	(千公顷)	(万元)	(km)
1	陕西省	榆林市	子洲县	30	0.20288	68.73	59.96	67.1

附表 1-2

子洲县驼耳巷沟沿岸行政区主要经济社会指标

省	市级行政区	镇级行政区	总人口 (万人)	土地面积 (km ²)	耕地面积 (亩)	地区生产总值 (亿元)	岸线总长度(km)
陕西省	榆林市 子洲县	苗家坪镇	3.41	192	76080	0.51	25.91
		驼耳巷乡	1.56	132	51150	0.11	43.45
		砖庙镇	1.56	93	31000	0.24	6.37

附表 2-1

子洲县驼耳巷沟桥梁工程情况统计表

省	市级行政区	镇行政区	编号	岸别	项目名称	类型	型式	坐标		占用岸线 长度 (m)	运行状况
								X	Y		
陕西省	榆林市	驼耳巷乡	Z01	左右岸	香水坪大桥	桥梁	高架桥	4160205.463	416633.748	417	正常
			Z02	左右岸	冯家庄中桥	桥梁	高架桥	4160003.112	416145.786	419	正常
			Z03	左右岸	乔家沟石拱桥	桥梁	石拱桥	4159486.842	412797.985	410	正常
			Z04	左右岸	郭家沟大桥	桥梁	石拱桥	4158837.876	411635.308	411.2	正常
			Z05	左右岸	何家沟大桥	桥梁	石拱桥	4158277.284	409447.036	409.4	正常
			Z06	左右岸	王岔桥	桥梁	石拱桥	4158272.550	408959.347	408.4	正常
			Z07	左右岸	蔡家沟大桥	桥梁	石拱桥	4158063.812	408431.400	414	正常
			Z08	左右岸	吊桥	桥梁	钢丝吊桥	4157967.225	407851.501	405	正常
		苗家坪镇	Z09	左右岸	乔岔村大桥	桥梁	石拱桥	4157721.467	406399.955	409.4	正常
			Z10	左右岸	马家崖村石拱桥	桥梁	石拱桥	4157531.935	405355.729	408.6	正常
			Z11	左右岸	马家崖背坪石拱桥	桥梁	石拱桥	4157134.303	405007.421	407.4	正常
			Z12	左右岸	曹家焉村大桥	桥梁	石拱桥	4155967.460	405057.510	409.4	正常

省	市级行政区	镇行政区	编号	岸别	项目名称	类型	型式	坐标		占用岸线 长度 (m)	运行状况
								X	Y		
陕西省	榆林市	苗家坪镇	Z13	左右岸	驼耳巷石拱桥	桥梁	孔管	4154936.768	404728.375	208	正常
			Z14	左右岸	驼耳巷板桥	桥梁	高架桥	4154917.560	404584.391	413	正常
			Z15	左右岸	爱心桥	桥梁	石拱桥	4154785.809	404160.530	212	正常
			Z16	左右岸	老山峁 2#石拱桥桥	桥梁	石拱桥	4154459.374	403420.683	411.6	正常
			Z17	左右岸	老山峁 1#石拱桥桥	桥梁	石拱桥	4154174.458	403145.976	409.6	正常
			Z18	左右岸	崔林山大桥	桥梁	石拱桥	4153493.042	402382.351	210	正常
			Z19	左右岸	高家坡大桥	桥梁	石拱桥	4153168.899	402052.967	410	正常
			Z20	左右岸	阳渠 1 号大桥	桥梁	石拱桥	4152869.885	401622.621	210.4	正常
			Z21	左右岸	李家渠大桥	桥梁	石拱桥	4151719.116	400603.949	209	正常
			Z22	左右岸	红卫村大桥	桥梁	石拱桥	4151225.966	399890.717	206.6	正常
			Z23	左右岸	延飞石拱桥	桥梁	石拱桥	4149832.658	398345.002	208.4	正常

附表 2-2

子洲县驼耳巷沟涉河现状工程情况统计表（抽水口）

序号	省	市级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	坐标		占用岸线长度 (m)	运行状况
							X	Y		
1	陕西省	榆林市	子洲县	左岸	马家崖村抽水口	抽水口	4157108.355	404968.787	200	良好
2				左岸	郭家沟村抽水口	抽水口	4159700.680	413221.127	200	良好
3				左岸	驼耳巷乡抽水口	抽水口	4154787.811	37403729.288	200	良好

附表 2-3

子洲县驼耳巷沟涉河现状工程情况统计表（排水口）

序号	省	市级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	坐标		占用岸线长度（m）	运行状况
							X	Y		
1	陕西省	榆林市	子洲县驼耳巷乡	左岸	老山峁村排水口 1	支沟路涵	4153469.017	402372.484	200	良好
2				左岸	老山峁村排水口 2、3	公路涵洞	4154169.521	403117.578	200	良好
3				右岸	乔岔村排水口	排水涵洞	4157709.095	406375.101	200	良好
4			子洲县苗家坪镇	右岸	蔡家沟村排水口	公路涵洞	4158025.527	408416.357	200	良好
5				右岸	何家沟村排水口	支沟路涵	4158261.142	409425.488	200	良好
6				左岸	薛家柳沟村排水口	公路涵洞	4158406.770	410212.646	200	良好
7				右岸	郭家沟村排水口 1、2	公路涵洞	4158823.400	411616.369	200	良好

附表 2-4

子洲县驼耳巷沟涉河现状拦河坝工程情况统计表

省	市级行政区	镇行政区	编号	岸别	项目名称	类型	型式	坐标		占用岸线长度 (m)	建设年份	运行状况	存在问题	主管部门
								X	Y					
陕西省	榆林市	驼耳巷乡	Z01	左右岸	冯家庄滚水坝	坝	淤地坝	4159984.6992	415580.3072	480		正常		
			Z02	左右岸	王岔淤地坝	坝	淤地坝	4158125.3546	407754.6047	455		正常		
			Z03	左右岸	刘家沟拦水坝	坝	淤地坝	4149880.1434	398416.1194	113		正常		
		苗家坪镇	Z04	左右岸	寨峁山淤地坝	坝	淤地坝	4145844.3237	395917.3054	106		正常		

附表 3

子洲县驼耳巷沟岸线功能分区规划成果表

省	市(地) 级行政区	县级行 政区	岸别	序号	功能区类型	起止位置	点号	临水边界线		长度 (km)	点号	外缘边界线		长度 (km)	主要划分依据	备注
								X	Y			X	Y			
陕西省	榆林市	子洲县	左岸	1	岸线保留区	砖庙镇阳圪村庄窠湾(源头)	A1	4145609.074	37395316.029	5.55	B1	4145609.074	37395316.029	5.58	开发利用程度低, 人口稀少, 经济社会发展水平相对较低	
						至砖庙镇-驼耳巷乡县界	LB2	4149145.104	37397363.977		LB2	4149149.513	37397361.369			
				2	岸线保留区	砖庙镇-驼耳巷乡县界至爱心石拱桥段	LB2	4149145.104	37397363.977	10.7	LB2	4149149.513	37397361.369	10.68	开发利用程度低, 人口稀少, 经济社会发展水平相对较低	
							LB3	4154790.247	37404160.517		LB3	4154795.198	37404160.457			
				3	开发利用区	爱心石拱桥至曹家焉石拱桥段	LB3	4154790.247	37404160.517	1.81	LB3	4154795.198	37404160.457	1.81	河势基本稳定、人口聚集、岸线利用条件较好	
							LB4	4156027.579	37404959.366		LB4	4156033.468	37404950.187			
				4	岸线保留区	曹家焉石拱桥至驼耳巷乡-苗家坪镇县界段	LB4	4156027.579	37404959.366	2.93	LB4	4156033.468	37404950.187	2.95	开发利用程度低, 人口稀少, 经济社会发展水平相对较低	
							LB5	4157825.790	37406409.796		LB5	4157835.600	37406410.083			
				5	岸线保留区	驼耳巷乡-苗家坪镇县界至王岔村淤地坝段	LB5	4157825.790	37406409.796	1.54	LB5	4157835.600	37406410.083	1.55	开发利用程度低, 人口稀少, 经济社会发展水平相对较低	
							LB6	4158149.179	37407851.853		LB6	4158252.821	37407847.908			
				6	开发利用区	王岔村淤地坝	LB6	4158149.179	37407851.853	1.18	LB6	4158252.821	37407847.908	1.23	河势基本稳定、	

省	市(地) 级行政 区	县级行 政区	岸别	序号	功能区类型	起止位置	点号	临水边界线		长度 (km)	点号	外缘边界线		长度 (km)	主要划分依据	备注
								X	Y			X	Y			
						至王岔村石拱桥段	LB7	4158289.369	37408954.919		LB7	4158299.106	37408952.640		人口聚集、岸线利用条件较好	
				7	岸线保留区	王岔村石拱桥至吴家沟石拱桥段	LB7	4158289.369	37408954.919	4.95	LB7	4158299.106	37408952.640	4.94	开发利用程度低，人口稀少，经济社会发展水平相对较低	
							LB8	4159779.472	37413244.793		LB8	4159789.330	37413246.528			
				8	开发利用区	吴家沟石拱桥至入大理河口段	LB8	4159779.472	37413244.793	4.57	LB8	4159789.330	37413246.528	4.55	开发利用程度低，经济社会发展水平相对较低	
							LB9	4160574.576	37416847.399		LB9	4160597.486	37416833.057			
			右岸	1	岸线保留区	砖庙镇阳瓜村庄窠湾（源头）至砖庙镇-驼耳巷乡县界	RA1	4145609.074	37395316.029	0.64	RB1	4145609.074	37395316.029	0.71	开发利用程度低，人口稀少，经济社会发展水平相对较低	
							RA2	4145570.131	37395767.502		RB2	4145554.808	37395762.706			
				2	岸线保留区	砖庙镇-驼耳巷乡县界至爱心石拱桥段	RA2	4145570.131	37395767.502	16.4	RB2	4145554.808	37395762.706	16.45	开发利用程度低，人口稀少，经济社会发展水平相对较低	
							RA3	4154739.550	37404162.298		RB3	4154729.538	37404161.487			
				3	开发利用区	爱心石拱桥至驼耳巷石拱桥段	RA3	4154739.550	37404162.298	0.98	RB3	4154729.538	37404161.487	1.01	河势基本稳定、人口聚集、岸线利用条件较好	
							RA4	4154918.164	37404754.636		RB4	4154912.465	37404762.861			

省	市(地) 级行政 区	县级行 政区	岸别	序号	功能区类型	起止位置	点号	临水边界线		长度 (km)	点号	外缘边界线		长度 (km)	主要划分依据	备注
								X	Y			X	Y			
				4	岸线保留区	驼耳巷石拱桥	RA4	4154918.164	37404754.636	4.56	RB4	4154912.465	37404762.861	4.54	开发利用程度低，人口稀少，经济社会发展水平相对较低	
						至驼耳巷乡-苗家坪镇县界段	RA5	4157689.730	37406393.569		RB5	4157678.772	37406396.274			
				5	岸线保留区	驼耳巷乡-苗家坪镇县界至入大理河口段	RA5	4157689.730	37406393.569	13.71	RB5	4157678.772	37406396.274	13.83	开发利用程度低，人口稀少，经济社会发展水平相对较低	
							RA6	4160558.109	37416873.402		RB6	4160527.121	37416897.501			
							合计		69.55	合计		69.84				

附表 4

子洲县驼耳巷沟岸线功能分区成果汇总表

序号	市、县、镇	功能区		保护区			保留区			控制利用区			开发利用区		
		个数	长度 (km)	个数	长度 (km)	占比	个数	长度 (km)	占比	个数	长度 (km)	占比	个数	长度 (km)	占比
1	榆林市子洲县砖庙镇	2	6.29				2	6.29	9.01%						
2	榆林市子洲县驼耳巷乡	6	37.44				4	34.62	49.57%				2	2.82	4.04%
3	榆林市子洲县苗家坪镇	5	26.10				3	20.32	29.10%				2	5.78	8.28%
合计		13	69.84				9	61.24	87.68%				4		12.32%